

Заключение

Общественной палаты Российской Федерации
по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона
№ 374502-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации
«О средствах массовой информации» (в части введения института
саморегулирования)

Общественная палата Российской Федерации провела общественную экспертизу проекта федерального закона № 374502-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» (в части введения института саморегулирования) (далее – законопроект).

При подготовке заключения были учтены предложения и замечания представителей медиа-сообщества, экспертов и научного сообщества города Москвы, представителей Научно-консультативного совета при Общественной палате Российской Федерации.

К законопроекту имеются следующие предложения и замечания:

1. Согласно пояснительной записке к представленному законопроекту его целью является создание предпосылок для формирования эффективного нормативного регулирования деятельности редакций средств массовой информации, введение института саморегулирования редакций средств массовой информации как обязательного условия выхода на рынок редакций средств массовой информации, являющихся юридическими лицами, а также последовательная гармонизация российского законодательства с международным законодательством и практикой. Данная формулировка не отражает четкого понимания необходимости создания саморегулируемых организаций в сфере средств массовой информации. Вместе с тем институт саморегулирования уже существует в виде различных некоммерческих организаций, объединяющих средства массовой информации в зависимости от сферы их деятельности: Национальная ассоциация телерадиовещателей (НАТ) – в области телерадиовещания, Гильдия издателей периодической печати (ГИПП) – в области печатных СМИ, Российская ассоциация электронных коммуникаций (РАЭК) объединяет Интернет-издания, а

журналисты объединены в союз журналистов. Практика показывает эффективность деятельности этих организаций, в том числе в области защиты интересов ее членов, разработки внутриотраслевых документов, а также предложений по совершенствованию законодательства о СМИ с учетом специфики деятельности отдельных видов средств массовой информации – печатных, электронных и других. В этой связи принудительное создание дополнительных саморегулируемых организаций в сфере средств массовой информации представляется нецелесообразным.

2. Конституцией Российской Федерации гарантируется свобода слова и массовой информации. В Законе Российской Федерации от 27 декабря 1991 года №2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Закон «О средствах массовой информации») эти конституционные принципы реализуются посредством норм о профессиональной самостоятельности редакции средства массовой информации и журналиста. Это означает, что никто не вправе вмешиваться в редакционную политику и устанавливать какие-либо требования к редакционной деятельности. Согласно статье 20.1 законопроекта саморегулируемая организация обязана разработать и утвердить стандарты и правила, регламентирующие, в том числе, условия осуществления деятельности средства массовой информации, общие требования к деятельности редакции средства массовой информации и редакционной политике, обязательные для выполнения всеми членами саморегулируемой организации. Данное положение законопроекта противоречит нормам Закона «О средствах массовой информации», поскольку подразумевает вмешательство в профессиональную самостоятельность средства массовой информации.

3. Законопроект возлагает на саморегулируемые организации в области СМИ осуществление контролирующих функций в отношении их членов. Вместе с тем, контроль за деятельностью СМИ в рамках своей компетенции осуществляют Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федеральная

антимонопольная служба, правоохранительные и другие органы государственной власти. Введение дополнительных контролирующих органов в лице саморегулируемых организаций не только нецелесообразно, но противоречит заложенным в Конституции Российской Федерации и Законе «О средствах массовой информации» принципам свободы массовой информации и независимости СМИ. В этой связи первоочередной задачей является не создание дополнительных контролирующих СМИ органов, а законодательное решение вопроса о передаче части функций по контролю за деятельностью СМИ от государственных органов в ведение профессиональных организаций в сфере СМИ.

4. В соответствии со статьей 8 Закона «О средствах массовой информации» редакция средства массовой информации осуществляет свою деятельность после его регистрации. Статьей 13 Закона «О средствах массовой информации» установлен исчерпывающий перечень объективных оснований, по которым возможен отказ в регистрации СМИ во избежание необоснованного отказа в регистрации. Законопроект вносит изменения в указанные нормы: по смыслу пункта 2 законопроекта еще до регистрации СМИ редакция должна являться членом саморегулируемой организации. Согласно пункту 3 законопроекта предлагаемых изменений СМИ будет отказано в регистрации в том случае, если редакция СМИ не является членом саморегулируемой организации. Таким образом, вопрос об отказе в регистрации СМИ ставится в зависимость от решения саморегулируемой организации.

На основании изложенного Общественная палата Российской Федерации не поддерживает принятие проекта федерального закона № 374502-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» (в части введения института саморегулирования).

