

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНСТИТУТ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

Миусская пл., д. 7, стр. 1, Москва, ГСП-3, 125993, тел.: (495) 221-83-63, факс: (499) 251-60-04, сайт: www.oprf.ru

« 05 » ИЮЛ 2013 г. № 40П/И-3/1234

Временно исполняющему
обязанности Мэра Москвы

С.С.СОБЯНИНУ

Уважаемый Сергей Семенович!

Направляю Вам Резолюцию общественных слушаний по вопросу о проблемах правового регулирования общественных отношений в области похоронного дела и оказания ритуальных услуг. Слушания были проведены 25 апреля 2013 года Институтом мониторинга эффективности правоприменения и Рабочей группой по защите прав потребителей Общественной палаты Российской Федерации.

Прошу Вас оказать содействие в решении обозначенных в резолюции вопросов.

Приложение: на 3 л.

С уважением,

Директор Института мониторинга
эффективности правоприменения,
член Общественной палаты
Российской Федерации,
доктор юридических наук
профессор юридического факультета
МГУ им. М.В.Ломоносова



Е.А.Лукьянова

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНСТИТУТ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

Миусская пл., д. 7, стр. 1, Москва, ГСП-3, 125993, тел.: (495) 221-83-63, факс: (499) 251-60-04, сайт: www.oprf.ru

РЕЗОЛЮЦИЯ общественных слушаний «Проблемы правоприменения законодательства о похоронном деле»

25 апреля 2013 года Институт мониторинга эффективности правоприменения и Рабочая группа по защите прав потребителей Общественной палаты Российской Федерации провели слушания по вопросу о проблемах правового регулирования общественных отношений в области похоронного дела и оказания ритуальных услуг.

Участники слушаний пришли к следующим выводам:

Отрасль находится в кризисном состоянии. Ощущается острая нехватка мест под захоронения. При оказании ритуальных услуг используются многочисленные коррупционные схемы, основанные на злоупотреблении шоковым состоянием родных и близких покойных. Наличествует жесткий конфликт интересов между медицинскими и похоронными организациями.

Действующее законодательство о похоронном деле устарело и не отвечает современным требованиям отрасли. Оно не согласовано с другими нормативными актами, что приводит к негативным последствиям в ходе его применения. Так, например, в земельном законодательстве вообще отсутствует понятие «кладбище» со всеми вытекающими отсюда последствиями. Рост коррупции в отрасли во многом также обусловлен недостатками правового регулирования – отсутствием стандартов качества ритуальных услуг и ответственности за нарушения.

Предлагаемые ФАС России и представленные в Правительство Российской Федерации изменения и дополнения законодательства не соответствуют потребностям отрасли – они учитывают исключительно требования Федерального Закона «О защите конкуренции». В ходе их подготовки и обсуждения выявилось отсутствие конструктивного сотрудничества между государством и обществом по выработке оптимальных форм правового регулирования.

Отсутствие четкой правовой базы и эффективного управления привели к крайне негативным последствиям во многих субъектах Российской Федерации.

Федерации. Так, например, только в Москве теневой рынок похоронных услуг за последние два года вырос более чем в три раза и составляет по разным оценкам от 35 до 58 %. Профессиональное обучение агентов похоронных организаций в городе Москве отменено, подготовленные кадры увольняются и заменяются на нелегально работающих мигрантов. Коррупционная составляющая при оказании похоронных услуг ежегодно растет – практически 100 % информации о смерти продается в коммерческие похоронные организации, а средний размер взятки должностным лицам за такую информацию вырос за два последних года с 11000 до 15000 рублей. Несмотря на увеличение в несколько раз количества работающих похоронных организаций, снижения цен на ритуальные услуги в Москве не произошло. Одновременно почти в два раза сократилось предоставление бесплатных гарантированных государством услуг для социально незащищенных слоев населения (за два последних года количество заказов на услуги по погребению на безвозмездной основе снизилось с 8327 до 4900).

По результатам слушаний Институт мониторинга эффективности правоприменения и Рабочая группа по защите прав потребителей Общественной палаты Российской Федерации считают необходимым:

1. Довести до сведения Правительства Российской Федерации (И.И.Шувалов) информацию о выводах и решениях слушаний. Просить Правительство приостановить рассмотрение предложенных ФАС России поправок в законодательство о похоронном деле.
2. Образовать при Институте мониторинга эффективности правоприменения совместную рабочую группу по доработке изменений и дополнений в законодательство о похоронном деле, включающую в себя представителей заинтересованных министерств и ведомств и представителей похоронной отрасли. Просить Правительство Российской Федерации назначить независимого куратора этой рабочей группы для устранения разногласий между государством и обществом по вопросу о модели правового регулирования похоронного дела.
3. В целях изучения состояния дел в области похоронного дела в субъектах федерации просить Правительство Москвы предоставить в Общественную палату результаты открытого конкурса на оказание услуг по разработке модели реформирования и организации сферы ритуальных услуг, погребения и похоронного дела в городе Москве (включая экспертизу деятельности и программу реформирования ГУП «Ритуал»).
4. Институту мониторинга эффективности правоприменения и Рабочей группе по защите прав потребителей Общественной палаты Российской Федерации

Федерации организовать работу по осуществлению систематического общественного контроля за ситуацией в ритуально-похоронной отрасли.

Директор Института мониторинга
эффективности правоприменения,
член Общественной палаты
Российской Федерации,
доктор юридических наук
профессор юридического факультета
МГУ им. М.В.Ломоносова

Е.А.Лукьянова

Руководитель Рабочей группы
по защите прав потребителей
Общественной палаты
Российской Федерации,
Сопредседатель Союза
Потребителей России

В.А.Слепак