

**Рекомендации
Общественной палаты Российской Федерации
по итогам круглого стола на тему:
«Развитие малого и среднего предпринимательства в спортивной отрасли
в регионах Российской Федерации»**

12 июля 2018 года

город Москва

В Общественной палате Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по физической культуре и популяризации здорового образа жизни проведен круглый стол на тему: «Развитие малого и среднего предпринимательства в спортивной отрасли в регионах Российской Федерации» (далее – круглый стол, мероприятие).

В заседании круглого стола приняли участие члены Общественной палаты, представители Минспорта России, Минэкономразвития России, Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, представители спортивных федераций и спортивных организаций, предприятий бизнеса, общественных объединений, а также эксперты в области спорта.

В рамках круглого стола были рассмотрены вопросы популяризации здорового образа жизни и совершенствования государственно-частного партнерства в рамках развития физической культуры и спорта, а также модернизации объектов социальной инфраструктуры (объектов физической культуры и спорта).

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) целью и показателями, лежащим в основе демографической политики, являются:

- 1) увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет;
- 2) увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

В действительности, данные цели и показатели связаны, в первую очередь, с вопросами создания и совершенствования имеющейся инфраструктуры, строительства и управления спортивными объектами, вопросами формирования механизмов взаимодействия публичной власти и бизнес - сообществ, в том числе в части предоставления спортивных услуг. При этом, по мнению участников мероприятия, достижение указанных показателей, а также решение таких задач, как формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, а также создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва требует формирования нового подхода к развитию физкультурно-спортивной отрасли.

Сегодня спортивная отрасль составляет важную часть социально-экономической системы России, в основе которой лежит:

- 1) крупный инфраструктурный комплекс (более 300 000 объектов);
- 2) система спортивного сервиса (более 3000 физкультурно-спортивных организаций);
- 3) система спортивных формирований (федерации, спортивные школы и организации).

Участники обсуждения подчеркнули, что вопросы совершенствования государственно-частного партнерства и развития малого и среднего предпринимательства являлись предметом особого внимания со стороны главы государства. Согласно перечню поручений Президента Российской Федерации по итогам Петербургского международного экономического форума от 14 июня 2017 года № Пр-1132 развитие инструментария государственно-частного партнерства является значимым элементом в реализации комплексного подхода к строительству и реконструкции объектов инфраструктуры с привлечением частного капитала.

В физкультурно-спортивной отрасли более 92 % объектов находятся в государственной собственности, при этом охват платными физкультурно-

спортивными услугами составляет около 10 % населения. В настоящее время доля средств бюджета, направляемых на развитие инфраструктуры (строительство и содержание объектов), обеспечение спортивным инвентарем является недостаточной для удовлетворения запросов отрасли. Привлечение ресурсов бизнеса является мерой, способной оказать действенное содействие и способствовать повышению уровня обеспеченности населения физкультурно-спортивными занятиями.

Вместе с тем доля субъектов малого и среднего бизнеса в спортивной сфере сегодня находится на недостаточном уровне и составляет 4,8 % от общего количества.

Проводимая Минспортом России политика по развитию государственно-частного партнерства показала высокий интерес бизнеса к взаимодействию с государством. Для стимулирования развития государственно-частного партнерства в создании спортивной инфраструктуры министерством в 2018 года реализуется программа субсидий для бизнеса. Однако, несмотря на позитивные аспекты работы и взаимодействия, участники мероприятия отметили наличие факторов, препятствующих успешному развитию механизма государственно-частного партнерства (стоп факторов):

1. неравномерное распределение средств бюджета по направлениям развития физкультурно-спортивной отрасли при увеличении доли расходов на создание, содержание инфраструктуры;

2. недостаточное участие бизнеса в развитии спортивной отрасли (в части создания и управления инфраструктурой, оказания физкультурно-спортивных и образовательных услуг, разработки и производства спортивного инвентаря);

3. недостаточная осведомленность бизнеса об инвестиционном потенциале спортивной отрасли в субъектах Российской Федерации;

4. недостаточное взаимодействие с социально ориентированными НКО, осуществляющими деятельность в спортивной отрасли, с целью внедрения наиболее перспективных практик и экономических моделей, а также развития системы оказания населению физкультурно-спортивных и образовательных услуг;

5. отсутствие системы поддержки стартапов по разработке и производству спортивного инвентаря, НИОКР в сфере инвентаря и спортивного оборудования;

6. использование при проектировании и создании инфраструктуры концепций, не адаптируемых для современных бизнес-моделей;

7. недостаточный уровень компетенции сотрудников и специалистов государственных органов (в том числе муниципального, регионального и федерального уровня) в части знания законодательства и передовых практик;

8. необходимость внедрения практик проектного управления, в том числе в межведомственном формате для обеспечения достижения целей, обозначенных в Указе № 204;

9. отсутствие мер поддержки проектов, реализуемых в спортивной отрасли, высокие затраты на создание спортивных объектов;

10. не задействование в развитии спортивной инфраструктуры объектов имущественного комплекса казны Российской Федерации;

11. отсутствие системы мотивации ведущих спортсменов, завершивших спортивную карьеру, к применению накопленного опыта и компетенций в интересах спортивной сферы, подготовки спортивного резерва;

12. несовершенство нормативного регулирования государственно-частного партнерства и инвестиционной политики, не позволяющее полноценно использовать механизм сотрудничества государства и бизнеса.

Преодоление данных стоп факторов требует активного взаимодействия всех заинтересованных сторон – государственных органов, представителей бизнеса и спортивных организаций, институтов развития и кредитных организаций.

Участники мероприятия выделили ключевые направления работы, необходимые для развития отрасли:

1. расширение взаимодействия бизнеса, государства и гражданского общества в физкультурно-спортивной отрасли;

2. создание условий для повышения инвестиционной активности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также индивидуальных

предпринимателей в создании доступных спортивных сооружений по месту жительства, учебы и работы;

3. обобщение имеющейся практики и развитие перспективных механизмов государственно-частного партнерства и совершенствования инвестиционной политики с целью максимального развития инвестиционного потенциала отрасли;

4. совершенствование нормативного регулирования государственно-частного партнерства с целью расширения возможностей взаимодействия государства и бизнеса в разработке спортивного инвентаря и оказании физкультурно-спортивных и образовательных услуг;

5. привлечение бизнеса к управлению созданной спортивной инфраструктурой и разработке эффективных моделей ее развития;

6. развитие физкультурно-спортивных и образовательных услуг, а также подготовка спортивного резерва на основе частных спортивных школ и организаций с привлечением опыта и компетенций спортсменов, завершивших спортивную карьеру;

7. внедрение механизмов проектного управления на всех уровнях государственной власти и формирование межведомственного механизма взаимодействия в рамках национальных проектов;

8. формирование экосистемы поиска, поддержки, акселерации и финансирования стартапов по разработке и созданию современного спортивного инвентаря;

9. развитие инфраструктуры спортивных объектов имущественного комплекса казны Российской Федерации;

10. создание цифровой платформы популяризации инвестиционного потенциала спортивной отрасли и сопровождения жизненного цикла инвестиционных проектов в спортивной отрасли.

Общественная палата поддерживает идею организации и участия в дальнейшем обсуждении актуальных вопросов экономического стимулирования и развития физкультурно-спортивной отрасли, а также организации экспертного обсуждения проектов подготавливаемых государством в данной отрасли решений.

Учитывая вышеизложенное, а также общественную значимость и актуальность общественных отношений в области развития физической культуры и спорта, Общественная палата считает необходимым рекомендовать:

Министерству спорта Российской Федерации

Рассмотреть возможность:

1. Внесения в План мероприятий по реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года изменений, направленных на расширение практики применения института государственно-частного партнерства в сфере развития инфраструктуры физической культуры и спорта, а также внесения соответствующих изменений в Федеральную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» в части увеличения государственной поддержки проектов, реализуемых в рамках механизма государственно-частного партнерства.

2. Участия в деятельности Комиссии, обеспечивающей координацию деятельности органов государственной власти, государственных корпораций и обществ с государственным участием, институтов развития, заинтересованных коммерческих и научных организаций при выработке государственной политики в сфере развития инфраструктуры в Российской Федерации, и разработки в рамках реализации Плана мероприятий по развитию инструментария государственно-частного партнерства, утвержденного Правительством Российской Федерации от 5 марта 2018 года № 1775п-П9, комплекса мер по развитию механизма строительства объектов физической культуры и спорта на основе государственно-частного партнерства.

3. Совершенствования подготовки спортивного резерва в целях повышения конкурентоспособности российского спорта путем развития отношений в части расширения возможностей частных спортивных школ и организаций.

4. Совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации организации и проведения мониторинга, обобщения лучших практик, создания инвестиционной привлекательности регионов и развития системы государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации в части строительства и реконструкции объектов инфраструктуры физической культуры и спорта.

5. Обеспечения обобщения успешных практик привлекательности регионов и развития системы государственно-частного партнерства и инвестиционных проектов в физкультурно-спортивной отрасли с целью формирования дорожной карты.

Министерству спорта Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации рассмотреть возможность совершенствования инструментов управления объектами физической культуры и спорта, в том числе с привлечением субъектов малого и среднего предпринимательства, а также индивидуальных предпринимателей.

Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации рассмотреть возможность создания цифровой платформы инвестиционного потенциала субъектов Российской Федерации в части развития физкультурно-спортивной отрасли, отражающей процесс сопровождения жизненного цикла инвестиционных проектов в спортивной отрасли в рамках формируемых национальных и приоритетных федеральных программ и проектов.

Министерству экономического развития Российской Федерации

Рассмотреть возможность:

1. Совершенствования мер поддержки и развития экосистемы поиска, поддержки, акселерации и льготного финансирования стартапов по разработке и созданию современного спортивного инвентаря.

2. Проектирования программных мер финансирования мероприятий в рамках реализации национальных и приоритетных проектов по развитию физической культуры и спорта, популяризации здорового образа жизни, модернизации социальной инфраструктуры, ориентированных на содействие реализации субъектами малого и среднего предпринимательства своих проектов.

Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)

Рассмотреть возможность:

1. Создания региональных приоритетных проектов развития физкультурно-спортивной отрасли, обеспечивающих привлечение бизнеса и реализацию механизма государственно-частного партнерства.

2. Принятия мер по повышению квалификации сотрудников органов исполнительной власти субъектов в сфере проектного управления в системе государственного управления.

Аналитическому центру при Правительстве Российской Федерации

Рассмотреть возможность:

1. Оказания содействия в разработке механизма межведомственного взаимодействия органов государственной власти, бизнес-сообщества и общества в целях реализации национальных и приоритетных проектов, в том числе по вопросам развития физической культуры и спортивной индустрии.

2. Разработки Методических рекомендаций по применению органами государственной власти механизма проектного управления в сфере развитие физической культуры и спорта.