

Заключение
Общественной палаты Российской Федерации
по результатам общественной экспертизы
проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации с целью создания системы
комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное
потребление наркотических средств или психотропных веществ и больных
наркоманией»

Общественной палатой Российской Федерации (далее – **Общественная палата**) проведена общественная экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации с целью создания системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ и больных наркоманией» (далее – законопроект, проект федерального закона).

Законопроект разработан Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков во исполнение Поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 15 января 2014 года № Пр-65, протокола совещания у Первого Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 10 февраля 2014 года № ИШ-П4-11пр (пункт 4) и размещен для публичного обсуждения на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://regulation.gov.ru/p/18767>.

Заключение Общественной палаты подготовлено на основании мнений, выводов, предложений и рекомендаций членов Общественной палаты, привлечённых к обсуждению общественных экспертов, в том числе членов Научно-консультативного совета при Общественной палате.

В качестве обоснования разработки законопроекта его автором указывается, что существующий высокий уровень наркотизации общества продолжает представлять прямую угрозу национальной безопасности страны, оказывает негативное влияние на демографическое и социально-экономическое развитие России. Наркопотребление сопровождается значительными

экономическими потерями, ведет к криминализации общества. Наркопотребители обеспечивают до 80% всей уличной преступности. Ключевым компонентом государственной антинаркотической политики, обеспечивающим снижение спроса на наркотики и улучшение криминогенной обстановки, станет формирование Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, позволяющей целенаправленно и системно осуществлять исключение наркопотребителей из цепочек преступной дистрибуции наркотиков.

Общественная палата поддерживает концепцию законопроекта и отмечает, что на сегодняшний день система норм, регулирующих общественные отношения в указанной области, нуждается в дополнительной проработке – создании единого понятийного аппарата, упорядочении действующих норм и систематизации законодательства. В проекте федерального закона определено множество важнейших понятий – реабилитация, ресоциализация, реинтеграция, устанавливаются основы прав и обязанностей как исполнителей социальных услуг, так и потребителей, вводится понятие «потребитель наркотических средств» наряду с «больным наркоманией», что устанавливает статус страдающих наркотической зависимостью не как асоциального члена общества, а как нуждающегося в помощи и реабилитации.

Вместе с тем Общественная палата отмечает ряд недостатков законопроекта:

1. В проекте федерального закона не предусматривается проведение лечебных процедур в негосударственных медицинских организациях. Потребитель наркотических средств должен иметь право выбора медицинской организации по своему усмотрению и согласно личным убеждениям. Представляется, что ограничение в выборе лечебного заведения является дополнительным фактором, осложняющим принятие такого ответственного и тяжелого решения, как отказ от наркотических средств. Установление такой

нормы могло бы иметь благоприятные последствия и сократить число лиц, страдающих наркоманией.

2. В статье 1 законопроекта предусмотрено внесение в статью 57.11 Федерального закона от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ) изменений, устанавливающих реестр организаций социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и больных наркоманией, а также требования и порядок включения в указанный реестр. Однако названные требования представляются неполными и недостаточными, в частности, отсутствуют требования к персоналу и к его квалификации. При реабилитации не используются лекарственные препараты, также нет нужды в сложных инструментариях. Основными элементами, обеспечивающими качество и результат при реабилитации, являются навыки и квалификация сотрудников медицинского учреждения.

3. Также спорным представляется введение положениями законопроекта института «индивидуальной программы реабилитации». На момент поступления пациента в лечебное учреждение определить и назначить индивидуальную программу реабилитации весьма затруднительно, а иногда вообще невозможно ввиду индивидуальной динамики каждого человека при осуществлении лечебных процедур. Соответственно, в зависимости от динамики пациента будет меняться и программа реабилитации. Вместе с тем подготовка индивидуальной программы без детального закрепления данной процедуры может привести к повышению коррупционных рисков. Представляется, что проектируемую статью 57.10 Федерального закона № 3-ФЗ необходимо дополнить перечнем предоставляемых услуг, в целях избежания навязывания дополнительных услуг, не предусмотренных законодательством, что в свою очередь может привести к коррупциогенности в данной сфере общественных отношений.

4. В законопроекте не предусмотрено право потребителей наркотических средств на анонимное лечение. Отсутствие анонимности часто выступает

фактором, препятствующим реабилитации. Потребители наркотических средств не решаются на лечение из-за страха, что сведения о них и их недуге будут раскрыты общественности. В данном ключе предоставление «права на анонимность» может послужить дополнительным стимулом для упомянутых лиц к оздоровлению.

В связи с вышеуказанным Общественная палата предлагает:

1. Исключить из законопроекта положения, устанавливающие возможность формирования индивидуальных программ ресоциализации и/или реинтеграции, возможность участия в составлении индивидуальных программ самих потребителей наркотических средств и больных наркоманией.
2. Статью 57.11 Федерального закона № 3-ФЗ в предлагаемой законопроектом редакции дополнить требованиями к персоналу. В штате организации, осуществляющей ресоциализацию, должен находиться на полной занятости как минимум один клинический психолог или психолог с переподготовкой по работе с зависимыми и созависимыми лицами (за исключением трудовых коммун и православных общин). Консультанты по химической зависимости должны допускаться к работе при условии отсутствия употребления ими наркотических средств в течение предшествующего года, завершения курсов переподготовки согласно профессиональному стандарту «Специалист по реабилитационной работе в социальной сфере», а также завершения этапа постреабилитационного патронажа.
3. Включить в проектируемую статью 57.10 Федерального закона № 3-ФЗ требование о наличии перечня услуг, которые могут быть предоставлены на этапе ресоциализации и/или реинтеграции. При этом исключив право участия потребителя и больного наркоманией в формировании программы.
4. В проектируемом пункте 2 статьи 57.2 Федерального закона № 3-ФЗ слова «длительное время (более 3-х лет)» заменить на слова «длительное время (более 1-го года)». Такого рода подход представляется наиболее целесообразным и обеспечивающим результативность предусмотренных мер.

5. Дополнить проектируемую статью 57.1 Федерального закона № 3-ФЗ положением, устанавливающим право потребителей наркотических средств на анонимность. Представляется, что закрепление подобной нормы повысит заинтересованность потребителей наркотических средств в реабилитации и ресоциализации.

6. Дополнить законопроект положением, предусматривающим исключение пункта 2 статьи 55 Федерального закона № 3-ФЗ, которым установлено, что лечение больных наркоманией проводится только в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения. Представляется, что в современных условиях развития системы реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства, в том числе предоставляемых профильными некоммерческими организациями услуг, требуется согласование нормативного правового регулирования с правореализацией в данной области общественных отношений. Необходима поддержка негосударственных организаций, работающих в сфере реабилитации и ресоциализации, поскольку успешная реабилитация возможна в результате долгосрочной работы, и существующих ресурсов государственных реабилитационных центров может не хватить для обслуживания такого потока.

На основании вышеизложенного Общественная палата Российской Федерации предлагает учесть указанные замечания и предложения при рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации с целью создания системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ и больных наркоманией».

