

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ СЕКРЕТАРЯ**

Миусская пл., д. 7, стр. 1, Москва, ГСП-3, 125993, тел.: (495) 221-83-63, факс: (499) 251-60-04, сайт: [www.oprf.ru](http://www.oprf.ru)

« 26 ДЕК 2016 » 20\_\_ г. № **50П-21** 2819

Министру юстиции Российской Федерации

**А.В. КОНОВАЛОВУ**

Уважаемый Александр Владимирович!

Направляем заключение Общественной палаты Российской Федерации (далее – Общественная палата) по результатам общественной экспертизы проекта постановления Правительства Российской Федерации «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг». Общественная экспертиза состоялась в Общественной палате 7 декабря 2016 года.

Просим при доработке указанного проекта постановления учесть предложения Общественной палаты, изложенные в заключении.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

*С уважением,*



**В.А. Бочаров**

**Заключение**  
**Общественной палаты Российской Федерации**  
**по результатам общественной экспертизы**  
**проекта постановления Правительства Российской Федерации**  
**«О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно**  
**полезных услуг»**

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) проведена общественная экспертиза проекта постановления Правительства Российской Федерации «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг» (далее соответственно – «нулевое чтение», проект постановления, проект документа).

Проект постановления разработан Министерством юстиции Российской Федерации (далее – разработчик, Минюст России) и 14 ноября 2016 года размещен на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)) <http://regulation.gov.ru/p/55565>. 7 декабря 2016 года представителями Минюста России, принявшими участие в «нулевом чтении», представлен проект документа в новой редакции, а также разъяснены его отдельные положения и вопросы, связанные с планируемой реализацией проекта постановления в случае его принятия в установленном порядке.

Заключение Общественной палаты подготовлено на основании мнений, выводов, предложений и рекомендаций членов Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, привлечённых к обсуждению общественных экспертов, в том числе членов Научно-консультативного совета при Общественной палате.

Положениями проекта постановления предлагается определить Минюст России органом, уполномоченным на принятие решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации (далее – СО НКО, НКО)

исполнителем общественно полезных услуг (далее также – ОПУ, услуги) и ведение реестра некоммерческих организаций – исполнителей ОПУ (далее – НКО ИОПУ, реестр), утвердить порядки принятия решения о признании СО НКО исполнителем ОПУ (далее – Порядок № 1) и ведения реестра (далее – Порядок № 2), перечень органов, осуществляющих оценку качества ОПУ, и формы необходимых документов.

Общественная палата отмечает, что проект документа направлен на реализацию положений Федерального закона от 3 июля 2016 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг», которые вступают в силу с 1 января 2017 года, Указа Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 года № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг», постановления Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания», соответствует действующему законодательству Российской Федерации, необходим и достаточен для регулирования соответствующих правоотношений.

По итогам рассмотрения положений проекта постановления и обсуждения перспективы их правоприменения сформирован ряд предложений:

1. В соответствии с положениями пункта 2 проекта документа, пункта 4 Порядка № 1 и перечня органов, осуществляющих оценку качества оказания ОПУ (приложение № 1 к Порядку № 1), предлагается установить полномочия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (должностных лиц) (далее – заинтересованные органы) по осуществлению оценки качества оказания ОПУ и выдаче СО НКО заключения о соответствии качества таких услуг

установленным критериям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания» (далее – заключение).

Согласно сноске к перечню общественно полезных услуг, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 г. № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания» (далее – перечень ОПУ), в указанный перечень включены государственные и муниципальные услуги.

Указанные положения проекта документа требуют дополнительного обсуждения и правовой оценки в части отнесения к компетенции заинтересованных органов полномочий по оценке качества муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия.

С учетом конституционно-правового статуса органов местного самоуправления и принципа разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации об общих принципах организации государственных органов и органов местного самоуправления, целесообразно проведение анализа необходимости правового регулирования, в том числе на уровне муниципальных правовых актов, правоотношений, связанных с осуществлением оценки качества оказания муниципальных услуг, включенных в перечень ОПУ.

2. Исходя из смысла проектируемых проектом документа положений, содержание заключения, выданного заинтересованными органами по результатам оценки качества оказываемых НКО общественно полезных услуг,

будет оказывать влияние на принятие Минюстом России решений о признании НКО исполнителем ОПУ и включении их в реестр, а также об исключении НКО ИОПУ из указанного реестра.

При этом следует учитывать, что услуги, включенные в перечень ОПУ, оказываются (могут оказываться) наряду с НКО государственными (муниципальными) организациями, в отношении которых полномочия учредителя осуществляются заинтересованными органами и органами местного самоуправления. В соответствии с бюджетным законодательством такие услуги государственными (муниципальными) организациями оказываются в соответствии с государственным (муниципальным) заданием, формируемым государственным органом (органом местного самоуправления) – учредителем. Наделение заинтересованных органов полномочиями по оценке качества оказания ОПУ и подготовке заключения может на стадии правоприменения повлечь возникновение конфликта интересов и повлиять на объективность принимаемого указанными органами решения о соответствии услуг, оказываемых НКО, установленным критериям.

В целях обеспечения объективности и беспристрастности при подготовке заинтересованными органами заключения Общественная палата предлагает рассмотреть возможность разработки механизма, который позволит предотвратить возникновение конфликта интересов при принятии решения о соответствии (несоответствии) общественно полезных услуг, оказываемых НКО, установленным критериям. Таким механизмом, к примеру, могло бы явиться требование о создании при заинтересованном органе коллегиального органа с включением в его состав независимых экспертов и привлечение такого органа к проведению оценки качества ОПУ и подготовке заключения.

3. Согласно положениям абзаца первого пункта 3 Порядка № 1 для признания НКО исполнителем ОПУ и внесения такой организации в реестр в Минюст России должны будут представляться перечисленные в указанном пункте документы.

Вместе с тем разработчиком не определены лица, имеющие право от имени НКО представлять необходимые документы. Представляется необходимым наряду с определением в качестве субъектов, имеющих право подавать в Минюст России документы, лиц, имеющих право без доверенности действовать от имени юридического лица, указать представителя, права которого удостоверены в установленном порядке (к примеру, организации, оказывающие посреднические услуги, ресурсные центры НКО).

4. В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) установлено право заявителей на получение государственных и муниципальных услуг в электронной форме (в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, включая возможности единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг), а также – в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг.

В целях реализации указанного права НКО как получателя государственных услуг, которые согласно положениям проекта документа будут оказываться Минюстом России (признание НКО исполнителем общественно полезных услуг) и заинтересованными органами (выдача заключения), и обеспечения установленного пунктом 6 статьи 4 Федерального закона № 210-ФЗ принципа возможности получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по выбору заявителя, предлагается предусмотреть возможность подачи заявления и необходимых документов посредством обращения в многофункциональные центры и использования возможностей единого портала государственных и муниципальных услуг в порядке, урегулированном главами 4 и 5 Федерального закона № 210-ФЗ.

5. Положениями Порядка № 1 не установлены способы и форма подачи в Минюст России заявления о признании НКО исполнителем ОПУ (пункты 3 и 9 Порядка № 1) и в заинтересованные органы – заявления о соответствии качества оказываемых СО НКО услуг установленным критериям (пункт 4 Порядка № 1).

В целях обеспечения равенства прав НКО и иных субъектов, имеющих в соответствии с действующим законодательством право на обращение в государственные органы за получением той или иной государственной услуги, Общественная палата предлагает в Порядке № 1 предусмотреть возможность направления НКО указанных заявлений и необходимых документов, в том числе почтовым отправлением, а также в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет».

6. В соответствии с положениями Порядка № 1 Минюст России будет уполномочен принимать ряд решений: о признании НКО исполнителем ОПУ и внесении такой организации в реестр либо об отказе в признании НКО исполнителем ОПУ, об исключении СО НКО ИОПУ из реестра; заинтересованные органы – решение о выдаче либо об отказе в выдаче заключения.

Вместе с тем в Порядке № 1 не предусмотрены положения о возможности обжалования НКО, обратившимися с заявлениями в Минюст России и заинтересованные органы за получением соответствующих государственных услуг и не согласными с решениями, принятыми указанными органами по результатам рассмотрения заявлений.

В соответствии с главой 2.1 Федерального закона № 210-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2012 года № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц

государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и ее должностных лиц» Общественная палата предлагает дополнить Порядок № 1 положением, устанавливающим общий порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) Минюста России и заинтересованных органов.

Также представляется, что указанные вопросы требуют более подробного урегулирования в административных регламентах предоставления государственных услуг, которые в соответствии с требованиями Федерального закона № 210-ФЗ будут разработаны Минюстом России и заинтересованными органами в случае принятия проекта постановления в установленном порядке.

7. Согласно положениям пункта 9 Порядка № 1 предлагается установить срок для представления НКО в Минюст России заявления о повторном признании исполнителем ОПУ – не позже, чем через тридцать дней со дня истечения двухлетнего срока признания такой организации исполнителем ОПУ и внесения в реестр.

В соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 449-ФЗ «О внесении изменений в статью 31<sup>1</sup> Федерального закона «О некоммерческих организациях» установлены сроки предоставления НКО ИОПУ финансовой и имущественной поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления – не менее двух лет.

Таким образом, статус исполнителя общественно полезных услуг предоставляет НКО возможность получения мер государственной (муниципальной) поддержки, в том числе финансовой. Для многих НКО субсидии, предоставляемые за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, являются основой финансовой стабильности.

В целях обеспечения минимального перерыва в обеспечении СО НКО, которые зарекомендовали себя как безупречные партнеры государства, мерами




государственной (муниципальной) поддержки, предусмотренными в соответствии со статьей 31<sup>1</sup> Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Общественная палата предлагает установить возможность подачи НКО заявления о повторном признании исполнителем ОПУ в упрощенном порядке до истечения двухлетнего срока внесения НКО ИОПУ в реестр. При этом днем начала рассмотрения Минюстом России указанного заявления определить дату, исчисляемую со дня истечения срока, на который НКО признана исполнителем ОПУ и включена в реестр.

8. В связи с установлением в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг», Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 года № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг», постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания», положениями проекта постановления новых полномочий заинтересованных органов необходимо обеспечить методического сопровождения их деятельности по осуществлению оценки качества ОПУ, оказываемых СО НКО, и по подготовке заключения, в том числе по услугам, которые в настоящее время не включены в базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг.

Кроме того, представляется необходимой организация для СО НКО информационных мероприятий, предусматривающих в том числе разъяснение таким организациям требований к претендентам на получение статуса ИОПУ и порядка его присвоения.

**На основании вышеизложенного Общественная палата, концептуально поддерживая принятие проекта постановления**

Правительства Российской Федерации «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг», предлагает в целях формирования единообразной правоприменительной практики и обеспечения эффективной реализации законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы признания социально ориентированных организаций исполнителями общественно полезных услуг, учесть указанные предложения при рассмотрении проекта постановления.

  
20.12.2016  
Орлова С.С.

  
К.В. Шумил

