



Информационный бюллетень Общественной палаты Российской Федерации

От первого лица

## Без паники

*Валерий Фадеев: «У кризиса есть положительные последствия: совершенно обалдевшие от потребления люди получают возможность прочесть книгу»*



В.А. Фадеев

Валерий Александрович, давайте начнем с самой популярной темы в последнее время – с кризиса. Что нам от него ждать?

В России отношение к этому явлению складывается как к чему-то волшебному, которое меняет суть вещей

и жизни людей. На самом деле экономический кризис – это нормальная и естественная ситуация, которая регулярно повторяется в развитых странах. Ничего принципиального не происходит. Да, упадут доходы, но что изменится, если они будут на уровне 2004 года? Мы будем потреблять меньше автомобилей, ипотечные кредиты станут менее доступными и кто-то перейдет от ветчины к докторской колбасе.

Каких положительных последствий можно ждать от кризиса?

Нужно видеть разницу между принципиально разными частями общества. Есть средний класс, жители крупных городов, имеющие накопления. Эти люди смогут приспособиться, найти выход из сложившейся ситуации. Совершенно обалдевшие от потребления, они получают возможность прочесть

### Главная тема

*24 декабря академик Евгений Велихов представит ежегодный доклад Общественной палаты РФ «О состоянии гражданского общества в Российской Федерации».*

ся на время кризиса, жители городов, где перестало работать единственное производство. У этих людей, по сути, нет альтернативы. В таком безысходном положении окажется значительная часть населения, и ему необходима помощь. Ни один частный предприниматель не справится без государственной поддержки, если его продукцию никто не покупает.

Как государство может помочь реальному сектору экономики?

Помощь может выражаться в стимулировании спроса путем запуска крупных проектов; в налаживании системы по переподготовке тех, кто оказался невостребован на кризисном рынке труда. Имеет смысл задуматься о строительстве новых предприятий в тех городах, где вся экономика завязана на одном производстве.

**У страны нет ни политических, ни социальных практик, которые могут быть реализованы в кризисный период**

книгу, которая стоит существенно меньше посещения ресторана. Я уверен, что люди смогут немного вздохнуть, встряхнуться от суеты нескольких прошедших лет.

А другая часть общества?

Это работники градообразующих предприятий в глубинке, остановившихся

Пока что с принятыми решениями не очень хорошо. Я связываю это с тем, что у страны нет подобного опыта: нет ни политических, ни социальных практик, которые могут быть реализованы в кризисный период. Но общество достаточно зрелое, а государство готово к дискуссии с ним, в том числе с бизнесом.

Окончание на стр. 10

ЦИТАТА

«Пресс-выпуск ВЦИОМ» 27 ноября 2008 года:

*Общественной палате доверяет каждый четвертый россиянин. В течение двух лет уровень одобрения этого общественного института остается самым стабильным, меняясь не более чем на 2%.*

### В номере:

- 8 Покушение на журналиста Михаила Бекетова
- 9 Национальная программа помощи слабослышащим и глухим
- 10 Экспертиза закона «О противодействии коррупции»
- 15 В Лондоне узнали правду о событиях в Южной Осетии

# Судьба третьего сектора

Работа над третьим ежегодным докладом Общественной палаты «О состоянии гражданского общества в Российской Федерации» строилась принципиально по-иному, нежели над двумя предыдущими. Впервые экспертный состав, принимавший участие в подготовке документа, формировался по принципу самовыдвижения.

Представители некоммерческих организаций и социологи в течение нескольких месяцев направляли свои исследовательские работы в Общественную палату. Более ста экспертов – авторов лучших исследований – были приглашены к дальнейшей работе над докладом совместно с известными аналитиками гражданского общества. Их материалы и легли в основу документа.

Третий ежегодный доклад выгодно отличается от докладов прошлых лет усиленной аналитической составляющей

при сохранении опоры на проверенный эмпирический материал.

Накопленная за три года исследовательская информация явилась стимулом к обновлению структуры доклада. Впервые в нем появился раздел «Тенденции развития гражданского общества». Авторы попытались не только проследить развитие исследуемой сферы в течение периода прошлых наблюдений, но и заглянуть в будущее.

Среди наиболее важных тенденций, выявленных исследователями, можно отметить следующие: усиление

активности государства в работе со структурами гражданского общества, рост личной гражданской активности, а также профессионализацию третьего сектора, выраженную в отмирании мелких некоммерческих организаций и усилении крупных общественных структур. Кроме того, авторы отмечают тенденцию системного развития благотворительности в России.

Уже скоро третий ежегодный доклад Общественной палаты ляжет на столы высших руководителей страны, а также будет разослан в российские регионы. Английская версия документа будет направлена в офисы международных неправительственных организаций.

**Представляем мнения экспертов.**



**Олег Нетеребский, председатель Комиссии ОП РФ по трудовым отношениям и пенсионному обеспечению:**

Во время подготовки материалов для включения в доклад о состоянии гражданского общества мы старались сосредоточить свое внимание не просто на имеющемся положении вещей, но на тех проблемных точках, которые невозможно разрешить силами только гражданского общества

и где необходима государственная поддержка: финансовая, организационная или законодательная. В сфере социально-трудовых отношений стоит говорить в первую очередь о неравенстве диалога между работодателем, профсоюзами и органами исполнительной власти. Сегодня в интересах общества укрепление профсоюзов, развитие качественного взаимодействия между структурами гражданского общества, действующими в сфере труда, и представителями власти.



**Валерий Тишков, заместитель председателя Комиссии ОП РФ по международным отношениям и свободе совести:**

По-моему, одним из выгодных отличий третьего доклада «О состоянии гражданского общества в России» является количество экспертов, которые участвовали в его подготовке. В первый год доклад готовился практически единолично Высшей школой экономики. К 2007 году в работе приняли активное участие все комиссии Общественной палаты.

На этот раз над докладом трудились многочисленные представители экспертного сообщества, лидеры общественных организаций. Естественно, что это влияет на содержание доклада в лучшую сторону.

В доклад 2008 года помимо традиционных сюжетов о статистике и динамике развития гражданского

общества вошел раздел, посвященный недавней войне на Кавказе. Ведь это было важнейшее событие уходящего года, породившее множество дискуссий и самую разнообразную реакцию.

Отдельным разделом в итоговом документе представлена тема роста ксенофобских и экстремистских настроений в обществе, которая на сегодняшний день также является одной из наиболее болезненных и актуальных.

Я считаю, что в ежегодном докладе обязательно должны находить отражение те сюжеты, которые стали знакомыми за прошедший год. Только в этом случае он будет представлять интерес и исследовательскую ценность.

**Павел Гусев, председатель Комиссии ОП РФ по коммуникациям, информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации:**

В этом году впервые в доклад будет включено исследование динамики позиционирования гражданской активности в СМИ. Обращу внимание только на следующие показатели. Упомянутость в СМИ совокупности понятий, объединенных в объект «гражданское общество», выросла в сегменте федеральных СМИ на 14% и практически не изменилась в региональных и интернет-СМИ. Но, чтобы не получилась «средняя температура по больнице», запрос был разделен на две части. Первая просто выявляла принадлежность к объекту (НКО, общественное объединение и т.д.), вторая часть была направлена на выявление признака действия (пикет, митинг, защита прав, отстаивание интересов). Вывод следующий: в федеральных СМИ наблюдается устойчивый, хотя и не очень существенный, рост интереса к деятельности гражданского общества. В сегменте региональных СМИ – резкое сокращение упоминаемости признака действия – на 11%. Однако в сегменте интернет-СМИ заметен весьма значительный рост именно этой протестной составляющей гражданской активности (14%). В этих цифрах отражается логика событий, которые происходят в обществе. В регионах общественным объединениям пробиться к средствам массовой информации без «одобряем-с» со стороны власти



практически невозможно. СМИ просто на это не обратят внимания. И самое печальное, что изменить подобное положение вещей очень трудно. Все эти издания убыточные, они существуют на деньги власти. Если принять решение и отобрать у власти все эти СМИ, то непонятно, кто будет давать деньги? Бизнес не будет. Может возьмет одну, две газеты... Нет рекламы, нет хороших продаж, трудности большие с распределением бумаги. Это не выход. Есть другой путь, когда государство дотировало бы бумагу, полиграфию, распространение и почту вне зависимости от названия. Тогда государство платит, но оно не знает кому. В результате появляется некая степень свободы...

Ситуация с интернет-СМИ ясная. Участникам событий, акций, проще пробиться к интернет-изданиям и дать туда информацию, чем, предположим, на радио, телевидение. Любой участник митинга заходит со своего компьютера на форум или в «Живой журнал» и «пуляет» свое впечатление по поводу происходящего. И это уже фиксируется, а дальше информация подхватывается и обрастает комом.

**Наталья Каминарская, исполнительный секретарь «Форума Доноров»:**

Принципиальным отличием «Доклада о состоянии гражданского общества» в 2008 году является его зрелость. Интерес к развитию гражданского общества в России присутствует в течение продолжительного времени, однако до настоящего момента это был интерес общего плана. Сейчас настало время заниматься реальными тенденциями и закономерностями развития гражданского общества. Именно так будет называться новый блок доклада – «Тенденции развития гражданского общества». В нем рассматриваются 5 основных тенденций в развитии третьего сектора: 1) усиление активности и влияние государства на гражданское общество; 2) взаимодействие общественных и государственных институтов в законодательной деятельности; 3) системное развитие благотворительности в России; 4) усиление общественной активности граждан; 5) рост профессионального уровня НКО на фоне снижения их общего количества.

В работе над данной частью доклада принимали участие не один и не два человека. Нами был использован материал, накопленный руководителями отечественных НКО, представителями СМИ и благотворительных организаций.



**Евгений Гонтмахер, руководитель Центра социальной политики Института экономики РАН:**

«Я считаю, что основные и наиболее актуальные проблемы, которые нашли отражение в докладе, касаются законодательного положения

работы некоммерческих организаций. Общественников в центре и в регионах волнует, будут ли меняться критерии регистрации НКО, насколько дотошной будет отчетность о деятельности организаций.

После реформирования Росрегистрации функции по работе с общественными организациями перешли к Минюсту. Процедура регистрации и отчетности стала проще, но все равно требования, предъявляемые властями к НКО, чрезмерно суровые, в чем-то похожие на требования к предприятиям коммерческого сектора, хотя области существования у нас совершенно разные. Этот вопрос также найдет свое отражение в докладе Общественной палаты. В отличие от прошлогоднего

исследования, в нынешнем документе будет представлен раздел, посвященный изучению влияния НКО на общественные и социальные процессы в стране, обязательно будут подняты проблемы, касающиеся механизмов проведения конкурса среди общественных организаций на получение государственной финансовой поддержки. Методика его проведения с каждым годом совершенствуется, у нас есть свои предложения по улучшению условий проведения.

Кроме того, нас очень волнует судьба третьего сектора в условиях продолжающегося финансового кризиса, мы постараемся проанализировать и разобраться, насколько процессы, происходящие в экономике, будут влиять на работу общественных организаций.

## Преступность похожа на вирус

**Ольга Костина:** «Большинство вышедших на свободу педофилов снова совершает свои преступления»

«Нам необходимо ужесточить наказания за преступления, совершаемые против детей», – об этом 12 ноября заявила член Палаты **Ольга Костина**, выступая на международной конференции «Международное сотрудничество в сфере противодействия торговле детьми и детской порнографии».

С 2000 года количество детей, используемых как объекты порнографии, увеличилось в десять раз, число преступлений против детей – в 25–30 раз. Тем не менее суды зачастую назначают

небольшие сроки наказания за такие преступления, к тому же многие из преступников выходят из тюрьмы по амнистии. По данным МВД, большинство вышедших на свободу педофилов снова совершает свои преступления.

В качестве мер, направленных на противодействие детскому насилию, **О. Костина** предложила создать специальное подразделение в силовых структурах, которое будет заниматься расследованием подобных преступлений, усилить реабилитационную работу с по-

страдавшими детьми, а также дать четкое определение таким понятиям, как порнография и детская порнография.

«Любая преступность похожа на вирус. Она ударяет именно в тот слой гражданского организма, внимание к которому ослаблено. Вытащить ребенка из лап преступника – это полдела, важно помочь ему вернуться к нормальной жизни», – заявила правозащитница. □□



## С чистой душой и открытым сердцем



«Минэкономразвития еще летом направило в Правительство законопроект, содержащий в себе изменения в действующее законодательство в части, которая касается развития благотворительности и доброволь-

чества. Общественная палата дала положительное заключение по этому документу, а он по-прежнему не внесен в Государственную Думу», – заявила советник Комиссии Общественной палаты по развитию благотворительности и совершенствованию законодательства о НКО **Светлана Рубашкина**, открывая II Всероссийский форум «Благотворительность в России: проблемы и перспективы развития».

Эксперты сошлись на том, что, несмотря на чиновничью волокиту, останавливаться на полпути в любом случае не стоит. Не давала общественникам расслабиться и повестка дня – Концепция содействия развитию

благотворительной деятельности и добровольчества в РФ до 2020 года.

Ее основные направления: изменение целого ряда законодательных норм, касающихся правил налогообложения, а также расширение полномочий для региональных и муниципальных властей в благотворительной сфере – озвучил заместитель директора Департамента стратегического управления и бюджетирования Минэкономразвития России **Артем Шадрин**. По итогам форума принято решение направить предложения по доработке документа в Минэкономразвития. Планируется, что в Правительство концепция будет внесена до конца декабря. □□

## В память о «Хрустальной ночи»

«Калининград впервые включен в программу международных мероприятий, посвященных Всемирному дню толерантности, и это не случайно: бывший Кенигсберг является единственным местом в сегодняшней России, который на себе познал ужасы «Хрустальной ночи», – уверена член Общественной палаты, президент фонда «Холокост» **Алла Гербер**.

В ночь с 9 на 10 ноября 1938 года гитлеровцы устроили первый еврейский погром, во время которого был убит 91 еврей, сотни были ранены и заточены в концлагеря.

16 ноября в калининградском кинотеатре «Заря» состоялся вечер-

реквием, посвященный печальной годовщине.

Послание участникам вечера направил Президент РФ **Дмитрий Медведев**.

«Сегодня, в Международный день толерантности, весь цивилизованный мир склоняет голову перед жертвами варварских акций нацистов, ставших трагическим прологом холокоста. Уверен, что прогрессивные силы планеты будут и впредь делать все возможное, чтобы такое никогда не повторилось. Проведение вашего вечера-реквиема – еще один значимый вклад в достижение этой важнейшей задачи», – говорится в послании главы государства.



Почетным гостем вечера стал известный музыкант из Штутгарта, автор мемуаров «Закат Кенигсберга» **Михаэль Вик** – свидетель событий «Хрустальной ночи». Сделанные им фотоснимки Кенигсберга 1940-х годов, перемежаясь на экране с документальными кадрами, стали фоном для звучащих со сцены воспоминаний выживших в холокосте. □□

## Декорации и реальность

**Мария Слободская:** «Чиновники относятся к идее общественных советов формально»

«К сожалению, чиновники и представители НКО совершенно по-разному представляют себе задачи, стоящие перед общественными советами при федеральных министерствах и ведомствах», – об этом 29 октября заявила председатель Комиссии ОП по вопросам развития гражданского общества **Мария Слободская**, выступая на общественных слушаниях «Общественные советы при органах государственной и муниципальной власти: проблемы деятельности и эффективная практика».

Общественный совет, по мнению **Слободской**, должен стать важнейшим инструментом донесения до власти мнения представителей третьего сектора, быть серьезной экспертной площадкой. Однако сегодня чиновники, отвечающие в министерствах за работу советов, зачастую относятся к самой идее формально, пытаются включить работу Совета в обыкновенное бюрократическое русло, требуя планов работы на год, отчетов и других документов.

Между тем советы, по мнению **Слободской**, должны не просто собираться и толочь воду в ступе, а предлагать конкретные пути решения тех или иных социально значимых проблем. Непременным условием их эффективности должно быть включение в состав совета специалистов, разбирающихся в особенностях работы ведомства.

Руководитель общероссийской общественной организации «Нет алкоголизму и наркомании» **Олег Зыков** признал, что опасался превращения общественных советов в декоративные конструкции. Но практика показала, что многие из них достаточно жизнеспособны и могут реально влиять на улучшение ситуации с защитой прав и свобод людей. В качестве примера **Зыков** привел Общественный совет при Федеральной службе исполнения наказаний. □□



## Общественник – не безумец

**Елена Зелинская:** «Сегодня общественник – человек, с которым надо считаться»

«Слово «общественник» должно перестать быть маргинальным, смешным. Но для этого пресса должна помогать зарождающемуся обществу, не отмахиваться от темы общественной жизни», – заявила член Палаты, вице-президент «МедиаСоюза» **Елена Зелинская** на встрече с журналистами Ханты-Мансийского автономного округа.

«Какому принципу подчинялись на протяжении многих лет? – Не высываться. Если высываешься – значит, сумасшедший, безумец. Сегодня общественник – человек, с которым нужно считаться», – отметила **Елена Зелинская** и подчеркнула, что в этом заслуга и самих общественников и журналистов. Она рассказала, как в информационном пространстве поднимали тему гражданской активности и на протяжении трех лет боролись, чтобы Общественная палата стала известна, заметна, оценена.

Работники пера и микрофона Югры отметили, что в округе создана региональная Палата, однако тема общественной жизни освещается пока неравномерно. При этом деятельность федеральной Палаты и отдельных ее представителей оценивается высоко: Палата зарекомендовала себя как орган, способный защищать права граждан. Совместно участники сформулировали собирательный образ общественного деятеля: это «человек, который неравнодушен, представитель народа, который не боится встать в оппозицию».

Помощь и поддержку журналистам Югры пообещали в пресс-службе федеральной Палаты. По словам руководителя пресс-службы **М. Рыклиной**, «темы, которые вызывают общественный интерес, но тонут на региональном уровне, мы готовы вывести на общероссийский и поднять их на обсуждение членов Общественной палаты РФ». □□

## Потенциал Всемирной сети

«Крайне важно, чтобы информационное общество в России развивалось сетевым способом. Мы не должны перекладывать ответственность за развитие данной отрасли на государство и ИТ-бизнес. В этой сфере есть место для инициативы всех и каждого», – отметил секретарь Общественной палаты **Евгений Велихов**, открывая 29 октября слушания, посвященные информационной политике.

Рассуждая по поводу развития ИТ-технологий, академик особо выделил круг вопросов, связанных с развитием интернета. По его мнению, во Всемирной сети есть огромный потенциал для развития гражданской активности, которым россияне пока не пользуются в полной мере.

Однако председатель Рабочей группы ОП РФ по развитию информационного общества **Елена Дьякова** выразила сомнение в том, что положения, заявленные в «Стратегии развития информационного общества в России» 2008 года могут быть реализованы на практике.

«Согласно Стратегии, к 2015 году Россия должна войти в группу стран-лидеров по уровню развития информационного общества, в которых 100% государственных услуг предоставляются в электронном виде. Мне кажется, что это невозможно. У нас не развита нормативно-правовая база и даже нет закона об электронном документе», – сетовала **Дьякова**.

По итогам слушаний принято решение о создании межведомственной рабочей группы по содействию развитию информационного общества в России.

К участию в межведомственной рабочей группе предполагается пригласить членов Совета безопасности, Федерального Собрания, представителей Минкомсвязи, Минэкономразвития, Минрегионов, а также других профильных ведомств и организаций. Общественники также намерены разработать собственные предложения к ежегодному «Национальному докладу о развитии информационного общества в России», предусмотренному государственной Стратегией.

## Минимизировать последствия

Комиссия по вопросам развития гражданского общества разработает рекомендации для органов государственной власти по преодолению последствий финансового кризиса. Об этом 1 декабря заявила председатель Комиссии Мария Слободская, выступая на слушаниях по проблеме кризиса. Член Палаты отметила, что важнейшей задачей является сохранение института дополнительного образования. Эта мера позволит минимизировать последствия кризиса. «Нельзя допустить, чтобы наши дети безнадзорно слонялись по улицам. Это и опасно, и вредно. Закрытие домов культуры, всевозможных школ искусств, спортивных секций приведет к тому, что детей будет социализировать улицы, и нам придется неизмеримо больше вложить усилий и средств для того, чтобы снизить результаты такой уличной социализации», – пояснила Слободская.

Кроме того, эксперты пришли к выводу, что гражданское общество должно принимать меры по недопущению роста экстремистских и мигрантофобных настроений в обществе. Руководители региональных и общероссийских НКО также предложили свое участие в программах переквалификации граждан, потерявших работу из-за экономического кризиса. Подводя итоги слушаний, председатель комиссии сказала, что НКО могли бы выступить экспертами по оценке реальной ситуации последствий кризиса и влияния экономических процессов на жизнь людей.

«Я думаю, что предложения общественных организаций могли бы быть приняты как некое руководство к действию», – подытожила Слободская.



## Очередь не стоит



**В 35 регионах страны сформированы общественные наблюдательные комиссии по соблюдению прав человека в местах принудительного содержания**

Об этом 21 ноября заявил заместитель секретаря Палаты **Сергей Катырин**, выступая на заседании Совета. По его словам, в приемную

комиссию поступило 376 заявок из 37 субъектов Федерации. Но, к сожалению, отметил Катырин, в ряде регионов общественники не проявляют должного внимания к формированию комиссий. Мария Слободская, изучив состав комиссий, выразила неудовлетворение тем фактом, что в них входят несколько человек из одной организации. «В случае конфликтной ситуации сложно будет выяснить реальную картину», – объяснила она свою позицию. «С этим нельзя не согласиться. Но пока мы не достигли той стадии, когда можно выбирать. Очередь сдавать заявки не стоит. Каждая заявка – это наши усилия по активизации инициативы правозащитников в регионах», – уточнил Катырин. Члены Совета утвердили в целом состав комиссий, порекомендовав рабочей группе не сбавлять активности в привлечении наблюдателей. **СП**

## Можайские узницы

**Анатолий Кучерена: «Многие правонарушители не знают, что имеют право на условно-досрочное освобождение»**

«Общественная палата намерена до конца этого года подготовить свои рекомендации по проблеме смягчения и гуманизации уголовно-карательной практики в стране», – об этом 7 ноября заявил председатель Комиссии ОП по общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов и реформированием судебно-правовой системы **Анатолий Кучерена** во время посещения Можайской женской колонии. Инспекторами со стороны Общественной палаты в этой поездке также выступили руководитель Межрегионального благотворительного фонда помощи заключенным Мария Каннабих и председатель благотворительного фонда «Нет алкоголизму и наркомании» Олег Зыков.

Анатолий Кучерена проинформировал сотрудников колоний, что в адрес комиссии за последнее время поступило большое количество обращений с жалобами на нарушения прав заключенных. «Анализируя поступившие обращения, мы пришли к выводу, что администрации колоний сегодня практически не уделяют внимание правовому просвещению людей. Многие правонарушители ничего не знают

о том, что имеют право на условно-досрочное освобождение, не имеют ни малейшего представления о том, что можно написать прошение о помиловании», – посетовал известный адвокат. По мнению **Марии Каннабих**, в этой связи правозащитников особенно тревожит положение людей, совершивших незначительные правонарушения или преступления средней тяжести. «К сожалению, законодательство так устроено, что эта категория правонарушителей получает достаточно большие наказания за свои поступки, хотя карательные органы могли бы быть более гуманными к людям, впервые нарушившим закон», – отметила Каннабих. **СП**



## Забег без правил

**Митрополит Климент: «Кадетство помогает социализации детей из неблагополучных семей»**

11 ноября на круглом столе Комиссии по сохранению культурного и духовного наследия искали пути развития отечественного кадетского образования. По словам председателя комиссии митрополита Калужского и Боровского **Климента**, «именно формирование знаний делает упор на духовно-нравственное воспитание молодого поколения, а также помогает социализации детей-сирот и детей из неблагополучных семей, что особенно важно, учитывая российскую специфику».

По данным Фонда содействия кадетским корпусам им. А. Йордана, в кадетских учебных заведениях России сегодня обучаются 26 тысяч воспитанников, 60% из которых – дети из неполных, малообеспеченных, многодетных и неблагополучных семей, а также дети-сироты.

Еще в 1992 году в системе Минобразования была всего одна кадетская школа, в нынешнем году их уже 80. Минобороны принадлежит

9 кадетских корпусов, 12 суворовских военных училищ и одно нахимовское военно-морское. Кроме того, тремя кадетскими корпусами руководит МВД и еще одним – ФСБ.

Мода на кадетство вывела эту уникальную форму образования и воспитания в массовый тираж: общеобразовательные школы открывают кадетские классы, ученики которых отличаются от сверстников лишь формой одежды.

Псевдокадетство развивается в России по причине отсутствия нормативно-правовой базы, которая определяла бы требования к уровню подготовки выпускников, нормативы финансирования кадетских школ. Кроме того, для решения кадровой проблемы необходимо юридически закрепить статус «офицер-воспитатель» и вести переподготовку офицеров запаса. Сегодня в кадетских школах работают бывшие военные, не знающие правил работы с детьми.

Замминистра образования и науки Исаак Калина подчеркнул, что к управ-

лению кадетскими школами нужно привлекать как можно больше общественности, поскольку «у нас подушевое финансирование образования, и общество имеет право знать, почему на воспитанника кадетской школы Петрова выделяется больше денег, чем на ученика общеобразовательной Сидорова». В этой связи Исаак Калина подчеркнул важность жесткого отбора в кадетские учебные заведения.

Замминистра также отметил, что не видит смысла в особом положении кадетских образовательных учреждений, когда речь идет о нацпроекте «Образование». Сегодня кадетские школы участвуют в конкурсах на финансирование на общих основаниях, что, по мнению чиновника, вполне справедливо. «Если мы хотим устроить отдельный забег для кадетских корпусов, значит, боимся бежать рядом с остальными», – подвел итог Калина. **СП**



## «Вилка» для реставраторов

**Наталья Вавилова: «В настоящее время во многих случаях реставрация памятников ведется неквалифицированными кадрами»**



Реставрационную отрасль необходимо выделить в самостоятельный вид экономической деятельности. К такому выводу пришли члены рабочей группы Комиссии ОП по сохранению культурного и духовного наследия на заседании 6 ноября.

По словам члена Общественной палаты **Натальи Вавиловой**, «реставрационная деятельность должна получить самостоятельный код бюджетной классификации», а также необходимо «пересмотреть основы ценообразования реставрации, опирающиеся сегодня на морально устаревшие нормативы ценовой базы 1984 года».

Вавилова отметила, что реставрационное дело не спасти без внедрения системы подготовки специалистов-реставраторов. «В настоящее время во

многих случаях реставрация памятников ведется неквалифицированными кадрами с грубейшими нарушениями методических и технологических норм», – заявила член Общественной палаты.

Надежды экспертного сообщества традиционно обращены в сторону Министерства культуры. Впрочем, замдиректора Департамента культурного наследия министерства Ирина Смирнова констатировала, что «Минкультуры в очередной раз переживает реорганизацию и болеет».

По утверждению Смирновой, «вся реставрационная система сегодня работает на аварийно-спасательных работах, т.е. не комплексно, а по заявкам, как музыкальное радио».

Неразбериха в законодательстве зачастую делает реставраторов невольными преступниками. Об этом рассказал практикующий реставратор Александр Попов. «Если я как директор реставрационной мастерской соблюдаю

пункт А, то автоматически нарушаю пункты В, С и D. В шахматах это называется «вилка», – подчеркивает реставратор.

В свою очередь, эксперт Общественной палаты, председатель Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры **Галина Маланичева** предложила провести заседание, в котором приняли бы участие представители как Минкультуры, так и экономических министерств. По ее мнению, это будет способствовать ускорению движения подзаконных актов, которые необходимы реставраторам и другим работникам культуры.

19 ноября председатель Комиссии ОП по сохранению культурного и духовного наследия митрополит Калужский и Боровский Климент направил письма в Минэкономразвития, Минкультуры и Комитет Госдумы по культуре. Руководителям этих структур предложено ознакомиться с окончательным вариантом рекомендаций рабочей группы. **СП**

## Офицерский излом



В Министерстве обороны России нет единого списка учета очередности на получение жилья военнослужащими, что дает возможность манипулировать очередью, а иногда просто заниматься воровством квартир, заявил 25 ноября председатель Комиссии по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей **Александр Каньшин**, выступая на слушаниях по этой проблематике.

В результате страдают честные и добросовестные военнослужащие, ветераны, посвятившие всю жизнь служению Отечеству и годами добывающиеся того, что им положено в соответствии с законодательством. И таких на сегодняшний день насчитывается около 130 тыс. человек, из них нуждающихся в постоянном жилье – более 71 тыс., в служебном – 58 тыс.

Александр Каньшин проинформировал коллег, что семьи военнослужащих находятся в очереди на получение жилья порой по 9–10 лет. «В результате только 26% военнослужащих удовлетворены жилищными условиями. Главная причина этого – отсутствие собственного жилья у 50% военнослужащих», – уточнил председатель Комиссии.

Он также отметил, что в настоящее время офицеры имеют возможность получить квартиру фактически только перед завершением службы, что совсем не стимулирует их профессиональный рост.

Выступивший на заседании первый заместитель главного военного прокурора Александр Мокрицкий признал существующую проблему, отметив, что в первом полугодии этого года выявлено около 2,5 тыс. нарушений законов, связанных с обеспечением жильем военнослужащих. По результатам прокурорских проверок восстановлены права более 12 тысяч военнослужащих.

## Циничный удар

*Николай Сванидзе: «Журналист всегда проиграет любую тяжбу с местной властью»*

«Каждый удар по журналисту – циничный, абсолютно безнаказанный удар по обществу. Журналист всегда проиграет любую тяжбу с местной властью. Всегда!» – заявил член Палаты **Николай Сванидзе** на заседании Комиссии по СМИ 25 ноября. Обсуждали «дело Бекетова». В ночь с 13 на 14 ноября журналиста независимой оппозиционной газеты «Химкинская правда» избили, с тех пор он находится в коме в НИИ имени Склифосовского как «самый тяжелый пациент».

Сегодня дело Бекетова в прокуратуре, под личным контролем генпрокурора. Кроме того, дело может быть переквалифицировано по статье «покушение на убийство», а не «умышленное причинение тяжкого вреда здоровью», как это звучало ранее. Участники заседания сошлись во мнении, что в Уголовный кодекс необходимо внести поправки, ужесточающие наказание за вред, причиненный здоровью журналистов во время их профессиональной деятельности.

Коллеги Михаила заказчика нападения назвали представителей Администрации Химок. Глава городского округа Химки Владимир Стрельченко, который также участвовал в заседании, сообщил, что отрицает причастность к этому делу и выражает сожаление о случившемся.

«Любые призывы к борьбе с коррупцией и чиновничьим произволом останутся пустыми, если нападения на журналистов, будут замалчиваться, останутся безнаказанными», – говорится в заявлении Комиссии по СМИ. Коллеги убеждены, что Бекетов сегодня нуждается не только в поддержке братьев по перу: именно власть должна оградить журналиста от угроз, которые звучали в его адрес, найти виновных и сделать максимально публичным процесс по этому зверскому нападению. □□



## Ингушетия: вторая Чечня?



«Захваты людей в Ингушетии происходят каждую ночь. Однако никто потом не может найти своих родственников, ни самостоятельно, ни с помощью правоохранительных органов», – рассказала 25 ноября на встрече с членами Общественной палаты руководитель Московской Хельсинкской группы Людмила Алексеева. В сентябре правозащитница посетила Ингушетию. По данным, которыми располагает Алексеева, только за 2007 год 186 человек были вывезены с территории республики. «Допустим, эти люди террористы. Но почему

не проводится предварительных следствий?», – недоумевает она.

Зачистки стали для жителей Ингушетии обычным делом. Алексеева во время поездки сама стала свидетелем подобного «мероприятия». В МВД республики объяснили, что это плановая операция ФСБ России, которую они проводили при поддержке военных.

Архиепископ Ставропольский и Владикавказский **Феофан** считает, что в данной ситуации надо быть осторожными с выводами. «Нужно принимать во внимание сложные отношения между осетинами и ингушами», – уверен он. «А где заказчики последнего теракта во Владикавказе? На этот вопрос нет ответа, – рассуждал владыка. – Заступая за одну из сторон, мы рискуем исказить объективную картину и вместо привития мира бросить яблоко раздора».

Алексеева поблагодарила общественников за возможность участвовать в совместном заседании комиссий Палаты и сообщила, что в декабре вновь собирается в Ингушетию. □□

## Неспортивное поведение

*«За применение спортсменами запрещенных препаратов необходимо ужесточить ответственность тренеров и врачей», – об этом 17 ноября заявила член Палаты, многократная олимпийская чемпионка по синхронному плаванию Мария Киселева, выступая на общественных слушаниях по проблемам совершенствования спортивной медицины.*

Поводом для проведения заседания послужил недавний скандал, связанный с отстранением наших легкоатлетов от участия в Олимпиаде в Китае, а также трагическая гибель хоккеиста омского «Авангарда» Алексея Черепанова.

По словам **Киселевой**, несмотря на противодействие использованию запрещенных средств, в спорте периодически возникают допинговые скандалы. Особую тревогу вызывает использование допинговых средств в детско-юношеском спорте. «Если в профессиональном спорте создана и действует определенная система

противодействия применению этих средств, то в детско-юношеском такой системы нет», – отметила она.

О проблемах подготовки квалифицированных кадров спортивной медицины рассказал начальник отдела медицинского обеспечения сборных команд России Михаил Береснев. «Кафедры спортивной медицины преимущественно готовят специалистов в области реабилитации и фитнеса. Врачей же, которые могли бы работать в профессиональном спорте, к сожалению, нет», – признал он. Заведующий кафедрой лечебной физкультуры Российского



государственного медицинского университета Борис Поляев предложил внести существенные изменения в схему подготовки спортивных врачей: «Нам необходимо создать национальный центр спортивной медицины, который стал бы средоточием всей медицинской науки».

По итогам слушаний будут разработаны рекомендации, которые в ближайшее время будут направлены в Госдуму. □□

## Помочь услышать мир

*20 ноября на заседании Комиссии ОП по здравоохранению объявили о начале разработки проекта Нацпрограммы помощи слабослышащим и глухим в Российской Федерации в рамках общественно-государственного сотрудничества.*



Уже подготовлен пакет рекомендаций для Минздравсоцразвития, которые лягут в основу будущего документа.

В частности, общественники настаивают на создании Единого общероссийского реестра граждан с нарушенной функцией слуха, а также призывают, невзирая на мировой экономический кризис, продолжить внедрение системы аудиологического скрининга новорожденных и детей первого года жизни.

Кроме того, в целях развития в стране кохлеарной имплантации – вживления в ухо пациента специально чипа, позволяющего вернуть слух,

члены Палаты предлагают Минздраву провести отбор поставщиков дорогостоящих имплантов «для исключения посредников и случайных одноразовых компаний при проведении одноразовых закупок».

Стоимость импортного аппарата (отечественных аналогов не существует) вместе с операцией составляет 784 550 рублей и формально финансируется государством. Но сегодня аппаратов, закупаемых на средства федерального бюджета, не хватает даже на детей до пяти лет. Ежегодно в России появляются на свет 1,5 тыс. глухих детей, еще 2 тыс. приобретают глухоту в течение первых двух лет жизни. Между тем государство закупает всего 500 кохлеарных имплантов в год. Впрочем, чиновники Минздрава обещают, что уже в 2010 году закупаемых аппаратов будет хватать всем нуждающимся. Чиновники подсчитали, что цена вопроса – 1 млрд 568 млн 880 тыс. рублей.

С полным перечнем рекомендаций участников заседания можно ознакомиться на сайте Общественной палаты. □□

## Кто виноват в трагедии на «Нерпе»?

«Комиссия по контролю за деятельностью правоохранительных органов взяла под общественный контроль расследование уголовного дела о гибели 20 человек на подлодке «Нерпа», – об этом 19 ноября заявил председатель комиссии **Анатолий Кучерена**.

У известного правозащитника вызывает определенное беспокойство тот факт, что Следственный комитет так быстро определил виновного в этой трагедии. «Закон предусматривает проведение тщательного всестороннего расследования, сбора доказательств, вину же подозреваемых может подтвердить только суд. Есть опасность появления тенденциозности в ходе следствия. Виновник трагедии уже объявлен. А как же роль должностных лиц, которые должны были обеспечить исполнение всех требований эксплуатации военного судна?» – высказал свое удивление А. Кучерена. По его словам, когда звучат подобные обвинения, профессиональные юристы понимают, что следствие может быть ангажировано именно под эту версию.

«Расследование по этому делу должно проводиться объективно и всесторонне, а действиям всех должностных лиц необходимо дать соответствующую правовую оценку», – подытожил Кучерена.

КОНКУРС

Гранты для НКО

1120 общественных организаций получают в 2008 году государственную финансовую поддержку в размере 1,5 млрд рублей. Об этом 31 октября заявила председатель Комиссии Общественной палаты по вопросам развития гражданского общества Мария Слободская, выступая на пресс-конференции в «Интерфаксе».

Рассказывая о специфике государственной поддержки НКО в этом году, Слободская сообщила, что всего на конкурс поступило около 6,5 тысячи заявок, это на 50% больше, чем в прошлом году. Анализ поступивших заявок свидетельствует о том, что все больше организаций стремятся участвовать в конкурсе и понимают, что государство оценивает важность работы третьего сектора. Заявки поступили на 17 млрд руб., связано это с тем, что в 2008 году реализуется много не только региональных, но и крупных общероссийских проектов. Члены конкурсной комиссии отдавали приоритет программам, направленным на противодействие детскому насилию, на защиту прав людей с ограниченными возможностями.

Среди известных правозащитных организаций члены конкурсной комиссии поддержали проекты Московской Хельсинкской группы, Фонда защиты гласности, региональной организации Совета солдатских матерей и общества «Мемориал». «Это свидетельствует, что члены конкурсной комиссии в своих оценках были независимы от каких-то указаний сверху и объективно подходили к вопросу поддержки серьезных программ», – подчеркнула Слободская.

Принявший участие в пресс-конференции директор Института общественного проектирования Валерий Фадеев рассказал, что в этом году увеличилось число проектов, направленных на долгосрочную перспективу. «По сравнению с 2007 годом многие заявки, представленные на конкурс, стали более системными, позволяющими реализовать не одну, а несколько программ, в связи с чем увеличилась сумма запрашиваемых бюджетов», – отметил Фадеев.

Коррупцию – под общественный контроль



«Борьба с коррупцией будет нерезультативной, пока в России отсутствует взаимодействие между исполнительной, законодательной, судебной властью и институтами гражданского общества». Об этом говорится в экспертном заключении Палаты на проект Федерального закона «О противодействии коррупции», которое 1 ноября было направлено председателю Госдумы Борису Грызлову. В целом поддержав концепцию законопроекта, члены Палаты сочли, что ряд его поло-

жений нуждается в дополнительном обсуждении и доработке.

«Законопроект предусматривает проведение антикоррупционной экспертизы, которая представляет комплекс мер по выявлению случаев коррупции, однако в документе не определено, кто будет проводить такую экспертизу», – отмечается в заключении. Авторы обсуждения предложили также создать общественные антикоррупционные комиссии, членами которых могли бы стать представители общественных организаций.

Один из авторов экспертизы, председатель Комиссии ОП Анатолий Кучерена считает, что одной из основных форм контроля должно стать общественное расследование. В этих целях члены Палаты предложили создать общественные антикоррупционные приемные, которые будут вести работу с обращениями граждан, проводить мониторинг сложившейся ситуации. □□

От первого лица

Без паники

Окончание. Начало на стр. 1

Как кризис повлияет на третий сектор?

У некоммерческого сектора будет та же проблема, что у всей страны – снижение доходов. Они упадут, но не обнулится, и у организаций останется возможность существовать и развиваться. Возможно, за счет возросшего энтузиазма граждан. Но мы обязательно должны настаивать по крайней мере на сохранении того грантового финансирования, которое обеспечивалось государством в последние годы. Я думаю, здесь мы можем добиться успеха.

По слухам, вы были одним из авторов первоначальной идеи создания Общественной палаты. Какие выводы вы можете сделать спустя три года ее существования?

Она заняла свое прочное место в гражданском обществе. В начале нашего пути многие издевательски относились к идее создания Общественной палаты. Высказывалось мнение, что она созда-

на только для выпуска пара, но и пар нужно выпускать. Говорили, что это очередной кремлевский проект, уродливая замена настоящего гражданского общества. Сейчас мы видим, что Палата стимулирует развитие институтов гражданского общества, привлекает к этой теме внимание государства, в том числе региональной власти, что особенно важно.

Что не получилось из того, что задумывалось в начале?

Общественная палата не стала политической силой – на это требуются годы. О чем речь? О готовности говорить, как нужно поступать в той или иной ситуации, в том числе кризисной, о способности взять на себя ответственность за принятие решений.

Какой наказ для общественников вы можете дать на будущее?

Мне кажется, наиболее уместным здесь будет ответить цитатой из Евангелия: «Не заботьтесь о завтрашнем дне, ибо завтрашний день сам будет заботиться о своем».

Закон и справедливость

Московская школьница Анна Неверт, осужденная по ложному обвинению в хранении наркотиков, освобождена из заключения



12 октября 2006 года в Общественную палату поступило обращение от жителя Москвы Михаила Неверта, который просил защитить права своей дочери Анны.

Как выяснилось, пятнадцатилетнюю Анну по весьма сомнительному обвинению приговорили к двум с половиной годам лишения свободы за проступление, связанное якобы с распространением наркотиков. В результате манипуляций сверстников, употреблявших наркотики и желавших уйти от ответственности, получилось,

что девочка обвинялась в совершении преступления.

Комиссия по общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов и реформированием судебно-правовой системы взяла ситуацию под свой контроль. Член Палаты Олег Зыков подробно изучил ситуацию. Выяснилось, что характер обвинений неубедительный, а приговор, вынесенный по делу, несоизмеримо суровый. В результате была направлена жалоба с просьбой пересмотреть результаты дела. После сбора необходимых материалов Московский городской суд принял решение освободить девочку из мест заключения.

«Очень важно, чтобы судьба каждого ребенка рассматривалась как уникальное явление, а мы относились бы к этой судьбе максимально бережно», – сказал правозащитник, отметив, что гуманизация судебной системы в отношении несовершеннолетних оставляет желать лучшего. □□

Мыслить самостоятельно

В деревне Хомутинино Челябинской области заасфальтированы дороги

В докладе Общественной палаты за 2007 год среди примеров вопиющих нарушений и недоработок власти на всех уровнях была описана история челябинского села Хомутинино.

Крупное село, в котором проживает полторы тысячи жителей, за год оказалось в состоянии поставить всего 4 фонаря уличного освещения и выровнять грейдером лишь одну незамощенную улицу из трех. Более в бюджете не было средств ни на что, кроме выплаты зарплаты трем служащим, – рассказывалось в документе.

«Наша организация отправила губернатору текст доклада Общественной палаты, и думаю, что если не он сам, то его заместители точно видели текст и узнали об истории села Хомутинино», рассказывает председатель Ассоциации сельских и муниципальных образований Челябинской области Юрий Гурман.

Благодаря этому в 2008 году село Хомутинино попало в областную программу по строительству



дорог – региональные власти выделили 26 млн рублей на решение одной из вечных российских проблем. За короткий промежуток времени с августа по ноябрь все необходимые работы были закончены.

«Поразительно, насколько в сегодняшней ситуации нас могут радовать факты исполнения чиновниками их прямых должностных обязанностей. В данном случае мы этого добились. Чиновникам следует научиться мыслить самостоятельно, чтобы им не приходилось черпать информацию о ситуации в своем регионе в докладах Общественной палаты», – замечает по этому поводу председатель Комиссии ОП по региональному развитию Вячеслав Глазычев. □□

Здоровое детство



В Мурманске отремонтированы и функционируют хирургическое и ЛОР отделения детской городской больницы

По итогам поездки в Мурманск в 2006 году члены Общественной палаты Российской Федерации Леонид Рошаль, Александра Очирова и Владимир Белозеров обратились к Президенту России с просьбой оказать поддержку единственной детской больнице в российском европейском Заполярье и содействовать появлению в Мурманске современного перинатального центра.

В итоге в IV квартале 2007 года по распоряжению Президента России из резервного фонда Президента России было выделено 4 млн 850 тыс. рублей для капитального ремонта Мурманской детской городской больницы.

В данный момент в Мурманске будущий перинатальный центр оснащают высокотехнологичным оборудованием. Кроме того, заканчивается согласование проектной документации перед началом строительства детской областной больницы, решение о строительстве которой было принято также по итогам обращения членов Общественной палаты.

В перспективе члены Общественной палаты совместно с Администрацией Мурманской области планируют решить вопрос о строительстве банка крови, который необходим региону, находящемуся в удалении от крупных медицинских центров.

Подробнее смотрите на сайте www.oprf.ru в новой рубрике «Добились».

Региональные палаты

**Татарстан**

**Во имя будущего русских немцев**

В октябре в Республике Татарстан в Дни немецкой культуры была реконструирована Аллея дружбы «Казань-Швальмштадт», открытая в 1896 году по приказу императора Николая II.

В городском сквере имени Карла Фукса посажены молодые кедры и дубы. «Вечером на старинном немецком кладбище на Арском поле мы провели краткий андахт (молебен) с возжиганием свечей и возложением на могилы цветов», – рассказывает руководитель Немецкого Дома культуры, председатель Национально-культурной автономии немцев Татарстана и Казанского немецкого общества имени Карла Фукса Виктор Диц.

Автономная некоммерческая организация «Немецкий Дом Республики Татарстан» была создана для удовлетворения социально-экономических, культурных и духовных потребностей 3000 российских немцев, проживающих в республике, и возрождения немецких национальных традиций.

«Изучение немецкого языка, турпоходы, танцевальные вечера, работа на субботниках по уходу за могилами на старинном немецком кладбище и в сквере им. К. Фукса в Казани и многое другое – все это проводится нами. Мы приглашаем к активной работе с нами студентов различных национальностей, изучающих немецкий язык, интересующихся историей и культурой немецкого народа», – говорит В. Диц.

Сегодня в Центре гуманитарной помощи в обмен на незначительные пожертвования, а подчас и совершенно безвозмездно, нуждающиеся могут получить одежду и обувь, другие необходимые в домашнем хозяйстве предметы и материалы.

**Ямало-Ненецкий АО**

**Снижение смертности – не показатель**

На пленарном заседании Общественной палаты Ямала школьники вместе с медиками, депутатами и членами Палаты обсудили проблемы наркозависимости молодежи. По мнению ребят, корень зла кроется в общественном устройстве, так как наркозависимость – это следствие социального неблагополучия, а не распущенности детей.

По словам специалистов, из-за несовершенства законодательства, сегодня органы здравоохранения не могут вовремя выявить детей, которые уже с 12 лет балуются наркотиками, так как в составе медицинских комиссий нет психиатров-наркологов.

«Снижение смертности – показатель того, что наркоманы стали адекватно подбирать дозу. Купить препараты, содержащие наркотические вещества, можно прямо в аптеках по закону, регламентирующему оказание наркотической помощи (приказ 1982 года). Прошло 20 лет, а мы все

еще руководствуемся этим приказом», – говорит главный врач Ямало-Ненецкого окружного психоневрологического диспансера Михаил Тюрин.

Выходит, что в обществе выработался иммунитет к проблеме, но наркоманов от этого меньше не стало. В 2007 году аптеки Ямала продали около 10 тысяч пачек с медикаментами, содержащими кодеин, что составляет по 2,5 упаковки на одного жителя Салехарда».

Члены ОП приняли решение обратиться в Государственную Думу и Общественную палату РФ с предложением по содействию по принятию государственной концепции по профилактике наркомании, а также привлечь общественные организации округа к участию в конкурсах по разработке проектов пропаганды здорового образа жизни и по борьбе с наркотической зависимостью.

От молодежи поступили предложения о проведении специальной работы с родителями детей-наркоманов, усиление информационной пропаганды и повышение ответственности школьных психологов. Дети говорили о том, что им некуда прийти со своими проблемами, и наркотики – не исключение.

«Подобные мероприятия способствуют воспитанию и подготовке к службе в армии. Навыки, полученные во время слета, могут применяться ребятами во время тренировок и спортивных соревнований, что само по себе очень важно, но могут пригодиться и в обычной жизни. Жизнь – суровая штука и постоянно преподносит нам суровые испытания», – сказала секретарь Общественной палаты Марина Краснослободцева.



**Тамбовская область**

**Игровая военная подготовка**

Общественная палата Тамбовской области совместно с НКО «Наше поколение» и страйкбольным клубом «Филин» провела слет военно-патриотических клубов «Отчизны верные сыны».

За три дня ребята узнали о правилах безопасности военной службы, приняли участие в военно-тактических играх в лесу и соревнованиях по перетягиванию каната. В распорядок дня участников были введены утренний смотр, зарядка, развод на занятия, вечерняя поверка.

Победители слета: Команда военно-патриотического клуба «52 параллель» (г. Инжавино); Команда «Пилоты», ОШИ с ПЛП им. М. Расковой (г. Тамбов); Команда военно-патриотического объединения «Миротворец» (г. Мичуринск) – были награждены дипломами Общественной палаты Тамбовской области, Управления образования и науки, а также ценными призами.

Региональные палаты

**Кемеровская область**

**30 тысяч детей на очереди**



«В 1990-е годы много детских садов и ясель было закрыто. Теперь их не хватает. Общественность не может оставаться в стороне от проблемы детства, система дошкольного образования нуждается в реформировании», – отметил председатель Комиссии ОП Кемеровской области по образованию и науке Владимир Юстратов на круглом столе, посвященном вопросам дошкольного образования.

«Мы столкнулись с этой проблемой потому, что раньше детские дошкольные учреждения были

ведомственные. Потом часть из них была закрыта собственниками, часть передана муниципалитетам, другие пришлось закрыть из-за несоответствия требованиям Роспотребнадзора», – пояснила ситуацию начальник Департамента по образованию и науке области Елена Руднева.

Сегодня показатель охвата детей услугами дошкольного образования составляет 62,7%, строятся детские сады, реконструируются здания, на базе образовательных учреждений открываются дошкольные группы, в общежитиях – социально-игровые комнаты. Тем не менее очередь в дошкольные учреждения по Кузбассу составляет 30 тысяч детей, в том числе в г. Кемерово – около 5500 детей. «При устройстве ребенка больше проблем возникает у родителей, чьи дети не достигли трехлетнего возраста», – говорит начальник управления образования Администрации г. Кемерово Нина Чернова, – а желающих устроить своего ребенка в ясли становится все больше».

Члены Общественной палаты обсудили вопросы нормативно-правовой основы оплаты услуг дошкольного образования, оказания спонсорской помощи со стороны родителей, рассмотрели вопросы создания коммерческих дошкольных учреждений.

**Иркутская область**

**Вместе против рака**

В Иркутске по инициативе Байкальского регионального союза женщин «Ангара», Байкальского противоракового общества и при поддержке Общественной палаты Иркутской области прошла акция «Вместе против рака!»

Восемь лет назад Байкальское противораковое общество дало старт первой подобной акции – «Жить здоровым – модно!». С тех пор пропаганда здорового образа жизни и профилактика онкологических заболеваний стали главными направлениями работы общества, за это время тысячи женщин были обучены современным технологиям по сохранению своего здоровья.

И вот теперь около 250 человек – студенты иркутских вузов, учащиеся лицеев, колледжей, представители общественных организаций, лечебных учреждений областного центра, волонтеры Байкальского противоракового общества и просто жители города прошли по набережной Ангары до памятника Александру III, где состоялся митинг, на котором выступили онкологи и политики. Людям, принявшим участие в акции, были розданы информационные материалы по здоровому образу жизни.

«Главная задача – привлечь внимание к онкологическим проблемам, объединить усилия в борьбе с раком», – рассказывает президент Союза женщин «Ангара», член Общественной палаты Российской Федерации и ОП Иркутской области **Альбина Широкова**. – У нас такой марш проводится впервые. Во всем мире подобные акции называют «Марш розовых бантиков»: каждый участник прикрепляет к одежде этот общепринятый международный символ борьбы с раком».

**Брянская область**

**Проявить себя обязан каждый**

Обсуждению роли и возможностей общественных палат в лоббировании интересов инвалидов по зрению был посвящен семинар-практикум, организованный по инициативе Всероссийского общества слепых. На семинар приехали члены региональных общественных палат Брянской, Воронежской, Липецкой, Оренбургской, Орловской, Пензенской, Самарской, Тамбовской, Тульской, Тюменской областей – инвалиды по зрению.

Сегодня в 17 региональных общественных палатах уже работают члены Всероссийского общества слепых. В ОП Брянской области инвалид первой группы Александр Сычев руководит Комиссией по вопросам социальной политики, председатель Кемеровской региональной организации Валентин Хряков избран в Общественную палату области председателем Подкомиссии по делам инвалидов.

«Нами была разработана программа лекций, семинаров, круглых столов и практических занятий с участием руководителей ВОС, представителей Государственной Думы РФ, Общественной палаты РФ, специалистов в области международного права, психологии, грантрайтинга», – говорит президент ВОС Александр Неумывакин. – «Семинар – это не просто обмен опытом. Это хорошая площадка для людей с ограниченными возможностями, чтобы проявить себя, выявить основные болевые проблемы, с которыми они сталкиваются ежедневно».

Во время семинара председатели РО ВОС рассказали о своей работе, поделились успехами, обозначили проблемы. Институт «Реакомп» подготовил информационные и методические материалы. Редакция журнала «Диалог» записала выступления, которые войдут в очередные выпуски звукового альманаха.

Участники семинара выразили пожелание более конкретной и действенной совместной работы в ОП регионов по совершенствованию законодательства, связанного с положением инвалидов в обществе.



# Нацпроекты в действии

Владимир Белозеров: «Социальную сферу нельзя отодвигать на второй план»



Реализацию приоритетных национальных проектов на местах обсуждали на выездных слушаниях Комиссии Общественной палаты по социальной и демографической политике, прошедших в Мурманске 31 октября. Председатель Комиссии, член Президиума Совета при Президенте РФ по реализации приоритетных национальных проектов **Александр Очирова** сообщила, что «все направления приоритетных национальных проектов будут сохранены после их реформирования в федеральные программы».

По словам Очировой, проекты программ, которые станут продолжением нацпроектов, будут представлены на заседании Совета при Президенте уже в ноябре текущего года.

Член Общественной палаты добавила, что в 2009 году на различные направления национальных проектов будет выделено 330 млрд рублей, а в рамках нацпроекта «Здоровье» особое внимание будет обращено на борьбу с онкологическими заболеваниями, формирование здорового образа жизни и информационную работу с населением.

«Нацпроекты ассоциируются у россиян со всей социальной политикой государства, хотя их финансирование составляет лишь 10% (от объема финансирования социальной сферы – пресс-

служба ОП), – подчеркнула Александра Очирова. – Такая популярность проектов достигнута благодаря ответственности исполнителей». По мнению члена ОП, главными преимуществами проектного метода в социальной сфере являются повышенная прозрачность расходования средств, а также возможность апробации новых методик перед масштабным внедрением.

Член Общественной палаты **Владимир Белозеров** убежден, что «проекты в социальной сфере должны быть синхронизированы с промышленным развитием страны». «Социальную сферу нельзя отодвигать на второй план даже во время кризиса, поскольку это неизбежно замедлит экономический рост», – полагает Белозеров. □

## ДОБИЛИСЬ ✓

### Образование для сироты

Павел Зиновкин, сын сотрудника органов внутренних дел, погибшего при исполнении служебного долга на Северном Кавказе, будет переведен с платного заочного отделения Красноярского филиала Иркутского института железнодорожного транспорта на бесплатное очное обучение.

Такое решение было принято начальником Красноярской железной дороги после того, как к нему обратились представители общественного совета при ГУВД и Совета гражданской ассамблеи Красноярского края, возглавляемой членом Общественной палаты **Валерием Васильевым**.

На совместном заседании этих двух структур, прошедшем 21 ноября, также было принято решение о включении детей сотрудников органов внутренних дел, больных церебральным параличом и сердечными заболеваниями (таких в крае более 70) в программы лечения и реабилитации благотворительных фондов Хлопонина и «СМ-черити».

## Государство – не цензор

Павел Гусев: «Если вам скажут, что главный цензор для прессы – государство, не верьте, это почта!»



Экономические проблемы для региональных изданий выходят сегодня на первый план – к такому выводу пришли руководители средств массовой информации Липецкой области на встрече 27 октября в Липецке. Организатором мероприятия выступила Общественная палата Липецкой области. Руководители телекомпаний, областных и районных газет, а также представители общественности говорили о роли СМИ в формировании гражданского общества, о тенденциях развития местной прессы.

«Районная газета – это корабль, который плавает по воле ветра и судьбы, – говорит главный редактор газеты «Красное знамя» Вениамин Демин. – Раньше покупали бумагу у производителя, а сейчас через десять посредников, это намного дороже». Руководители изданий были едины в одном: на развитие денег не хватает, главное – сводить концы с концами.

Среди необходимых мер для существования СМИ, которые прозвучали в ходе заседания и вошли в резолюцию круглого стола, – разработка разумной ценовой политики на бумагу, услуги связи по эфирному вещанию для местных телерадиокомпаний, решение вопроса о снижении налога на добавленную стоимость на доставку прессы. «Если за год вопрос с подписанием не решится, мы в течение пяти лет потеряем важнейший механизм взаимодействия власти и гражданского общества», – отметил председатель Комиссии по коммуникациям, информационной политике и свободе слова в СМИ **Павел Гусев**. Он также предложил Общественной палате и администрации области совместно продумать вариант альтернативной доставки прессы в регионе. □

## Народ остался за кадром

28 октября в лондонском «Frontline Club» российские журналисты делились с западными коллегами мнениями об увиденном в августе в Южной Осетии и Грузии

Британским коллегам продемонстрировали фильм, снятый в ходе поездки Общественной комиссии по расследованию военных преступлений в Южной Осетии и помощи пострадавшему гражданскому населению 13–14 августа во Владикавказ и Цхинвал. Он вызвал неоднозначную реакцию.

«В британской прессе появлялись разные политические оценки событий, но упущенным оказалось главное – существование осетинского народа, – подчеркнула член Общественной палаты **Елена Зелинская**, возглавлявшая российскую делегацию. – Освещали русско-грузинский конфликт, как будто нет на

карте мира такого города, как Цхинвал, и его пострадавшего населения. Почему журналист, чья первоочередная задача – показать, описать то, чему он был свидетелем, упускает это?».

Позиция российской стороны нашла поддержку у некоторых зарубежных коллег. Корреспондент Independent Ким Сенгупта заявил, что информационная компания в западных СМИ стала результатом работы PR-агентства, нанятого грузинской стороной еще до начала боевых действий. Тележурналист Марк Седдон считает не вызывающим сомнения факт, что конфликт развязала Грузия, и поблагодарил за рассказы очевидцев, благодаря которым стало возможным услышать конфликт изнутри.

Взгляд российских журналистов на трагедию в Южной Осетии узнали представители более 100 западных



СМИ, в том числе газет «The Times», «The Guardian», «The Daily Telegraph», «The Financial Times», «The Economist», телеканалов «BBC», «Sky News».

Российскую делегацию на встрече представляли военный корреспондент «Комсомольской правды» **Александр Коц**, а также руководитель телепрограмм канала «Russia Today» **Александр Гурнов**. □

## С тропы войны к тропинке мира

Члены Общественной палаты выступили с инициативой создания постоянно действующего форума «Венский диалог по решению локальных конфликтов». По их мнению, международная конференция «Европа – Россия – Грузия: созидание мира», прошедшая в австрийской столице 20 октября, стала лишь первым шагом в развитии диалога на Кавказе.



«Желательно, чтобы такие встречи проводились ежегодно», – отметил член Общественной палаты **Максим Шевченко**. В работе конференции помимо делегации Общественной палаты приняли участие руководители неправительственных организаций Грузии, а также представители парламента Австрийской Республики.

О гуманитарных последствиях конфликта в Южной Осетии участникам конференции рассказал архиепископ Ставропольский и Владикавказский **Феофан**. «Сейчас необходимо найти

тропинки, которые привели бы к восстановлению братских отношений российского и грузинского народов, устранить последствия гуманитарной катастрофы», – отметил архиепископ.

В свою очередь, член Палаты, руководитель правозащитной организации «Спротивление» **Ольга Костина** сообщила первые результаты общественного расследования последствий конфликта. Костина также затронула тему информационной войны, которая в отличие от военного конфликта далеко не закончена.

«Кумулятивный эффект от информационного напора на сознание людей бывает иногда серьезнее, чем от применения оружия», – отмечает Костина. – Разрушенные связи между народами восстанавливаются тяжелее, чем разрушенные дома». Правозащитник заявила, что члены Палаты решили создать объединенную комиссию, задача которой – содействовать восстановлению отношений между грузинским и осетинским народами.

Поддержав коллегу, Максим Шевченко выразил надежду, что комиссия станет четырехсторонней и что в нее войдут представители общественных организаций России, Грузии, Абхазии и Южной Осетии. «Мы подчеркиваем, что это будет неполитический формат, поскольку в противном случае препятствием станет проблема государственного признания или объединения территорий», – отметил Шевченко и добавил, что «одной из задач комиссии будет содействие возвращению беженцев в места их исконного проживания, в том числе и грузинских беженцев».

Выступавший на форуме лидер внепарламентской грузинской оппозиции **Леван Пирвели** обвинил власти Тбилиси в обострении конфликта. «Саакашвили – преступник не потому, что он напал на Южную Осетию, а прежде всего потому, что он напал на граждан своей страны», – убежден Пирвели. Эту позицию поддержал и известный австрийский политик **Хайнц-Христиан Штрахе**. Говоря о реакции Запада на российскую операцию по принуждению Грузии к миру, Штрахе отметил, что сразу после ее начала некоторые западные СМИ представляли Россию в качестве агрессора. «Однако это неверно. У России есть определенные обязательства по защите своих граждан», – заявил политик. □

## Гражданское общество в фотографиях

600 фотографий из 35 регионов поступило на конкурс «В объективе – российское общество», который провела Общественная палата Российской Федерации. С непростой задачей – найти в нашей жизни проявления гражданской активности, да еще запечатлеть их на фото попытались справиться 150 профессионалов и любителей фотографии. Представление о гражданском обществе у всех разное, по фотографиям можно судить о том, каким его видят сами граждане. На фотоработах – акции за отмену проездных для студентов, митинги политических партий, разгон «Русского марша», счастье победы у болельщиков, уличные зарисовки и портреты.



1



2



3

1. День Победы.  
Автор – Александр Денчиков (г. Москва)

2. «Свободу!».  
Автор – Александр Федорев (г. Евпатория, Крым)

3. Аллея героев в Элисте.  
Автор – Игорь Стомахин (г. Москва)

4. Танго в инвалидной коляске.  
Автор – Юлия Третьякова (г. Волоколамск, Московская обл.)



Очень часто на фотографиях дети – как будущее гражданское общество. Не обошли конкурсанты и тему войны в Южной Осетии и Чечне. Вспомнили и трагедию в Беслане – кадры, от которых кровь стынет.

Снимки известных фотографов «Комсомольской правды», «Коммерсанта», «МК», «Новой газеты» также предстанут на суд жюри, в состав которого вошли члены ОП и мастера фотографии Сергей Лидов, Юрий Транквиллицкий, Дмитрий Донской. Итоги конкурса объявят на последнем пленарном заседании 24 декабря, одновременно в стенах Палаты пройдет выставка лучших фоторабот.

ГАЗЕТА  
ДЛЯ ВСЕХ,  
КТО ВЕРИТ  
В РОССИЮ



ГАЗЕТА  
**Трибуна**

Официальный информационный партнер Общественной палаты Российской Федерации