



Информационный бюллетень Общественной палаты Российской Федерации

От первого лица

15 минут славы и рутинный труд

Елена Зелинская: «Гражданское общество нашими масс-медиа до сих пор считается чем-то вроде пятого колеса»



Е.К. Зелинская

В последнее время стало модно говорить о гражданской ответственности журналиста, но проблемы гражданского общества по-прежнему серьезно не привлекают внимания СМИ.

Дело в лицемерии журналистов или причина глубже?

Я бы слово «лицемерие» здесь не употребляла, «лицемерие» – это вроде раздвоения личности, когда человек говорит одно, а делает другое. Я мало где слышала, чтобы журналисты говорили о готовности проливать кровь за развитие гражданского общества. Напротив, со стороны СМИ ощущается честное пренебрежение этими проблемами, гражданское общество нашими масс-медиа до сих пор считается чем-то вроде пятого колеса. Причина этого лежит глубоко: она уходит в нашу культуру отсутствия свобод, личной ответственности и участия. Журналисты всего лишь пренебрегают тем, чем пренебрегает само общество. Однако стоит заметить, что в последние годы отношение СМИ меняется,

Главная тема

*Пленарное заседание
Общественной палаты РФ*

5 ноября: «Социально-трудовые отношения в РФ: состояние и проблемы правового регулирования»
26 ноября: «Местное самоуправление: состояние и перспективы развития»
27 ноября: «Ядерная медицина как неотъемлемая составляющая здравоохранения России»

Представители общественности преимущественно становятся ньюсмейкерами либо когда выходят на улицы, либо когда их «подверстывают» в качестве экспертов по различным проблемам. Почему СМИ не рассказывают о реальной повседневной работе третьего сектора?

Наверное, потому что это скучно. Вообще, повседневная жизнь ушла из масс-медиа. За предыдущие десятилетия народ наелся «людьми труда» и «вестями с полей». Естественно, произошел откат в сторону развлечений и происшествий. Чем острее информация – тем больше внимания зрителей, за которое СМИ вынуждены бороться в условиях конкуренции. Когда вы идете по улице и видите, что на одной стороне дороги человек пилит дерево, а на другой кто-то дерется, куда ваша

Журналисты всего лишь пренебрегают тем, чем пренебрегает само общество

и тема гражданского общества начинает в них звучать. Во многом это заслуга Общественной палаты. Но, если на федеральном уровне мы закрепились и в СМИ, и в общественном сознании, то в регионах – еще не успели, и надо срочно внедряться в региональную общественную жизнь, чтобы вытянуть на поверхность тему гражданского общества.

голова повернется? И еще одна причина: глубина исследования. Интересно подать повседневный, утомительный, рутинный, но невероятно полезный труд не каждый сможет и захочет – это же работать надо! Куда легче переписать количество трупов в перевернушемся автобусе, раскинуть руки и кричать: «Куда смотрит правительство?!».

Окончание на стр. 11

В номере:

- 5** Закончен прием заявок на государственное финансирование НКО
- 7** Эмпирические исследования гражданского общества
- 10** Проблемы экологии
- 11** Горячие линии по призыву и выборам
- 12–13** Новости регионов
- 15** Развитие региональной прессы



О.Б. Алексеев

В условиях экономического кризиса государство должно встать на защиту гражданина и стремиться к оздоровлению строительной отрасли. Все то, что подверглось коррупционной гангрене, должно быть уничтожено.

ЦИТАТА



Механизмы взаимодействия

Олег Нетеребский: «Сегодня провести забастовку легально практически невозможно – все упирается в формальности»



Комиссии по социально-трудовым отношениям и пенсионному обеспечению поставила перед собой задачу обсудить проблему социально-трудовых отношений в стране. Какие выявленные тенденции Вы считаете необходимым отметить в первую очередь?

Рост количества коллективных трудовых споров. Причем стоит отметить, что данная тенденция не фиксируется официальной статистикой, которая отмечает единичные случаи. Мы регулярно получаем с мест сигналы о возникающих конфликтах, за прошлый год их было больше тысячи. С начала 2000-го года мы видим существенный экономический рост, от которого работники выигрывают сравнительно мало. Уровень расслоения растет, и у людей обостряется чувство справедливости.

Также растет количество нарушений трудового законодательства. Причем если раньше этим чаще грешили небольшие компании, то сейчас тревожные сигналы поступают от гигантов, структурообразующих компаний. Это очень опасная тенденция, происходят вопиющие случаи, например, увольнение беременной женщины в компании «АПРОСА». В Приморском крае среди 170 организаций, отказавшихся подписывать региональный трехсторонний договор, были и топливные компании, и отделение железной дороги.

Каким образом можно бороться с этими проблемами?

Нужно совершенствовать механизмы разрешения трудовых споров и защиты работником своих прав. Сегодня провести забастовку легально практически невозможно – все упирается в формальности. А работники, желающие защитить свои права, находят способы достичь желаемого – перекрывают дороги, объявляют голодовки. Но это недопустимо в двадцать первом веке! Мы должны находить способы цивилизованного сосуществования всех сторон, вовлеченных в трудовые отношения.

Упрощение объявления забастовки поможет в этом деле?

Забастовка сама по себе не является и не может стать самоцелью. Люди не могут быть заинтересованы в остановке предприятия, на котором они работают и получают зарплату. В идеальном случае до остановки работы дело не доходит, вопросы решаются

в процессе процедуры примирения, в которой участвуют доверенные лица сторон конфликта. Эта процедура у нас как раз и не отработана. В мировой практике существуют специальные трудовые суды, где работают юристы, специализирующиеся в сфере труда вместе с представителями сторон трудовых отношений, как своего рода присяжных. Но у нас об этом можно будет говорить лет через пять-десять, после того как будут сформированы и обкатаны первоочередные механизмы.

Работа по этому направлению ведется?

Есть регионы, в которых ситуация достаточно благоприятная и удается решать возникающие вопросы в формате диалога. Например, Москва и Татарстан. В столице действует единственный в стране трудовой арбитраж. В прошлом году туда было подано более 870 обращений, менее 20 из которых дошли непосредственно до суда. Это значит, что система работает, этот ценный опыт можно и нужно распространять.

Наша Комиссия подписала соглашение о сотрудничестве с профильным Комитетом Государственной Думы, и в ближайшее время он должен внести на голосование пакет законов, в которых предусмотрены более широкие права профсоюзов по защите прав работников, упрощены процедуры проведения забастовок.

К чему в итоге должна прийти страна?

Должна быть создана система социального партнерства. У нас часто социальной ответственностью называют благотворительность, а речь идет в первую очередь о создании комфортных, безопасных условий труда с достойной заработной платой. Работник должен чувствовать собственную значимость и престиж своей профессии. А на что тратились деньги во время экономического бума? На скупку зарубежных активов, зарубежную недвижимость, яхты и другие предметы

Работник должен чувствовать собственную значимость и престиж своей профессии

роскоши. И только малая толика – на перевооружение производства, инвестиции в развитие. В Концепции развития страны до 2020 года заложено увеличение производительности труда в 4 раза. Таких показателей невозможно добиться экстенсивными методами, без модернизации производства.

Какие еще у государства есть возможности помочь становлению социального партнерства?

Оно должно отдавать максимум преференций тем предприятиям, которые стремятся построить такую систему и вести цивилизованный диалог со своими рабочими. Например, распределяя государственные и муниципальные заказы, нужно отдавать предпочтение тем предприятиям, на которых существуют коллективные договоры. Не стоит списывать со счетов и сообщество предпринимателей. Там, где оно активно участвует в предотвращении назревающих конфликтов, возникает саморегуляция. Сообщество вызывает предпринимателя на разговор и просит его не дискредитировать бизнес и вести себя социально ответственно.

Ядерно-лучевое будущее

Комиссия по образованию и науке проведет в конце ноября пленарное заседание по вопросам развития ядерной медицины и лучевой терапии. О перспективах отрасли рассказывает председатель Комиссии Михаил Ковальчук.



Проблемы повышения качества и продолжительности жизни россиян, роста демографических показателей, снижения заболеваемости и смертности от таких социально значимых заболеваний, как онкологические, кардиологические и неврологические, крайне важны для развития России в XXI веке.

Во всем мире повышается роль ядерно-физических методов в достоверной и ранней диагностике, адресной и эффективной терапии самых серьезных заболеваний. Методы ядерной медицины (ЯМ) и лучевой терапии (ЛТ) в полной мере отвечают этим задачам. Доля использования этих методов интенсивно растет, появляется диагностическая аппаратура нового поколения, новые инструментально-методические подходы для ранней диагностики, локального нетравматического облучения новообразований. Активное, своевременное применение этих методик способствует увеличению выживаемости онкобольных, сокращению расходов на стационарное лечение и медикаменты, повышению продолжительности жизни населения в целом.

В России существуют все предпосылки для развития ядерной медицины и лучевой терапии: научно-технический и кадровый потенциал для сравнительно быстрого освоения отечественного промышленного производства аппаратуры и технологий в области формирования изотопной базы, разработки радиофармацевтических препаратов, создания аппаратно-технологических комплексов для нужд ядерной медицины и лучевой терапии.

Несмотря на имеющийся потенциал технологии ядерной медицины и лучевой терапии в Российской Федерации внедряются недостаточно, состояние ядерной медицины следует признать неудовлетворительным. Причина в плохой оснащенности соответствующей аппаратурой и неразвитости производства отечественного оборудования, радиофармацевтической продукции, а, возможно, наиболее серьезная проблема – острая нехватка квалифицированных медицинских кадров и адекватного инженерно-технического обеспечения. Как следствие этого сохраняется существенный процент смертности, инвалидизации вследствие сердечно-сосудистых, онкологических и неврологических заболеваний. Кроме того, другая причина заключается в отсутствии своевременной диагностики и адекватного лечения.

создать свои программы, но в отсутствие координации и общей идеологии такие попытки заведомо неудачны.

Существует острая необходимость направленного развития ядерной медицины и лучевой терапии. Общественная

В России до сих пор не сформулирована государственная политика в области ядерной медицины и лучевой терапии

В России до сих пор не сформулирована государственная политика в области ядерной медицины и лучевой терапии. Производство отечественного радиодиагностического и радиотерапевтического оборудования, радиофармацевтической продукции практически не развивается. Российским рынком ядерно-медицинских технологий фактически владеют зарубежные поставщики оборудования. Наблюдаются разрозненные попытки на уровне различных медицинских и научных центров

палата должна выступить не только как глашатай тревожного положения в этой сфере для привлечения внимания к этой проблеме, но и предложить ряд конкретных и неотложных мер.

Прежде всего следует обратить внимание Правительства Российской Федерации на необходимость уделять особое внимание развитию инновационных высокотехнологических методов на основе ядерно-физических методик диагностики и терапии.

Одним из первых шагов по выходу из кризиса может стать создание сети федеральных центров ЯМ и ЛТ на основе интеграции ядерных научных центров и ведущих медицинских учреждений современных центров ядерной медицины.

Необходимо провести анализ ситуации с развитием и использованием методов ЯМ и ЛТ в Российской Федерации по всему спектру: использование и внедрение методов диагностики и терапии, использование, производство и закупка радиодиагностического и радиотерапевтического оборудования, производство радиофармацевтической продукции, подготовка и переподготовка кадров.

Возможные шаги по преодолению кризиса в отрасли:

- формирование государственной политики и механизмов четкой межведомственной координации деятельности в этой сфере;
- формирование государственного заказа, используя схемы и механизмы обязательного медицинского страхования;
- создание приоритетных и стимулирующих условий для реализации отечественных разработок в этой области, в первую очередь с использованием механизмов частно-государственного партнерства;
- создание национальной системы подготовки и повышения квалификации кадров;
- запуск пилотного проекта по созданию сети центров ЯМ и ЛТ в федеральных округах.

Вопросы мирной жизни



26 ноября Общественная палата будет обсуждать проблемы развития местного самоуправления в России. Соответствующий доклад готовится профильной комиссией. На вопросы отвечает председатель Комиссии Общественной палаты по местному самоуправлению и жилищной политике Леонид Давыдов.

ния – Центральная Россия, Северный Кавказ – имеет смысл подумать о ликвидации муниципальных районов. В Красноярском крае, где между деревнями расстояние в 800 километров и лететь в столицу края почти то же, что и слетать в Москву, будет уместнее сохранить двухуровневую систему.

Сами сельские поселения готовы выполнять возложенные на них законом функции?

Далеко не всегда: 70% сельских поселений отказались от всех своих полномочий, передав их на высшие уровни. Чиновники занимаются только тем, что раз в год пишут отчеты и назначают себе зарплаты, порой многократно превышающие среднюю в округе. Это очень странно. Отказ от всех полномочий должен приводить к ликвидации муниципального образования. Нет полномочий – нет чиновника.

А как обстоят дела с самоуправлением в крупнейших городах, в том числе Москве и Санкт-Петербурге?

Большинство людей в мегаполисах отождествляют местное самоуправление с жилищно-коммунальным хозяйством. На уровне малых городов и поселках городского типа муниципалитетам приходится решать множество проблем – асфальтировать дорожки, проводить газ в дома. В крупных городах муниципалитетам сложно проявить свою активность. Одно из главных препятствий для полноценной реформы в мегаполисах – это большие финансовые потоки, которые, по идее, должны перейти в руки муниципалитетов. Главные перспективы самоуправления здесь – в создании и полноценной работе товариществ собственников жилья и комитетов общественного самоуправления.

Готовы ли муниципалитеты исполнять свои обязательства с финансовой точки зрения?

Это главная проблема полноценной реализации федерального закона,

и об этом уже неоднократно говорилось. Сохраняется практика передачи полномочий без подкрепления их финансированием. Например, с такой ситуацией столкнулись муниципалитеты при передаче полномочий по обеспечению пожарной безопасности.

Серьезные проблемы с налогово-облагаемой базой: муниципалитетам передали налог на землю, но не выделили денег на проведение кадастровой оценки, без которой невозможно взимать налог. Теоретически любой банк готов выдать кредит под обеспечение данного налога, но для этого нужен кадастр. Замкнутый круг, в котором нет стартовой точки для начала финансового процесса. Относительно других налогов местная власть никак их не контролирует: базовая единица налоговой системы находится на уровне района, а глава муниципалитета получает оттуда деньги, никак не влияя на этот процесс. По всей видимости, нужно создавать систему представителей муниципалитетов на районном и областном уровнях.

Какие еще перспективы пополнения бюджета есть у муниципалитетов?

Новые крупные предприятия, строящиеся на их территории. Но зачастую они освобождены от местных налогов по решению региональной власти. В результате возникает какой-то денежный поток, но он совершенно неподконтролен местной власти. С другой стороны, если налоги платятся, то значительная часть из них может уйти на межбюджетное выравнивание, выплаты более бедным муниципалитетам. В отношении новых объектов это логично: ведь в их размещении играли свою роль и региональные, а иногда и федеральные власти. Когда же речь идет о традиционных для данной местности промыслах и производствах, изъятие средств может быть не оправдано. Но главное – межбюджетное выравнивание должно основываться на четких правилах, без волюнтаризма местной власти.

Окончание на стр. 5

Леонид Владимирович, в каком состоянии пребывает местное самоуправление накануне завершения реформы?

Действительно, с 1 января 2009 года закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вступит в силу в полном объеме во всех регионах страны. В целом картина сильно разнится от одного субъекта к другому. Есть такие регионы, как Ингушетия и Чечня, которые ещё не провели границу между собой, и поэтому там муниципальной власти фактически не существует. Есть области в центре страны и на востоке, которые уже несколько лет как живут в условиях реализованной реформы. Не стоит создавать иллюзий, что закон идеальный, также бессмысленно говорить о провале реформы. Но отдельные моменты нужно подкручивать, совершенствовать правовую базу, исходя из нарабатываемой практики.

Какие основные проблемные точки в системе МСУ удалось выявить?

Двухступенчатая система местного самоуправления работает не идеально, именно на уровне муниципальных районов происходит определенный застой средств и идей. Многие главы сельских администраций не видят смысла в этой прослойке и хотели бы ее ликвидировать.

Это возможно?

Да, но одноуровневая система МСУ подходит не для всех регионов. В местах компактного проживания

Динамика гражданской активности

Более 6 тысяч заявок поступило в 2008 году на конкурс среди НКО на получение государственной финансовой поддержки.

«В этом году подано на 45% больше заявок, чем в прошлом, – комментирует первый этап конкурса заместитель секретаря Общественной палаты Сергей Катырин. – Общественники на местах стали явно проявлять большой интерес к конкурсу. Появилось доверие к грантодателям. Много заявок от тех, кто уже получал гранты государственной поддержки. Это говорит о том, что начатые проекты не случайные, а НКО ведут системную работу».

Первые результаты – следующие. Общественная организация «Национальный благотворительный фонд», которая распределяет средства на социальные проекты, в этом году получила 1190 заявок, что на 481 заявку больше, чем в прошлом году.

В адрес Международного гуманитарного общественного фонда «Знание», ответственного за гранты в области образования, искусства, культуры и общественной дипломатии, поступило 1710 заявок, что в полтора раза превышает их число за прошлогодний период.

«Институт общественного проектирования» получил более 210 заявок на проекты по проведению социологичес-

ких исследований и мониторингу состояния гражданского общества.

Удвоилось также количество заявок, полученных организацией-оператором «Государственный клуб».

Параллельно с этим расширяется и география проектов. Общественная организация «Лига здоровья нации», оператор грантов, направленных на реализацию проектов в области охраны здоровья населения и окружающей среды, в этом году получила заявки почти из всех регионов. В адрес фонда «В поддержку гражданского общества»,



работающего в правозащитной сфере, пришла даже одна заявка из Киргизии. Ассоциация «Славянская диаспора» предложила проект правовой поддержки и юридической защиты 20 тысяч российских соотечественников, проживающих в республике. Теперь для того, чтобы получить грант, организация будет искать себе партнеров в России.

До конца октября членам Общественной палаты, привлеченным к работе в конкурсных комиссиях наряду с другими известными и авторитетными общественными деятелями, предстоит дать оценку представленным на конкурс работам и отобрать наиболее интересные проекты. **en**

Вопросы мирной жизни

Окончание. Начало на стр. 4
Настанет ли день, когда эти механизмы не будут востребованы, потому что все муниципалитеты станут самостоятельными?

Это мечта Министерства финансов, которое рассматривает муниципалитеты в качестве предприятий, но это невозможно – сколько у нас территорий, где нет ничего, кроме горстки жителей и где пенсии этих жителей являются основным доходом? Как их можно сделать самодостаточными? По логике Минфина, если у муниципалитета нет никакого дохода, его нужно присоединять к другому, более успешному поселению, но таким образом мы оставляем его навсегда в депрессивном состоянии. В конце концов, даже там люди рожают российских граждан. В против-

ном случае можно договориться до того, что Ямал должен отделиться, огородиться от остальной страны и стать вторым Кувейтом, но только на севере.

С момента создания вашей Комиссии прошел почти год. Что из намеченного достигнуто?

Наша работа не панацея, мы ничего радикального сделать не сможем ни за год, ни за десятилетие. Своей задачей мы видели фокусирование внимания общественности и СМИ на непопулярной сегодня сфере местного самоуправления. Ярких новостей здесь нет, но она остается важной – из положения на местах вырастает и преступность, и безработица людей. Местное самоуправление может создать условия для комфортной жизни в отдельно взятой

местности, но государство и общество должно создать условия для этого.

Какую роль будет играть местное самоуправление в условиях финансового и экономического кризиса?

Муниципальной власти придется испытать на себе основной удар, именно она будет нести на себе тяжесть взаимоотношений с гражданами в эти непростые времена. Ведь от паралича финансовой системы кризис распространяется вниз – люди не получают зарплаты, теряют рабочие места. Что в такой ситуации делать с теми, кто не сможет оплатить услуги ЖКХ? Выкидывать на улицу? Если нет, то на какие деньги поддерживать работу коммунального хозяйства? На все эти вопросы придется отвечать именно муниципальной власти.

Хроника несостоявшегося диалога



1 октября во время осенней сессии ПАСЕ в Страсбурге состоялась презентация книги «Южная Осетия. Хроника заказного убийства», подготовленной Общественной комиссией по расследованию военных преступлений в Южной Осетии.

Однако без сюрпризов здесь не обошлось. Книга фактически оказалась под запретом. Официальная позиция директората международной органи-

зации была озвучена без лишних тонкостей и объяснений: «книга не может распространяться в зале пленарных заседаний Совета Европы». Более того, даже в анонсе для журналистов не была указана основная тема брифинга. Она звучала как «выступление членов Общественной палаты РФ». Тем не менее, несмотря на препятствия, делегаты продемонстрировали европейским чиновникам книгу, а также фотоматериалы из разрушенного Цхинвала.

Книга вызвала массу вопросов, что членам Палаты показалось само по себе фактом положительным. «Это уже хороший признак в условиях

тотальной контрпропаганды и откровенной дезинформации», – уверен член Общественной палаты Павел Астахов.

По мнению Александра Брода, Европа рано или поздно откроет глаза на трагедию в Южной Осетии. «Совершенно по-разному говорят об этой войне те, кто был в Осетии и те, кто получает информацию об этом конфликте только через СМИ, – отмечает он. – До следующей сессии ПАСЕ все делегаты обязаны побывать в Цхинвале, чтобы опираться не на догадки и чужие мнения, а на свой собственный опыт и увиденное своими глазами». □□

В условиях прессинга

«Альтернативы достижению мира на Кавказе не существует. В противном случае новый конфликт может захватить весь огромный регион, превратившись в полномасштабную войну. Международные миротворческие структуры должны активнее участвовать в разрешении конфликта», – заявил Александр Брод по итогам рабочей поездки в Варшаву на саммит БДИБЧ ОБСЕ, посвященный грузино-осетинскому конфликту. Однако на помощь и понимание со стороны европейского сообщества едва ли приходится рассчитывать.

Многие из участников дискуссии в Варшаве стремились оспорить сам

факт трагедии. Проводили аналогии между Южной Осетией и Чеченской республикой, а также апеллировали к тому, что только после завершения международного расследования ПАСЕ, «можно будет сделать какие-то выводы».

Брод обратился к участникам конференции с предложением подключиться к процессу урегулирования отношений между Россией и Грузией на уровне НПО. Но ответной реакции не последовало.

«Никто из американских и грузинских НПО не захотел нам помочь. Они не заинтересованы в таких контактах, боясь их, пытаются всячески отгородиться



от России, от наблюдателей, поэтому в будущем нам придется работать в жестких условиях прессинга. Но другого пути у нас нет», – уверен он. □□

Масс-медиа

Слово как оружие массового поражения

В современном мире информация становится оружием, оказывая влияние на экономическую и социально-политическую стабильность и сводя на нет усилия дипломатов и общественных деятелей. К такому мнению пришли участники круглого стола «Информационная агрессия против России: методы противодействия», прошедшего 17 сентября.

«Россия должна разработать систему мер, позволяющих противодействовать информационной агрессии против нашей страны, которую, например, мы наблюдали после событий в Южной Осетии», – заявила член Общественной палаты Александра Очирова.

По мнению декана факультета мировой политики МГУ им. М.В. Ломоносова Андрея Кокошина, в России нужно создать специальный аналитический центр, который помимо сбора сведений о тактике информационных противников должен заняться разработкой отечественных информационных ударов.

Некоторые эксперты впрочем не склонны превозносить коварство западных коллег. Председатель Совета Фонда им. Артема Боровика Генрих Боровик уверен, что со времен холодной войны суть информационной тактики Белого дома почти не претерпела изменений. «Я прекрасно помню детский мультфильм

про Красную Шапочку, где волк, одетый в советскую военную форму, говорил с русским акцентом», – рассказал Боровик.

Телеведущий, член Общественной палаты Максим Шевченко единственный из участников дискуссии обратил внимание на то, что в западной прессе существует плюрализм мнений. «Запад – это не ступок кровавого мяса, не надо его представлять так примитивно, – призвал Шевченко. – Например, «The Financial Times» и «The Guardian» занимали противоположные позиции по поводу югоосетинского конфликта. Не будем забывать, что на Западе у нас есть и друзья». □□

Ученые измерили общество

Создание Общественной палаты и начало ежегодной подготовки Доклада о состоянии гражданского общества в России дали мощный толчок социологическим исследованиям, касающимся проблематики развития гражданского общества, некоммерческого сектора и общественных инициатив. Положительный эффект был усилен грантами на государственное финансирование некоммерческих организаций – на исследования выделяется значительная сумма, которая постоянно растет и достигла в 2008 году 100 миллионов рублей.

Для обсуждения имеющихся успехов и проблем в данной области в рамках подготовки очередного ежегодного Доклада были проведены общественные слушания «Эмпирические исследования гражданского общества». Участникам было представлено множество работ, в которых проведен анализ общественной активности в России, готовности граждан к участию в работе НКО, взаимоотношения общества и правоохранительных органов, освещения общественных инициатив в СМИ и другие актуальные вопросы. Работа слушаний велась на пленарном заседании и в четырех тематических секциях, всего было представлено



результаты более 20 исследований. Российские социологи отметили проблему с «идентификацией объекта». «Ученые никак не могут договориться о том, что же они изучают», – отметил руководитель центра «Циркон» Игорь Задорин.

Выступающие неоднократно подчеркивали, что одна из самых актуальных проблем – это недостаток коммуникации между представителями разных исследовательских групп, которые зачастую просто не осведомлены о результатах, уже полученных ранее коллегами. Для развития этой коммуникации участники предложили проводить подобные встречи в ежегодном формате. Наиболее интересные материалы войдут в Доклад о состоянии гражданского общества. □□

Как войти в доверие

Общественники обсудили отношение населения к НКО

Елена Тополева, директор Агентства социальной информации

Организуя это исследование, мы хотели получить информацию, необходимую для планирования рекламной кампании, направленной на повышение доверия населения к некоммерческим организациям. Для этого нужно было понять, насколько жители регионов знают о деятельности НКО, каков уровень взаимного доверия, какие факторы мотивируют и демотивируют людей быть волонтерами.

В ходе исследования выяснились достаточно интересные факты: например, значительная разница в информированности респондентов о деятельности благотворительных организаций в разных городах. При этом люди не участвуют в благотворительности через НКО, потому что не знают, как это

сделать, они готовы в первую очередь вложить личное участие, в то время как общественники ждут от них материальной помощи, и мало кто из них готов постоянно, систематически работать с волонтерами. Также разнятся каналы коммуникации, которыми пользуются НКО и через которые хотели бы получить информацию люди.

Руководители НКО оценивают уровень открытости в своей сфере как низкий, а свой собственный – как высокий. Большинство общественников считает необходимым применение определенных этических кодексов работы НКО, хотя ничего не знает об их существовании. Стоит надеяться, что их распространение создаст атмосферу открытости и доверия между населением и третьим сектором. □□

Росрегистрация: конец эпохи

Павел Чиков, Межрегиональная правозащитная ассоциация «Агора» (Казань)

Целью исследования было выявление последствий передачи ФРС полномочий по регистрации и контролю за НКО, которыми она была наделена в 2005 году. Основой для анализа была правоприменительная и судебная практика.

Как выяснилось, передача Росрегистрации полномочий негативно сказалась на развитии третьего сектора в стране. Служба фактически вела карательную политику в отношении НКО. В отдельных случаях можно говорить о том, что проверяющие сотрудники ставили внутренние административные регламенты выше федеральных законов и даже Конституции страны.

За 2007 год Росрегистрация провела проверку 12 000 некоммерческих организаций, у подавляющего большинства были выявлены нарушения. Каждая шестая заявка на регистрацию организации была отклонена – итого отказов набралось более 11 000. Из них 55% были вынесены по формальным признакам: не прошито, не пронумеровано, где-то не поставлена запятая, подпись в ненадлежащем виде.

Из 14 критериев деятельности сотрудников службы только два были позитивными – количество зарегистрированных организаций и количество проведенных семинаров по разъяснению действующего законодательства, остальные – негативные: отказы, проверки, предупреждения, протоколы, иски о ликвидации и т.д. Учитывая премирование сотрудников за инновационные подходы в работе, деятельность Росрегистрации вылилась в странные, чудовищные формы, носила карательный характер.

Основной вывод исследования – нужна переработка правовых норм, регулирующих деятельность НКО. Для людей, которые хотят выполнять общественно-полезные функции, сегодня гораздо проще зарегистрировать коммерческую организацию и действовать от ее лица. И такая практика уже встречается во многих регионах.

Потерпевшим – правовую защиту!



«России необходима не просто правовая реформа, нам необходимо создать эффективную систему по защите прав потерпевших», – заявила 30 сентября член Общественной палаты, руководитель правозащитного движения «Спротивление» Ольга Костина, открывая работу Всероссийского общественного форума «Гражданское общество и правоохранительные структуры – в защиту прав жертв преступлений».

В работе Форума приняли участие более 80 представителей правозащитных НКО из России, Словакии, Словении и США.

Говоря о необходимых законодательных изменениях О. Костина коснулась блока проблем, связанных с определением компенсации материального вреда потерпевшему. По данным Генпрокуратуры РФ, ущерб потерпевшему возмещается лишь в 50% случаев. «Мы все говорим о том, что необходимо добиваться гуманизации уголовного процесса, отмены смертной казни. Но о какой гуманизации процесса может идти речь, когда потерпевший ущемлен в своих правах?!», – высказала свое удивление Ольга Костина. По ее мнению, сегодня нельзя построить правовое общество без доверия к правосудию, а правосудия невозможно добиться, если гражданин не чувствует своей защищенности.

По итогам Форума было принято решение создать в России сеть общественных организаций по поддержке прав жертв преступлений. «В наших регионах действует большое количество организаций, цель которых – оказание психологической и материальной помощи потерпевшим. В рамках Форума нам удалось объединить их. Это реальная возможность конструктивного обмена опытом и создания сетевой структуры взаимной поддержки», – заключила Ольга Костина.

Воля велика, да тюрьма крепка



Процедура выдвижения кандидатур членов общественных наблюдательных комиссий продолжается уже более месяца, но объем поданных заявок пока не оправдывает ожиданий правозащитников. Напомним, комиссии формируются согласно Закону «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

«Мы долго работали, чтобы вступил в силу этот Закон, почти десять лет. И сейчас нам необходимо активизировать общественное движение на местах, иначе смысла в затраченных усилиях не будет. К сожалению, у нас мало общественных организаций в регионах, которые видят себя в роли правозащитных,

но они все же есть. Поэтому наша задача – дойти до каждой из них», – считает Мария Каннабих, член Комиссии по общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов.

Ситуация сложная, и членам Палаты приходится идти на некоторые компромиссы. Так, несмотря на то, что прием заявлений заканчивается уже 8 декабря, руководитель рабочей группы Общественной палаты по организации ОНК Сергей Катырин считает, что при необходимости сроки по отдельным регионам могут быть продлены. Член ОП Олег Зыков предлагает тем общественным организациям, которым не позволяют некоторые параметры выдвигать претендентов в наблюдательные комиссии, например срок существования организации и др., кооперироваться с более крупными.

Проанализировав обращения в Общественную палату, члены рабочей группы также пришли к выводу, что многим НКО мешает оформить заявку отсутствие рекомендаций Общественной палаты субъекта. Тем не менее, без рекомендаций заявка все равно будет принята, ведь этот пункт Закона имеет лишь рекомендательный характер.

Жажда знаний



Представители сотен некоммерческих организаций, работающих в сфере просвещения граждан, собрались на Всероссийском конгрессе общественного просветительства, организованного Международным гуманитарным общественным фондом «Знание» совместно с Комиссией Общественной палаты по образованию и науке. Самые интересные проекты были представлены на выставке «Отечественное просветительство: роль и место в обеспечении инновационного развития страны».

Общественники обсудили значение просветительской работы в условиях современного мира, где обладание знаниями становится ключом к экономическому и социальному успеху каждого человека. Член Общественной палаты

Федор Светик в своем выступлении особо подчеркнул важность распространения научных знаний и необходимость отсекающей лишнюю и непроверенную информацию. «Жажда знаний в России весьма велика, высок вместе с тем и уровень недоверия к официальной информации. В головах людей живет множество мифов и ложных представлений о жизни», – поддержал его коллега по Палате Евгений Ясин. Он подчеркнул необходимость организации дискуссий, в ходе которых будут формироваться представления о том, какие изменения в области науки и общественного знания являются необходимыми.

Делегаты Конгресса, представлявшие большинство российских регионов, признав важность и практическую значимость состоявшихся обсуждений и дискуссий, предложили перевести проведение Конгресса на регулярную ежегодную основу.

Человеческими тропами

«Сегодня очень важно начать диалог с общественными организациями Грузии, тем более у нас для этого есть площадка Общественной палаты», – заявил Максим Шевченко 7 октября на заседании Комиссии по международным отношениям и свободе совести.

М. Шевченко отметил, что многие представители грузинских НКО, с которыми он разговаривал во время международной конференции «Россия – Грузия – Азербайджан», готовы к установлению контактов с российским некоммерческим сектором, несмотря на неоднозначную позицию грузинского правительства по данному вопросу. В качестве первого шага М. Шевченко предложил создать рабочую группу по взаимодействию с грузинскими общественными организациями. В свою очередь Архиепископ Ставропольский и Владикавказский Феофан, поддержавший инициативу коллеги, предложил не ограничивать себя рамками двухсторонних отношений.

«Только на базе четырехстороннего сотрудничества России, Грузии, Южной Осетии и Абхазии мы сможем нормальными человеческими тропами



прийти к установлению мира и соглашения», – считает владыка.

Одной из первоочередных задач рабочей группы станет решение проблем беженцев из зоны конфликта. Член Палаты Ольга Костина отметила, что психологи из правозащитной организации «Спротивление», работавшие в Южной Осетии, зафиксировали стопроцентную психологическую травматику среди населения. «Наша задача убрать войну из головы людей,

избавить их от психологической травмы», – считает она.

Помимо членов Общественной палаты в состав рабочей группы войдут представители авторитетных общественных организаций. «Если даже одному ребенку это спасет жизнь, я считаю, что работа будет проделана не зря», – заявил, подводя итоги заседания, председатель Комиссии по международным отношениям и свободе совести Николай Сванидзе.

Обратный эффект

Мария Каннабих: «Мы своими собственными руками взрастим новых преступников»

Члены Общественной палаты Анатолий Кучерена и Мария Каннабих посетили следственный изолятор № 5 г. Москвы, чтобы проверить условия пребывания подследственных, качество питания и оказания медицинских услуг.

Особое внимание они уделили условиям содержания несовершеннолетних. Члены Палаты заходили в камеры, общались с правонарушителями, интересовались характером совершенных нарушений, вопросами взаимодействия со следственными органами.



Мария Каннабих была поражена тем, насколько суровые приговоры сегодня получают молодые люди, совершившие незначительные правонарушения. «Сегодня никто почему-то не задумывается, что такие репрессивные действия очень скоро приведут к обратному эффекту, мы своими собственными руками взрастим новых преступников, вместо того, чтобы уделять внимание профилактической работе с молодежью», – сказала Каннабих. Во время общения с несовершеннолетними правонарушителями члены Общественной палаты узнали, что многие подростки, пребывающие в следственном изоляторе не один месяц, до сих пор в глаза не видели следователей, ведущих их дела.

По итогам поездки члены Общественной палаты приняли решение запросить информацию из следственных органов, чтобы выяснить, почему так долго тянутся уголовные дела.

Начальная стадия прогресса



24 сентября на слушаниях Комиссии Общественной палаты по экологической политике и охране окружающей среды, посвященных проблемам развития современной гидроэнергетики, обсуждали проект Эвенкийской ГЭС.

Председатель Комиссии ОП по экополитике Владимир Захаров признал, что «у экологов нет иллюзий насчет возможности остановки таких глобальных проектов, предусматривающих использование средств федерального бюджета и бизнеса». Тем не менее, «экологическое сообщество при поддержке Общественной палаты всегда

будет стремиться к независимым оценкам экологических последствий проектов любого масштаба и уровня».

По данным директора «Центра охраны дикой природы» Алексея Зименко в результате строительства и запуска ГЭС в Эвенкии окажутся затопленными листовые леса общей площадью 1 млн га. «Надо понимать, что здесь

имеется в виду не «просто лес», а лес малонарушенный. Лесов этой категории на территории Российской Федерации осталось всего 26%», – отметил он.

Член Общественной палаты Павел Суляндзига вновь напомнил об учете интересов коренных народов, проживающих в зоне возможного затопления будущей ГЭС. «Коренные народы отнюдь не являются противниками технического прогресса, но развивать территории надо при обоюдном согласии и учете интересов участвующих сторон», – считает П. Суляндзига.

По словам Расима Хазиахметова, ОАО «РусГидро», «готово к диалогу и всестороннему обсуждению проекта Эвенкийской ГЭС». В свою очередь, Р. Хазиахметов призывает экологов не спешить с оценками, а уж тем более не ссылаться на документы, которых пока не существует.

«ОВОС по Эвенкийской ГЭС, о которой здесь неоднократно упоминали, выйдет только в первом квартале 2009 года, и то это будет черновая версия. В данный момент мы находимся на начальной стадии и можем говорить лишь о предварительных материалах», – подчеркнул Р. Хазиахметов.

Отходы – сократить, специалистов – увеличить

Кадровый голод – главный риск Олимпиады Сочи-2014. Об этом было заявлено на международной экологической конференции «Олимпиада Сочи-2014 – территория экологических инноваций», прошедшей в Сочи 6–11 октября по инициативе Комитета Госдумы по образованию и Комиссии ОП по экологической политике и охране окружающей среды.

По мнению зампреда Комиссии Михаила Берулава, Международный олимпийский университет, который планируется открыть в 2012 году, не решит кадровых проблем, поскольку попросту не успеет подготовить специалистов.

«Сегодня необходимо принять федеральную программу подготовки специалистов, которые будут обслуживать олимпийские объекты во время Олимпийских игр и после их завершения. В частности, нужно предусмотреть открытие в сочинских вузах новых специальностей и увеличения бюджетных мест на уже существующих», – заявил

Михаил Берулава. По его словам, «до сих пор высшие учебные заведения Сочи не получали каких-либо заказов от Минобразования, даже аналитических».

Вице-президент госкорпорации «Олимпстрой» Александр Саурин поддержал члена Общественной палаты, но напомнил, что в Сочи еще не решены самые элементарные проблемы. Система ЖКХ, по словам А. Саурина, «ответшала до немыслимых масштабов», а 50% объема воздействия на окружающую среду – именно «коммуналка». Вице-президент «Олимпстроя» подчеркнул, что необходимо срочно решить вопрос по бытовым отходам города, поскольку «уровень существующих свалок критичен, и это слабо сказано». «Скоро в Адлерском районе будет реконструирован полигон ТБО и построен еще один», – пообещали чиновники.

В любом случае, как заявляют в «Олимпстрое», все требования экологов учитываются. «Четыре объекта



из семи в районе Красной Поляны были перенесены по экологическим причинам, – утверждает Александр Саурин. – Сегодня под стройку планируется задействовать менее 1% Сочинского национального парка».

Начало непосредственного строительства олимпийских объектов запланировано на 2010 год. До этого момента на площадках будут вестись подготовительные работы, «за ходом которых экологи смогут наблюдать беспрепятственно», – заверяют чиновники.

Воинский призыв под общественным контролем



С первого октября по инициативе комиссии по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей начала работу «Горячая линия для призывников». Позвонив по специальному телефону, молодые люди и их родители смогут проконсультироваться по наиболее острым проблемам призывной кампании. По словам председателя комиссии Александра Каньшина, основная задача «Горячей линии» – защитить права тех, кому предстоит служить. «Мы будем фиксировать и анализировать все поступающие к нам сигналы, связанные с нарушением прав человека

во время призыва и, если эти случаи подтвердятся, будем обращаться в военное ведомство и правоохранительные органы для того, чтобы принимались соответствующие меры», – рассказал А. Каньшин. Кроме того, операторы «Горячей линии» будут консультировать призывников и их родителей по юридическим вопросам, рассказывать о существующих отсрочках от службы в армии, разъяснять вопросы, связанные со службой по контракту, а также проинформируют по вопросу порядка работы военно-медицинской комиссии. По словам Каньшина, «Горячая линия» стала регулярным и достаточно эффективным механизмом общественного контроля за проведением призывной кампании. Во время прошедшего весеннего призыва на нее поступило более 4 тысяч звонков и письменных обращений. Половина из них были связаны с отсрочками от призыва на военную службу; большая часть касалась вопросов состояния здоровья призывников, проблем выплаты пособий, а также жалоб на действия военных комиссариатов.

От первого лица 15 минут славы и рутинный труд

Не считаете ли вы, что СМИ попросту побаиваются гражданского общества как силы, способной регулировать редакционную политику, причем не всегда благоприятно для коммерческой составляющей масс-медиа?

Я с этим утверждением не согласен. Побоятся только серьезной силы, гражданское общество, к сожалению, пока таковой не является. Естественно, в средствах массовой информации существует нежелание размещать социально значимую информацию, потому что это обременение подразумевает потерю доходов. Это исключительно экономический вопрос. В настоящий момент в Общественной палате мы работаем с группой экспертов над подготовкой поправок к закону о рекламе в области социальной рекламы. Возможно, нам удастся выйти на полноценный закон о социальной информации.

Некоторые общественные деятели, чтобы попасть в кадр, занимаются откровенным популизмом, обманывая доверие людей. Можно ли это считать «популизмом во благо» или благороднее оставаться в тени?

Вопрос простой и сложный одновременно. Популизм всегда стоит дешево и не приносит никаких результатов. Более того, популизм подрывает доверие к и без того не очень сильному гражданскому обществу. Здесь каждому из нас нужно быть очень ответственным: если мы потеряем доверие людей, то не просто не поднимем тему гражданского общества, а откинем ее назад. Но человек слаб, и 15 минут славы для некоторых настолько дороги, что они готовы поступиться принципами ради того, чтобы попасть в кадр. Я лично считаю, что если человек действительно занимается полезной работой, то масс-медиа сами рано или поздно выйдут на него.

«Черного пиара» стало меньше



За две недели на телефоны «Горячей линии» связи с избирателями поступило 1099 обращений из 27 регионов страны. Об этом 13 октября заявил член Общественной палаты, руководитель Координационного совета НКО по защите избирательных прав граждан Андрей Пржездомский. Наибольшее число обращений пришло из Тверской области, а также из Забайкальского и Алтайского краев. По словам А. Пржездомского, анализ поступивших обращений свидетельствует о множестве нерешенных вопросов в избирательной сфере.

«Граждане обращались за разъяснениями норм избирательного законодательства, остро реагировали на любые, даже самые незначительные попытки ущемления их прав, обращались с социально-бытовыми проблемами», – рассказал член Палаты. Операторы «Горячей линии» быстро реагировали на наиболее тревожные сигналы. В результате 286 обращений были перенаправлены в избирательные комиссии различных уровней, 112 – в органы исполнительной власти, 15 жалоб поступило в штабы политических партий, 12 – в региональные Общественные палаты.

Подводя итоги работы «Горячей линии», А. Пржездомский сообщил, что прошедшие выборы продемонстрировали заметную активность населения, что говорит о доверии граждан к институту выборов. «В целом значительно снизилось количество нарушений избирательного законодательства и случаев использования правонарушающих технологий, в частности, «черного пиара», – отметил он.

Региональные палаты

Брянская область

Орден – не реклама

Общественная палата Брянской области выступила против использования символов Великой Отечественной войны в рекламе. В тексте обращения, распространенном в СМИ, говорилось, что накануне Дня Победы члены региональной Палаты и ветераны заметили использование героических символов в рекламных целях.

Так, реклама одного из клубов Брянска приглашала молодежь на «победную вечеринку» с последующей «ночной эвакуацией». Рекламные блоки одного из брянских телеканалов предваряла заставка, на которой орден Победы соседствовал с надписью «Реклама». В брянских газетах встречалась реклама товаров и фирм с использо-

ванием символики Победы (георгиевская ленточка, ордена, фотографии памятников и мемориалов).

«Сейчас, накануне 65-летия освобождения Брянска от немецко-фашистских захватчиков, которое состоится 17 сентября, мы обращаем внимание работников СМИ и рекламных агентств на недопустимость повторения подобных ошибок», – говорилось в тексте обращения. «Символы Великой Отечественной войны и Победы – знаки, святые для наших ветеранов и всех патриотов России. Использовать их с целью привлечения клиентов, получения коммерческой выгоды, на наш взгляд, абсолютно недопустимо».



Иркутская область

Авторское право: закон и реальность

За последние годы законодательство в сфере российского авторского права шагнуло вперед. Во многом регламентировала и упорядочила отношения в области интеллектуальной собственности недавно вступившая в силу Четвертая часть Гражданского кодекса РФ, согласно которой кафе, клубы и другие публичные заведения, в которых транслируются теле- и радиопередачи, должны платить авторам гонорары.



Но близки ли друг другу закон и реальность? В этом решили разобраться члены Комиссии Общественной палаты Иркутской области на одной из программ телевизионной пресс-гостиной «КП-Байкал».

По мнению члена Общественной палаты Иркутской области Вячеслава Плахотнюка, мы пока не готовы отстаивать свою собственность.

«Владельцы теле- и радиокomпаний, кинотеатров, ресторанов, маршрутных такси не всегда могут действовать в соответствии с законодательством», – говорит Надежда Ушкевич, представитель НКО РАО в Иркутске. – По закону теле- или радиокomпаниям необходимо отчислять в РАО до 3% от всего дохода. Для большинства региональных теле- и радиокomпаний это внушительная сумма. В кинотеатрах так же считают расценки завышенными. Маршрутчики вроде бы и признают, что 300-500 рублей в месяц за музыкальное сопровождение – деньги небольшие, однако, если суммировать все, за что им приходится платить, – в целом набегает».

Есть закон – и он должен исполняться. С этим трудно не согласиться. Правда, как уверен Вячеслав Плахотнюк, в России потребуются для этого время. В том числе и для того, чтобы изменить само отношение к творчеству и плодам интеллектуального труда. Пока интеллектуальная собственность у нас ценится недорого. Художники, композиторы, писатели часто влачат жалкое существование, в то время как «потребители» их собственности на жизнь не жалуются.

вечное и ценное сеют педагоги, средний возраст которых составляет 42 года. Среди молодежи престиж этой профессии очень мал: желающих поступать в педагогические университеты в три раза меньше, чем год назад», – отметил он.

Члены Общественной палаты обратились к органам государственной власти и Государственной Думе округа с предложением разработать систему привлечения в отрасль образования Ямала молодых специалистов, а для этого, по их мнению, следует усилить уровень социальной защищенности педагогов, а также наладить обеспечение ведомственным жильем молодых специалистов. Отдельным подпунктом была обозначена необходимость популяризации профессии учителя в СМИ округа.

Ямало-Ненецкий АО

Все для молодых педагогов

Члены Общественной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа, учителя и представители окружных средств массовой информации собрались за круглым столом для обсуждения вопросов доступности и качества образования в регионе.

«Качество преподавания и кадры – главные приоритеты в образовании на Ямале», – заявил директор Департамента образования Николай Попов. «Успеть за реформированием системы образования педагогическим кадрам удастся не всегда. Сегодня в умы школьников

НКО

Орел

Правовая подготовка

2 сентября в Орловской области был открыт Центр правовой информации, в котором работники муниципальных учреждений и общественных организаций смогут получать различные сведения по образовательным и правовым вопросам из полнотекстовых библиографических баз данных.

О том что это аналог центров «общественного доступа», которые сегодня открывают по всей стране, сказал руководитель областного Центра правовой информации Валерий Бубнов, директор библиотеки им. И.А. Бунина.

«Еще в 2006 году Президент РФ предложил ряд государственных функций передать гражданскому обществу, но для того, чтобы этот механизм заработал в полную силу, население должно быть подготовлено, в том числе и в правовых аспектах», – считает Владимир Пукаев, первый заместитель председателя Совета Общественной палаты Орловской области.

Челябинская область

Эко-просвещение

Вопрос об основных направлениях охраны окружающей среды в Челябинской области обсудили на заседании Общественной молодежной палаты области.

Председатель комиссии Общественной палаты Челябинской области по экологической безопасности Мария Соболев и заместитель министра по радиационной и экологической безопасности Ирина Гладкова рассказали о выполнении поручений Президента Дмитрия Медведева, касающихся экологического образования. В городах и районах области уже стартовали программы, направленные на экологическое просвещение школьников и студентов: в поселке Ржавка работает экологическая школа, а молодежное движение «Эко-взгляд» раздает литературу по экологической тематике. Большинство программ осуществляется в зоне восточно-уральского радиационного следа. С помощью Молодежной палаты ведется координация экологических движений Уральского федерального округа и их популяризация в молодежной среде. Кроме того, представители общественности принимают активное участие в разработке экологических концепций развития муниципалитетов до 2020 года.

Членами Молодежной палаты было принято решение о создании рабочей группы по экологическим вопросам и проведению семинара по развитию экологии.



Татарстан

Без НКО не обойтись



Сегодня в НКО Татарстана «Городской центр образования взрослых» все желающие могут пройти повышение квалификации и профессиональную переподготовку.

«Прослеживая историю городского центра образования взрослых, могу сказать, что на первом этапе было очень сложно. Сейчас мы ощущаем поддержку государства: мы выиграли несколько грантов Общественной палаты России. У нас есть ресурсный центр, и мы сами помогаем маленьким НКО, особенно тем, кто поддерживает инвалидов. Нам хотелось бы, чтобы небольшие НКО получали поддержку», – рассказывает о работе центра директор, заслуженный работник образования РФ Зульфия Сафина. «К нам приходят люди с повреждениями зрения и слуха, которые не могут учиться дистанционно, поэтому мы стали оказывать сурдопереводческие услуги, чего раньше не было».

По мнению З. Сафиной, многих трудностей можно было бы избежать, если были бы налажены связи с общественностью. «Правда, сегодня многие редакторы понимают важность наших задач, что очень радует. Так газета «Республика Татарстан» откликнулась на нашу просьбу и бесплатно опубликовала статью о сурдопереводе. Я считаю, что роль некоммерческого сектора колоссальна в становлении развития гражданского общества, несмотря на то, что оно формируется медленно и сложно. Без НКО в решении многих вопросов государству не обойтись. Гражданское общество можно построить, лишь объединив усилия», – сказала Зульфия Сафина.

Оптимальные вместо минимальных



25 сентября на пленарном заседании Общественной палаты, посвященном социальной безопасности, был представлен доклад Комиссии ОП по социальной и демографической политике «Социальная безопасность – основа социальной политики». Авторы документа проанализировали динамику социально-демографического климата в России, а также предложили ряд мер по повышению качества и уровня жизни населения. «Эффективная социальная политика невозможна без внедрения социальных стандартов качества жизни, которые

должны учитывать не минимальный, а оптимальный уровень потребностей россиян», – заявила председатель Комиссии Александра Очирова, комментируя предложения доклада. В докладе было отмечено, что социальные гарантии следует рассчитывать, ориентируясь на потребительские нужды семей, а не отдельных категорий граждан. Так или иначе, большинство людей живет в семьях, считают в Комиссии, а любые изменения в семье автоматически влияют на социальное положение всех ее членов. Например, с появлением второго ребенка в семье уровень доходов каждого ее члена снижается с 11 764 руб. в месяц до 9 611 руб. в месяц, а в семьях с четырьмя детьми – и вовсе до 2 770 руб. в месяц (данные доклада, 4-й квартал 2007 г.). Александра Очирова уверена, что, ставя задачу демографического развития, нужно ориентироваться на создание условий для увеличения числа семей с двумя детьми и более.

Постепенно в России формируется законодательная основа в области социальных гарантий государства. Между

тем, как отмечает Очирова, «несмотря на серьезное приращение правовой базы, законодательные акты в социальной сфере разрознены и не образуют систему». Александра Очирова считает, что стране необходим не только федеральный закон о социальных стандартах. «Сегодня следует говорить о необходимости появления в России Социального кодекса, который бы окончательно закрепил принципы социальной политики и структурировал законодательство в соцсфере», – подчеркнула член ОП.

Если сроки появления Социального кодекса пока вряд ли кто назовет, то проект Концепции государственной семейной политики обещают представить уже к концу года. Председатель Комитета Госдумы по вопросам семьи, женщин и детей Елена Мизулина сообщила, что «создана рабочая группа Комитета Госдумы и Комиссии Общественной палаты по социальной и демографической политике. До конца года мы разработаем проект Концепции с пакетом необходимых законопроектов». □

Неутешительные выводы

Рост межгосударственных и внутригосударственных конфликтов, международный терроризм, наркоторговля, а также изменения в мировых миграционных процессах сегодня представляют наибольшую опасность для национальной безопасности России. Об этих и других проблемах говорили на пленарном заседании, посвященном повышению роли общества в решении проблем национальной безопасности страны.

По словам председателя Комиссии по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей Александра Каньшина, серьезная проблема заключается во взаимоотношениях силовых ведомств со структурами гражданского общества. «Правительство страны заложило в проект федерального бюджета на 2009 год значительное увеличение финансовых затрат на оборону и безопасность. Хочется надеяться, что эти деньги будут использоваться максимально эффективно, а не так, как это делалось совсем недавно, когда в армии создавались и ликвидировались целые виды Вооруженных сил, проводились дорогостоящие эксперименты по фор-

мированию управленческих структур. Последствия этого – огромные финансовые затраты, нарушение управления войсками и кадровые потери», – отметил он.

В качестве мер, направленных на предупреждении ошибок при принятии ключевых решений в области обороны, А. Каньшин предложил создать Главный военный совет при Президенте. Председатель комиссии не оставил без внимания проблемы технического оснащения армии. «Многие члены

Палаты побывали в эти дни на Кавказе и воочию убедились в том, что техника, вооружение, а главное – экипировка личного состава абсолютно не соответствуют современным требованиям. Нам необходимо принять новые подходы к гражданскому контролю в сфере обороны и безопасности, повысить социальный статус военнослужащих, привести законодательство о воинской службе в соответствие с современными условиями», – отметил А. Каньшин. □



На что идут деньги

Павел Гусев: «Отсекать этих людей от информации никто не в праве»



Экономические проблемы региональной прессы были подняты участниками круглого стола, который организовала Комиссия ОП по коммуникациям, информационной политике и свободе слова в СМИ 27 сентября в рамках XIII Международного фестиваля журналистов «Вся Россия 2008» в Дагомысе.

«Экономическая зависимость региональной прессы достигла предела, – считает председатель Комиссии Павел Гусев, – и нужно проделать большую работу, чтобы уйти от прямого финансирования из средств местного бюджета». Рекламный рынок, который из года

в год демонстрирует рост, не приносит дополнительных денег в региональные газеты: крупному рекламодателю при нынешней системе невыгодно напрямую работать с местными газетами.

Наболевший вопрос – подписка. Главные редакторы отчаялись бороться за выживание своих газет: кто-то сокращает выпуски с ежедневного до трех раз в неделю, кто-то наладил распространение силами редакции. Заморозка цен на первое полугодие 2009 года – важное достижение, но что будет дальше? Каким образом дотации почтой спасут местную прессу, не уйдут ли 4,8 млрд. рублей в никуда – задаются вопросом в регионах. Председатель Комиссии заверил, что вопрос «на что идут деньги и как расходуются» будет отслеживать Общественная палата, и отметил, что альтернативная доставка прессы – выход для мегаполисов, при этом в России много населенных пунктов, куда доставить газету можно только почтой, а отсекал этих людей от информации никто не вправе. □

Посев на поле инноваций

Ефим Рачевский: «Инновационная деятельность не может быть повсеместной»

Роль инновационных университетов в научной деятельности и формировании современной экономики в будущем будет только расти. В связи с этим государство должно стимулировать взаимодействие университетов, научных институтов и заказчиков исследований – бизнеса и государственных организаций. На повестке дня для вузов стоят вопросы использования интеллектуальной собственности, полученной в ходе выполнения работ, заказанных на бюджетные деньги; совершенствование закона, регулирующего размещение государственных и муниципальных заказов. Также необходимо проработать программы поддержки молодых ученых, помогать бизнесу плотнее интегрироваться в инновационную вузовскую среду.

Эти и другие вопросы обсуждались на общественных слушаниях в Томске 11–12 сентября. Место для слушаний



выбрали неслучайно – Томск давно известен как один из центров научной деятельности, значительную часть городского бюджета составляют налоги, отчисляемые вузами, работающими в городе. «Развитие инновационной экономики не должно заменяться имитационными мероприятиями. Инновационная деятельность не может быть повсеместной, обязательной и строго подотчетной», – предупредил участников слушаний член Общественной палаты Ефим Рачевский. □

Чечня: рынок труда



Социально-трудовые отношения в Чеченской республике обсуждали во время общественных слушаний в Грозном члены Комиссии Общественной палаты по трудовым отношениям и пенсионному обеспечению вместе с представителями власти и профсоюзов республики.

Специфика местного рынка труда состоит в высоком уровне безработицы, обусловленном двумя за последние 15 лет вооруженными конфликтами на территории республики. Большинство предприятий, на которых была занята значительная часть населения, сегодня не функционируют, и в результате около половины жителей не могут найти работу.

Тем не менее, по сравнению с другими регионами, в Чечне налаживается качественная система взаимодействия власти, бизнеса и профсоюзов, создана трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений. Президент республики подписал указ о взаимодействии органов государственной власти с профсоюзными организациями.

«Республике необходимо принять закон о системе социального партнерства. Несмотря на непростую ситуацию и особенности жизни, у региона есть большой потенциал, и проблемы нужно решать сейчас, пока они не обрели значительного масштаба. В целом Чечня имеет перспективы быть одним из самых благополучных регионов в вопросах социально-трудовых отношений», – заключил председатель Комиссии Общественной палаты по социально-трудовым отношениям и пенсионному обеспечению Олег Нетеребский.

Общественная приемная Анатолия Кучерены



7 октября в здании Палаты начала работу общественная приемная председателя Комиссии по общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов и реформированием судебно-правовой системы Анатолия Кучерены. В первый день работы ее посетило 15 человек. Круг проблем, с которыми граждане обратились за помощью к известному адвокату, был достаточно широким: от претензий, связанных с точечной застройкой и получением жилья при долевым строительстве, до жалоб на

действия судов при рассмотрении гражданских дел.

«Мы будем осуществлять прием граждан два раза в неделю – по вторникам и четвергам, по предварительной записи по телефону. Каждый прием будет длиться не менее трех часов. За это время мы планируем принимать до 10 человек», – рассказал А. Кучерена.

«Эксперты Комиссии будут бесплатно оказывать квалифицированную юридическую помощь, а в случаях жалоб на неправомерные решения органов власти, в том числе судебных, разрешать их с помощью соответствующих обращений», – подчеркнул известный адвокат. Он также отметил, что члены комиссии будут озвучивать эти проблемы публично, давать соответствующие рекомендации обратившимся гражданам и настаивать, чтобы решения, которые приняты незаконно, были отменены, и справедливость в отношении конкретного человека восторжествовала. **СП**

ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ

В прямом контакте

Общественная палата продолжает наращивать свое присутствие во всемирной Сети, стремясь донести до широкой общественности точку зрения своих представителей об актуальных проблемах. Последним нововведением на официальном сайте Палаты в интернете (www.oprf.ru) стал блог Общественной палаты. Вести его будут члены Палаты, делясь с читателями своими рассуждениями о значимых и не очень событиях, произошедших в той или иной сфере.

Первым автором блога стал Валерий Тишков. Он поделился

с читателями своими соображениями о докладе Госдепа США о свободе вероисповедания в мире, в котором Россия по сложившейся традиции получила не самые высокие оценки. По его мнению, опыт нашей страны можно назвать положительным, многие моменты могли бы быть использованы и другими странами. Посетители живо откликнулись и сочли возможным поделиться с автором своими размышлениями на данную тему. В дальнейшем публикации в блоге станут регулярными, пользователям будет предоставлена возможность оставлять комментарии и инициировать дискуссии на волнующие их темы.

WWW.OPRF.RU

Гражданская экспозиция

Общественная палата РФ намерена проиллюстрировать отечественное гражданское общество. Визуальные образы и картинки из реальной жизни, могут сказать больше долгих рассуждений. С этой целью и был организован конкурс фотографий «В объективе – российское общество». Ожидается, что его участники – а в их число может попасть как профессиональный фотокорреспондент, так и любитель – в своих работах отобразят то самое гражданское общество, о котором так много говорят. Впрочем, для конкурсной комиссии будет иметь значение не только отображение тематики, но и оригинальность фотографии, идея, вложенная в нее автором, а также художественный уровень произведения. Тот претендент, которому удастся лучше всех уловить общественное настроение, получит денежный приз в размере 50 тысяч рублей. Занявшие второе и третье место получают 30 и 20 тысяч рублей. Лучшие фотографии будут опубликованы в федеральных изданиях и Ежегодном докладе «О состоянии гражданского общества в Российской Федерации». Итогом фотоконкурса станет выставка, приуроченная к пленарному заседанию Общественной палаты 21 декабря 2008 года.



ГАЗЕТА
ДЛЯ ВСЕХ,
КТО ВЕРИТ
В РОССИЮ



ГАЗЕТА
Трибуна

Официальный информационный партнер Общественной палаты Российской Федерации