



Информационный бюллетень Общественной палаты Российской Федерации

От первого лица

Демократия – человек – технологии

Игорь Юргенс: «Авторы «Концепции зачастую не видят реальной ситуации, грешат необоснованным оптимизмом»



И.Ю. Юргенс

Общественная палата и вся страна обсуждают Концепцию социально-экономического развития страны до 2020 года. Какую роль она будет играть в жизни страны?

Прежде всего, необходимо отметить большое положительное значение самой попытки подготовки такого документа. Наметить и обосновать ориентиры для развития до 2020 года – неотъемлемый элемент стратегического планирования, результатом которого должны стать конкретные программы во всех сферах общественной жизни, реализация которых и приведет к выдвигению России в число самых развитых стран, в том числе и по комфортности жизни.

Видите ли вы в ней коренные отличия от других программных документов, с которыми руководство страны выступало в последние годы?

Безусловно, разница есть – это внимание, которое уделяется человеческому капиталу и его развитию. При этом роль человека не сводится только к социальным моментам, но и встраивается в цепочку «демократия – человек – технологии», что подчеркивает невозможность перехода к инновационной модели развития без действующих, а не имитационных, механизмов демократии.

Главная тема

Концепция-2020 – план жизни для всей страны на ближайшее десятилетие. Представители гражданского общества предлагают коррективы в концепцию.

Мнение члена Общественной палаты Игоря Юргенса читайте на стр. 1, 9

У стратегии есть достоинства. Что вы можете сказать о ее недостатках?

Необходимо не только четко прописать цели, которых мы хотим достичь, но и конкретные механизмы. К сожалению, в целом ряде разделов мы не видим платформы для реализации поставленных целей. Это обесценивает практический смысл документа.

Неужели у России нет перспектив для качественного рывка?

Есть, но авторы «Концепции» зачастую не видят реальной ситуации, грешат необоснованным оптимизмом. Например, в разделе, посвященном итогам предыдущего развития, авторы констатируют «преодоление тенденций социальной конфронтации» в обществе, наблюдавшихся в 1990-е годы. Этому прямо противоречит неуклонное увеличение дифференциации в доходах населения, которая достигла неприемлемо высокого уровня, и рост межрегиональных различий в уровне жизни.

Окончание на стр. 9

В номере:

- 2 В защиту леса и воды
- 3 Министр спросит с губернаторов
- 5 ОП и Госдума – новый виток сотрудничества
- 9 Что делать с грантом? Отвечает М.Слободская
- 10 Украденное кино
- 11 Свобода слова в Воронеже



М. Слободская

Уже сейчас ясно, что нынешний конкурс среди НКО на получение государственных грантов соберет заявок намного больше, чем в прошлом году. Не менее важно, чтобы они были качественными и содержали не набор мероприятий, а проекты, которые способны влиять на решение, а еще лучше – решать проблемы общества. Причем этот проект должен быть интересен местной власти, бизнесу, каким-то другим структурам, то есть иметь партнеров. Это возможно лишь в том случае, если он окажется актуальным. Внедрение успешных базовых технологий НКО – это инновации, от которых зависит будущее России.

ЦИТАТА



Лес перестал быть «лесом», а вода – питьевой



Бюджетные затраты на очистку воды во много раз превышают размеры платежей, поступающих за загрязнение водных объектов, а градостроительное и земельное законодательство в последнее время, наоборот, ослабило защитный режим водоохранных зон. Этот и другие парадоксы законодательной

логики обсуждали 24 мая на пленарном заседании Общественной палаты.

Проблемы рационального использования водных и лесных ресурсов оказались в центре внимания «общественников» не случайно. По словам председателя Комиссии по экологической политике Владимира Захарова, «в водные объекты страны ежегодно поступает более 10 млн тонн загрязняющих веществ, а 14 млн россиян постоянно потребляют недоброкачественную питьевую воду». Руководитель Федерального агентства водных ресурсов Рустэм Хамитов уверен, что действующий с января 2007 года Водный кодекс лишь усугубил ситуацию. «Кодекс писался в спешке, последние изменения вносили «на коленке», а поправки фиксировали на слух», – подчеркнул чиновник.

Председатель Комитета Госдумы по природным ресурсам, природопользованию и экологии Наталья Комарова отметила, что при подготовке проекта Водного кодекса парламентарии проводили консультации с экологами, пред-

принимателями и другими заинтересованными сторонами. Отвечая депутату, член Палаты Сергей Катярин напомнил, что замечания общественности тогда услышаны не были, и документ был принят без важнейших поправок.

Судьба Лесного кодекса напоминает судьбу Водного: депутаты проигнорировали рекомендации ОП РФ и приняли документ в том виде, в котором он был подвергнут критике со стороны экологов.

«Документ содержит массу положений, которые можно трактовать двояко», – пояснила суть проблемы эксперт ОП, профессор юрфака МГУ Мария Васильева. – Кодекс прямо не говорит о частной собственности на лес, но участок леса может быть приватизирован, если его перевести в другую земельную категорию, например, «в связи с нуждами энергетики», – отметила Васильева. По ее словам, в Лесном кодексе отсутствует понятие «лес» как самостоятельный объект правовой охраны, в связи с чем лесные отношения в стране регулируются как земельные. □

Экологи обрели праздник

5 июня российские экологи впервые отметили свой профессиональный праздник, указ об установлении которого был подписан Президентом России В. Путиным в июле 2007 года.

Дата нового профессионального праздника совпадает со Всемирным днем окружающей среды, который с 1973 года отмечается в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи ООН более чем в 100 государствах мира.

Члены ОП РФ на пленарном заседании приняли обращение к Президенту, в котором попросили главу государства преобразовать со следующего года профессиональный праздник День эколога в общенациональный – День природы России. По мнению председателя Комиссии по экологической политике Владимира Захарова, «национальный День природы сможет привлечь больше внимания к охране природы России».

У нас самообслуживание



«Олимпийский Сочи ждет кадровый голод, по крайней мере, если государство в ближайшее время не обратится к сочинским вузам с заказом на подготовку профильных специалистов, способных на достойном уровне обслуживать гостей города и объекты инфраструктуры не только во время Олимпиады, но и после нее», – заявил зампред Комиссии Общественной палаты по экологической политике и охране окружающей среды, академик Михаил Берулава, который 5 июня в Университете РАО провел круглый стол по вопросам экологического образования.

«Когда мы говорим об экологии, мы должны иметь в виду помимо защиты окружающей среды Сочи еще и тех, кто будет ее защищать», – отмечает Михаил Берулава. Академик

заявил, что сегодня черноморский курорт не располагает достаточным количеством не только профессиональных экологов, но и специалистов сферы обслуживания.

Комментируя планы Оргкомитета Олимпиады по временному привлечению трудовых ресурсов из других городов, Берулава заметил, что «олимпийские игры закончатся, специалисты разъедутся, а огромную инфраструктуру придется обслуживать сочинцам, которых пока государство не собирается учить, как это делать».

Член Общественной палаты рассказал, что сейчас в Сочи трудится много приезжих сезонных работников, которые не имеют ни санитарных книжек, ни официальной регистрации по месту пребывания и вынуждены ночевать на пляжах. «Во время Олимпиады такая ситуация будет невозможна, поэтому о кадровом резерве пора задуматься серьезно», – подчеркнул член Общественной палаты. □

Стратегию формируем сами

Вячеслав Глазычев: «Какими стимулами можно заранее планировать и организовать перетекание масс людей, не силовое, не насильственное, а добровольное, то есть к лучшим условиям жизни, пока ни в одной стратегии не рассматривалось»



Александра Очирова:

Чтобы регионы России перестали быть «белыми пятнами» на лоскутном одеяле Российской Федерации, нужно осуществить несколько вещей: заняться стабилизацией численности и повышением качества населения, сформировать тенденцию к росту зарплаты и занятости, повысить доступность и качество услуг, жилья и сформировать гибкую систему расселения народов России.

Олег Нетеребский:

Иногда субъекты РФ полностью зависят от одной сильной компании, которая нередко становится государством в государстве, подчиняя своим интересам все, включая законодательство. Однако барин, даже добрый, который строит детские садики и предоставляет социальный пакет, все равно барин и имеет дело не с гражданами, а с крепостными. Крепостное право у нас давно отменено, не стоит его возрождать. Проблема нехватки трудовых ресурсов зачастую зависит не от природно-климатических факторов, а от качества управления в регионе. Поэтому планирование стратегии развития региона должно стать

точкой приложения всех сил институтов гражданского общества. Если не работают механизмы общественного участия, то на реальной проблеме недостатка кадров выстраиваются дополнительные социальные проблемы».

Виктор Толоконников, губернатор Новосибирской области:

Что, на мой взгляд, должно быть серьезными инструментами региональной политики и что сегодня используется крайне неубедительно? Это система построения бюджета и межбюджетных отношений. Это налоговые нормативы, это тарифная политика. Вот те основные инструменты, которые должны использоваться для формирования тех или иных стимулов, тех или иных задач для развития тех или иных регионов страны. К сожалению, этого сейчас нет.

Мария Слободская:

Какие иммигранты нам нужны? Где эти новые жители России должны жить? Это вопрос не ведомства, не мэрии, не какого-то министерства или ведомства. Это наш с вами гражданский вопрос. В Германии, когда люди приезжают

на ПМЖ, им жестко определяется место жительства и срок, в течение которого они не могут переехать на другое место. Таким образом Германия развивает свои депрессивные территории. Точно так же делают и другие страны, и никто здесь не находит нарушения прав человека. Поэтому, если мы всех готовы принимать, значит, не только министерства, но и мы, граждане, должны выработать условия. Чтобы в одних местах не было перенапряга с рабочей силой, перенапряга городов и их возможностей по обслуживанию сверхбольшого количества жителей, а наоборот, развивались те территории, которые я называю обезлюженными. □

МНЕНИЕ

С губернаторов спросят

Министр регионального развития РФ Дмитрий Козак выступил на пленарном заседании Общественной палаты

Потенциал региональной политики, уверен Козак, сегодня абсолютно не востребован, либо востребован крайне недостаточно. «Масштабы страны определяют проведение системной политики в отношении каждого региона. Путем администрирования каждого уровня власти мы никогда не решим проблемы экономического развития», – отметил министр.

Для достижения этой цели действия федеральных, региональных и муниципальных властей должны

быть скоординированы и согласованы, считает Козак.

Одним из главных условий развития регионов Дмитрий Козак назвал привлечение частных инвестиций. А решение этой задачи требует регламентации отношений между федеральным центром, регионами и органами местного самоуправления путем завершения разграничения полномочий между ними.

Передача части полномочий от федерального центра региональным властям может произойти уже в течение этого года. Однако произойдет это только в том случае, если соответствующий законопроект будет поддержан правительством.

Следить будут и за тем, как регионы распоряжаются федеральными сред-

ствами. Если выяснится, что регионы неэффективно тратят деньги из федерального бюджета, то на субъект России будут накладываться финансовые санкции. «Если санкции повторяются в течение нескольких лет – это сигнал для того, чтобы принимать решения в отношении руководителя соответствующего региона», – пригрозил министр.

Он пояснил, что необходимо выстроить нормальную систему спроса с руководителей регионов за конечные результаты их работы и при этом предоставить максимальные возможности для осуществления деятельности по развитию региона.



Палаты осваивают информационное пространство

Елена Зелинская «Общественная палата – не географическая точка, расположенная в пределах Садового кольца»



На первый семинар для руководителей пресс-служб региональных общественных палат приехали представители Воронежской, Курганской, Ивановской, Кемеровской областей, Красноярского края, Республики Татарстан – всего около 20 регионов.

Что делать для того, чтобы голос общества в информационном поле зазвучал громче, чтобы в СМИ присутствовали представители «третьего сектора»? Ответы на главные вопросы помогли искать члены Палаты **Андрей Пржездомский**, **Анатолий Кучерена**, **Леонид Рошаль**, **Владимир Сунгоркин**. «Общественная палата – не географическая точка, расположенная в пределах Садового кольца, она объединяет гражданское общество всей России, – заявила член Палаты **Е. Зелинская**. – Мы должны объединить регионы, поля, развивающиеся отдельно в каждом

регионе, в одно единое информационное поле гражданского общества». Подобные встречи планируется сделать регулярными. Нововведением в работе с регионами станут видеоконференции, для обмена опытом и информацией планируется открыть форум на сайте ОП. «Вестник Палаты» станет объемнее за счет вкладки с информацией о жизни общества в регионах. Предлагается приглашать на встречи журналистов, вместе искать методы и технологии вовлечения НКО в информационную среду, чтобы голос гражданина из любой точки России был услышан. **ОП**

Цена рабочей силы

На слушаниях о проблемах атипичных форм занятости обсуждались аспекты привлечения рабочей силы из-за рубежа: «Баланс интересов россиян и трудовых мигрантов должен соблюдаться. Также в отношении иностранной рабочей силы должно полностью соблюдаться российское законодательство, однако без ущерба для интересов коренного населения», – считает председатель Комиссии по трудовым отношениям **Олег Нетеребский**. Стремление бизнеса к минимизации затрат на производство в сочетании с недостатком трудовых ресурсов приводит к значительному росту легального (более 2 млн человек в год), а также нелегального (по разным оценкам,

от 5 до 15 млн человек в год) привлечения иностранной рабочей силы с заниженными требованиями к размеру оплаты и условиям труда. Участники слушаний обратили внимание на факты, когда «с нарушением российского законодательства и международного права внедряются «трехсторонние» трудовые отношения, предусматривающие передачу работников в аренду, при которой работники из субъектов права превращаются в объект гражданско-правового договора». Кроме того, по стране наблюдаются существенные региональные, профессиональные диспропорции спроса и предложения рабочей силы, что свидетельствует об отсутствии общегосударственной поли-



тики в области подготовки кадров и регулирования распределения трудовых ресурсов, отмечали выступавшие. Чтобы изменить сложившуюся ситуацию, ОП РФ намерена обратиться к законодателям с конкретными предложениями по изменению системы набора персонала на российские предприятия. **ОП**

Гонения на героя

Суд в Эстонии над ветераном войны, Героем Советского Союза Арнольдом Мери является безнравственным и позорным, заявил 21 мая председатель Комиссии по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей **Александр Каньшин**. По его словам, культура нации ярче всего проявляется в отношении к своей истории, прошлому, старикам. «Воевать со стариками-ветеранами путем подобных судебных процессов может только слабое государство. Это противоречит законам нравственности. Тем более прискорбно, что эстонские власти судят Героя Советского Союза, внесшего серьезный вклад в борьбу с фашиз-



мом», – подчеркнул Каньшин. Он выразил уверенность, что эстонский народ со временем трезво оценит данную ситуацию и не допустит позорного политического судилища над своей историей. По мнению **Андрея Пржездомского**, «гонения на героя войны свидетельствуют о том, что властям Эстонии изменяет чувство здравого смысла». «К сожалению, стало уже традицией, когда власти Эстонии пестуют националистов и преследуют людей, которые выступали против фашизма. Хотелось бы надеяться, что голос российской общественности будет услышан и власти Эстонии откажутся от своих намерений», – добавил член Палаты. **ОП**

Закон как продолжение общественного договора



«За 2,5 года экспертную деятельность в Палате не удалось наладить должным образом», – заявил заместитель секретаря Палаты **Олег Кутафин** 3 июня на встрече с первым замглавы Комитета Госдумы по законодательству **Владимиром Груздевым** и заместителем председателя думского Комитета по бюджету и налогам **Андреем Макаровым**.

«Смысл не в том, чтобы мы в своем кругу обсуждали состояние лесов и водоемов, а в том, что сегодня 20% российских лесов погибает. При этом законодатели принимают закон, который этому не препятствует. Сегодня мы выходим с предложениями в Государственную думу о внесении поправок в закон об Общественной палате», – отметил **О. Кутафин**. В частности, в документе предлагается принять поправку, согласно которой все поступившие в Госдуму законопроекты будут направляться на рассмотрение

в ОП РФ. Палата будет сама принимать решение, какой законопроект целесообразно взять на экспертизу. Кроме того, при проведении общественной экспертизы законодательных актов, которые касаются вопросов ограничения или лишения свободы, ограничения или лишения прав собственника владеть, пользоваться и распоряжаться его имуществом, Палате предоставляется право запросить экспертное заключение соответствующих госорганов. Одно из нововведений предлагает назначать специальных уполномочен-

ных представителей Общественной палаты, которые могли бы выступать на пленарных заседаниях Госдумы и защищать позиции Палаты. «Надо обязательно добиться, чтобы члены Палаты имели возможность выступать на пленарных заседаниях от имени Палаты, отстаивать позицию, чтобы ее слышали и СМИ, а следовательно, она была известна обществу. В противном случае мы ничего не добьемся», – считает член Палаты **Владислав Гриб**. «Общественная палата – выразитель воли граждан. Если граждане будут воспринимать закон как продолжение общественного договора, это будет иметь очень важное значение, в том числе и в правоприменении», – сказал **Александр Макаров**. В свою очередь **Владимир Груздев** пообещал, что законопроект удастся принять в течение осенней сессии. **ОП**

Поддержка для неимущих

Значительный рост цен на продовольствие касается в первую очередь самых дешевых продуктов питания и бьет по малообеспеченным гражданам. Предпринимаемых правительством мер по сдерживанию роста цен недостаточно, оно должно предпринять ряд мер по обеспечению защиты самых бедных россиян. Рост цен на продукты питания обусловлен как мировыми процессами, так и растущим спросом населения, который не могут удовлетворить производители. Опыт по заморозке цен на

социально значимые группы товаров не может решить проблему в долгосрочной перспективе, она ведет к понижению качества товаров, снижению прибыльности их производства, что может привести к дефициту и новому витку инфляции. В качестве альтернативы «заморозке» цен эксперты предлагают ряд мер, стимулирующих производителей сельскохозяйственной продукции, тех, кто ее перерабатывает и продает конечный продукт. Льготы для бизнеса не смогут оказать моментального воздействия на

цены, они продолжают расти в любом случае. Компенсировать рост должна система поддержки самых бедных слоев населения: продовольственные талоны, адресные пособия, дебетовые карты для покупки социальных товаров. Для более тщательной проработки необходимых мер и оперативного реагирования на меняющуюся обстановку член Общественной палаты **Борис Титов** предложил создать рабочую группу по продовольственным рынкам, которая поможет Палате оперативно реагировать на изменяющуюся ситуацию. **ОП**

На связи с гражданами

30 мая в преддверии всемирного Дня защиты детей член Общественной палаты, адвокат **Павел Астахов** два часа был на связи с гражданами. Прямая линия под названием «Человек. Семья. Ребенок. Защитим самое главное» проходила в пресс-центре Общественной палаты. По электронной почте за два дня поступило более 60 обращений. Звонки начинали раздаваться с утра и не прекращались до тех пор, пока общественник не покинул студию. Вопросы самые разные: что делать, если супруга пытается

уехать за границу и увести ребенка? Как быть, если отец ребенка не хочет платить алименты или указывает «нереально маленькую зарплату», имея солидный бизнес? Как защитить семью, если тебя выселяют на улицу с маленькими детьми? Где можно узнать о новых льготах и что положено получать детям-инвалидам? Характерно, что, несмотря на заявленную тему, очень много звонков было обращено к теме «квартирного вопроса» и земельных споров. Интерес также вызвали брачные контракты.

Были звонки, которые поставили общественника в тупик. Мама маленького мальчика просила помочь устроить ребенка в детский сад в Москве, что позволило бы ей выйти на работу и содержать семью. Как известно, зачастую очереди в садки растягиваются на несколько лет. Член Общественной палаты обещал помочь и направил обращение мэру Москвы. **ОП**



Ханты-Мансийск

Определяем приоритеты

Проблемы безопасности личности, а также создания правозащитной школы в России обсуждались на научно-практической конференции «Современное состояние прав и свобод человека в России», которая прошла по инициативе Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 29–30 мая.

Дискуссия проходила по секциям. Председатель Комиссии по социальным вопросам Любовь Чистова возглавила работу секции «Роль институтов гражданского общества в соблюдении прав и свобод человека». Она рассказала о деятельности Палаты, Ассоциации и многих других общественных организаций в автономном округе. Далее о формировании духовно-нравственных основ гражданского общества Югры говорила Екатерина Лоншакова – председатель Комиссии по становлению гражданского общества. Активно обсуждался вопрос конституционных прав людей с ограниченными физическими возможностями. Инвалиды постоянно сталкиваются с нарушениями своих прав, и бороться за их соблюдение без поддержки общества они не могут.



лизуется достаточно сложно, – подчеркнул председатель Палаты. – Трудности в ее реализации во многом обусловлены сложностью самого объекта реформирования. Ведь институт местного самоуправления – важнейший элемент гражданского общества, который формируется годами и десятилетиями».

Заместитель главы администрации Иркутской области Андрей Лавров отметил необходимость решения вопросов межбюджетного выравнивания и поддержки муниципальных образований, которые не должны в ходе реформы оставаться один на один со своими проблемами.

По итогам обсуждения была принята резолюция, в которую вошли предложения участников круглого стола, направленные на совершенствование нормативной базы 131-го закона, укрепление финансовых основ местного самоуправления.

Иркутск

Острые проблемы круглого стола

Для эффективной реализации 131-го Федерального закона необходимо не только объединить усилия федеральных и региональных властей, но и обязательно учитывать опыт общественных организаций. Этой проблеме был посвящен круглый стол по вопросам реформирования местного самоуправления, который 6 июня провела Общественная палата Иркутской области.

Как отметил председатель Общественной палаты Иркутской области Иван Головных, тема местного самоуправления продолжает оставаться в центре внимания как представителей органов власти, так и общественности. «В целом сегодня реформа местного самоуправления реа-

По мнению участников заседания, основным инструментом противодействия коррупции может стать общественный контроль, который обеспечит повышение прозрачности работы местных органов государственной власти. Борьба с коррупцией не станет эффективной, пока не будет принят Федеральный закон «О борьбе с коррупцией», – отметили члены Совета.

Общественным организациям необходимо усилить правовое просвещение жителей края, считает председатель Совета Валерий Васильев. «Искоренение коррупции как системы общественных отношений возможно только тогда, когда все – и государство, и власть, и само общество – станут бороться не только с последствиями коррупции, но и с ее причинами. Речь идет об атмосфере в обществе, в котором должен быть создан антикоррупционный стандарт поведения», – подчеркнул Васильев.

Красноярск



Антикоррупционный стандарт поведения

Для активного участия институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией необходимо существенно расширить доступ общественных организаций к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Такое мнение высказали члены Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края во время совещания по вопросу профилактики коррупции, которое прошло 26 мая.

Воронеж

Интеграция в общество



В День защиты детей Общественная палата Воронежской области организовала праздник для детей-инвалидов, который прошел в рамках фестиваля «Мультишкино».

Более 2000 детей из интернатов и детских домов Воронежской области смогли посмотреть новые мультфильмы, найти друзей, поиграть и порисовать с ними, поучаствовать в театральных представлениях, познакомиться с культурой разных народов, подружиться с дрессированными животными.

Также в рамках проекта «Интеграция инвалидов в общество», реализуемого на средства государственной поддержки, был организован праздник для воспитанников реабилитационного центра «Надежда». Ребята и их родители приняли участие в развивающих играх, спортивных соревнованиях и викторинах.

Общественная палата Воронежской области большое внимание уделяет проблемам людей с ограниченными возможностями. И это не случайно: каждый десятый житель области является инвалидом. Особая забота – дети с ограниченными возможностями. Более того, многие из них сироты при живых родителях. По словам одного из организаторов фестиваля, руководителя проекта «Социальное такси» Натальи Быбы, главное, что во время праздника семьи инвалидов смогли пообщаться друг с другом, разделить вместе со всеми детьми атмосферу праздника и хорошего настроения.



Тамбов

Правовое бездействие

«Низкий уровень правовой культуры людей остается питательной средой разного рода негативных проявлений и ведет не только к правовому нигилизму, но и к откровенному попранию норм закона», – заявил член Общественной палаты Тамбовской области Михаил Брончуков, открывая круглый стол «Состояние правовой культуры и образования в Тамбовской области: проблемы, перспективы».

Причина сложившегося положения, по мнению участников дискуссии, не только в наличии недочетов в правовой

Иваново

Кадры решают все

4 июня в Ивановском государственном университете состоялось 4-е пленарное заседание Общественной палаты Ивановской области. Основной вопрос заседания – формирование государственного заказа на подготовку специалистов для отраслей экономики и социальной сферы.

Выступивший на заседании губернатор Ивановской области Михаил Мень отметил, что от решения кадрового вопроса напрямую зависит стабильное социально-экономическое развитие региона, дальнейший приток инвестиций в область. Он обратился к членам региональной Общественной палаты с просьбой поддержать инициативу правительства Ивановской области и депутатов областной Думы о разработке и принятии ряда законопроектов, направленных на борьбу с пьянством. «Это вызвано тем, что Ивановская область по пьянству и «пьяной» преступности занимает одно из первых мест в России», – сказал губернатор.

Член совета Алексей Жбанов поднял проблемы безработицы, демографической ситуации и связанного с ней острого дефицита рабочих кадров. Все выступающие сошлись во мнении, что исправить ситуацию с кадровым голодом возможно только, повысив эффективность взаимодействия власти и бизнеса в сфере профессионального образования. Вопросы дальнейшего взаимоотношения бизнеса, работодателей и образования, развития договорной подготовки специалистов должны стать приоритетными при решении проблем дефицита кадров.

системе федерального и регионального законодательства, но и в бездействии институтов гражданского общества по обучению населения основам права.

Выступивший на заседании директор Института права им. Державина Сергей Худяков обратил внимание собравшихся на то, что СМИ сегодня также недостаточно внимания уделяют вопросам правового просвещения граждан. По его мнению, журналистам необходимо максимально грамотно и доступно доносить людям правовую информацию и как можно чаще обращаться к этой тематике в своих материалах.

По итогам заседания планируется разработать пакет рекомендаций для органов местной власти по усилению правового воспитания населения.

В борьбе с пороком



ОП РФ и Общественный совет ЦФО представили на парламентских слушаниях в Государственной думе «Концепцию государственной политики в области духовно-нравственного воспитания детей и защиты их нравственности».

Одни из координаторов «Концепции», член Палаты **Евгений Юрьев** в своем выступлении привел данные, в соответствии с которыми Россия в последние годы занимает 1–2 места в мире по уровню самоубийств, в том числе и подростков, первое место в мире по употреблению наиболее опасных крепких алкогольных напитков, первое место по количеству абортов, первое место по числу брошенных детей, а также 1-2 места по количеству разводов. По словам Юрьева, среди молодежи 55% готовы переступить через моральные нормы для достижения успеха, от 30 до 50% не считают неприемлемым проституцию, обогащение за счет другого, пьянство, хамство, аборт, публичное проявление неприязни к людям другой национальности.

Депутаты признали, что существующее в России законодательство слишком нечетко регулирует вопросы духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения. В этой связи предложенная «Концепция», которая включает в себя целый ряд разработанных законопроектов, могла бы исправить положение.

Скорее всего, уже нынешней осенью законодатели начнут работу над законопроектами «О нравственном и патриотическом воспитании и гарантиях прав детей в информационной сфере», «О защите детей от информационной продукции, причиняющей вред их здоровью и развитию», «О детской игрушке», а также над поправками в законодательство для обеспечения прав детей на доступное качественное дошкольное образование, дополнительное образование, на оздоровление и отдых.

Почему мы не умеем выращивать гениев

Любовь Духанина: «Талантливых людей надо выявлять и поддерживать, начиная с детского сада»

Поиск талантливых людей, помощь их гармоничному развитию – важная задача общества, ведь именно они обеспечивают развитие государства. Но наша страна предоставляет одаренным детям слишком мало возможностей раскрыть свой талант.

Немаловажным фактором, тормозящим развитие интеллектуального потенциала, является отношение самого общества к вопросу одаренности. По результатам исследования, проведенного фондом «Общественное мнение», наличие таланта не считается среди россиян главным условием успешной карьеры.



Новое образование для новой России

Новая модель развития российского образования, являющаяся частью Концепции социально-экономического развития страны до 2020 года, – это шаг вперед. На данном мнении сошлись участники общественных слушаний, которым был представлен данный документ. Человеческий ресурс в будущем будет являться основным для развития любой страны, и в данном контексте особенно актуальны вопросы развития образования и максимально эффективного использования человеческого потенциала.

Естественно, что развивать его надо с самых ранних лет, от дошкольного и дополнительного образования, выявляя в самом раннем возрасте самых талантливых, проводя их через систему высшего образования. Впрочем, современная практика показывает, что на этом останавливаться нельзя, и вопросы повышения квалификации, дополнительного образования уже работающих

Одним из путей решения проблемы развития интеллектуальной элиты в России эксперты называют создание специальных образовательных учреждений; Академия наук и Академия образования, в свою очередь, должны разработать программы научно-методического обеспечения, механизмы выявления людей с высоким интеллектуальным потенциалом и выбор оптимальных образовательных программ для них.

Член Палаты **Любовь Духанина** подчеркивает, что работать надо не только с детьми. Вопрос одаренности – это вопрос всех возрастов, талантливых людей надо выявлять и поддерживать начиная с детского сада и заканчивая взрослой жизнью.

Участники слушаний по вопросам одаренности пришли к мнению, что стране необходима государственная целевая программа работы с одаренными людьми. Так мы сможем обеспечить Россию как своими талантами, так и «притоком мозгов» из-за рубежа.

также не должны ускользать от внимания законодателя.

Немаловажная реалия, которую не учли авторы модели, – это вопрос образования и социализации детей из семей мигрантов. Здесь речь идет как о рациональном использовании трудовых ресурсов, так и о фундаменте стабильного общества, в котором не будет места социальным взрывам на этнической почве. «Модель должна быть больше погружена в общественную жизнь», – считает член Комиссии по образованию и науке **Евгений Ясин**.

Модель развития образования будет обсуждаться и дорабатываться – ее представят на суд общественности в ходе традиционных педагогических совещаний в августе. «Мы имеем качественный рамочный документ, который нужно дорабатывать, выявляя ресурсы под конкретное направление», – считает член Общественной палаты **Ефим Рачевский**.

Недельный марафон

Мария Слободская: «Как организация может выполнить проект, если ее сотрудники не в состоянии даже соблюсти условия подачи заявки?»

Пять видеоконференций с участием НКО Волгограда, Томска, Саранска, Петрозаводска, Сыктывкара и Воронежа провела председатель Комиссии по вопросам развития гражданского общества **Мария Слободская**. Общая тема недельного марафона – взаимодействие некоммерческих организаций с органами государственной и муниципальной власти. В ходе онлайн-семинаров обсуждались наиболее сложные вопросы, которые возникают у НКО при работе с грантами, среди них «Как написать качественную заявку на госфинансирование», «Продвижение идей НКО (стратегия, целевые группы, группы влияния; формы реализации)», «Организация участия молодежи в деятельности НКО»,

«Эффективная НКО: ответы на вопросы участников семинара по любым аспектам деятельности НКО».

Отбор претендентов на победу становится все более и более строгим, поэтому Мария Слободская напомнила потенциальным участникам о федеральном статусе конкурса на гранты для НКО. Конкурсные проекты, по ее мнению, должны соответствовать заявленному уровню и размеру финансирования. «Как организация может выполнить проект, на который требует от государства 10 млн, если ее сотрудники не в состоянии даже прочитать и соблюсти условия подачи заявки?», – возмущалась М. Слободская. «Проект должен быть таким, чтобы в результате его осуществ-



вления на местах или в стране в целом произошли качественные ощутимые перемены. На бюджетные деньги нужно создавать системы, для функционирования которых в будущем понадобится минимум федеральных средств. «Одноразовые» проекты финансироваться не должны».

От первого лица

Демократия – человек – технологии

Окончание. Начало на стр. 1
Как оценивают авторы документа будущее российского бизнеса?

В стратегии говорится о «снижении политических и экономических рисков ведения предпринимательской деятельности». На деле положение малого бизнеса крайне неблагоприятно, в «Концепции» нет ориентиров, показывающих масштабы его развития, хотя это имеет принципиальное значение для перехода к инновационной экономике и формирования полноценного среднего класса. Кроме того, в последнее время озабоченность вызывает опережающий рост заработной платы по сравнению с производительностью труда. В тексте «Концепции» говорится, что уже после 2012 г. будет найден баланс между двумя этими показателями. Тем не менее прогнозируемый рост производительности труда существенно отстает от увеличения средней зарплаты.

Еще один актуальный вопрос для российской экономики и социальной сферы – это пенсионное обеспечение.

Согласно «Концепции», средняя пенсия к концу расчетного периода должна составить около 20 000 рублей в месяц, на что будет уходить 13% прогнозируемого ВВП. Такое радикальное увеличение, весьма желательное в социальном

контексте, не объяснено с точки зрения финансовых источников: повышения ЕСН, «обеления» зарплат, развития программ дополнительного добровольного участия в пенсионном страховании.

Также стоит отметить, что государство фактически отказывается повы-

шать расходы на образование, перекладывая лишнее бремя на бизнес и население. Тут даже нет благих намерений: если все будет сделано в соответствии с «Концепцией», то к 2020 году мы будем отставать от Европы в вопросах финансирования образования как в доле, так и в абсолютном отношении. Можно сделать вывод о явной недостаточности государственных инвестиций в образование, что ставит под сомнение инновационное будущее страны.

Можно ли сказать, что поставленные цели не являются достижимыми?

Если то, о чем говорилось выше, просто нуждается в качественной доработке, то есть пункты, исполнение которых проверить невозможно. «Концепцией» заявлено о создании к 2012 году «эффективного государства», но не указаны критерии, по которым можно было бы считать

В концепции должны быть четко прописаны не только цели, которых мы хотим достичь, но в первую очередь конкретные механизмы. К сожалению, в целом ряде разделов мы сталкиваемся с блуждающими целями, но не видим платформы для их реализации, что обесценивает практический смысл документа

это реальным фактом. Тем более сложно говорить о достижении поставленных целей, учитывая множество имеющихся неточностей: 75 лет как средняя продолжительность жизни обозначены в качестве целей и на 2020, и на 2025 год.

Так стоит ли обществу и государству принимать данную концепцию?

Да, но не тот вариант, который мы имеем сегодня. Нам не нужно спешить с ее утверждением, требуется серьезная, по некоторым пунктам радикальная, переработка документа с привлечением экспертных сил и публичным обсуждением всех его основных положений.

Просвещать – не запрещать



«Целостное восприятие отечественной истории и культуры невозможно без выработки единой концепции просвещения», – заявила член Общественной палаты РФ **Залина Медоева**, открывая 4 июня специальное заседание Комиссии ОП по сохранению культурного и духовного наследия, посвященное перспективам развития отечественной системы просвещения. Председатель Комиссии **митрополит Калужский и Боровский Климент** считает, что причина падения культурного и интеллектуального уровня молодежи кроется в упрощении процесса поиска

информации. «Поиск подлинных знаний требует серьезных усилий, а современное поколение отвыкает от такого труда», – отметил владыка.

Упадок культуры среди подрастающего поколения участники заседания по традиции вменили в вину СМИ. Пыл коллега остудила член Общественной палаты, вице-президент «Медиасоюза» **Елена Зелинская**. «Мы всегда ищем одного виноватого, ведь это удобно. Обвиняя телевидение, общество как бы снимает с себя ответственность», – заметила Зелинская. Между тем член Палаты уверена, что «запрещать проще, куда труднее взять ответственность на себя».

Заместитель министра культуры **Андрей Бусыгин** заметил, что повышать духовно-нравственный и образовательный уровень граждан надо, прививая моду на просвещенность.

По итогам слушаний члены Палаты подготовили рекомендации для Минкультуры и Минобрнауки. Помимо включения в школьную программу курса «Основы духовно-нравственной

культуры» общественники предлагают издать серию книг для семейного чтения, а также обратить особое внимание на опыт по реализации регионального компонента образования, «в наибольшей степени реализующего традиционные идеи народного исторического просвещения». □

ЦИТАТА

Ирина Горбулина:

Старшее поколение разговаривает с молодежью на разных языках, вот почему эти разговоры не имеют результата. Некоторые рекламные ролики пива или кока-колы похожи на маленькие шедевры, потому что над ними работают профессионалы, которые чувствуют, чем можно зацепить молодежь. Отечественные социальные ролики, напротив, поучают и запугивают, вместо того чтобы заставлять задумываться.

КУЛЬТУРА

Фальшивые зрелища оставят россиян без хлеба



«Проблема нарушения авторских и смежных прав уже сейчас сказывается на отношении к России в мире. Низкий уровень защиты интеллектуальной собственности имеет экономические последствия не только для правообладателей, но и для всего государства», – заявил председатель Комиссии Общественной палаты по культуре **Карен Шахназаров**, откры-

тая слушания, посвященные данной проблеме.

Замдиректора Российской антипиратской организации (РАПО) **Виктор Злотя** сообщил, что в прошлом году через интернет с российских IP-адресов было распространено 52 блокбастера, незаконно снятых в ходе премьерных показов.

«Прокат нового фильма в кинотеатрах в мире приносит авторам около

осуждено 2740 человек. 80% осужденных – продавцы. Данные цифры говорят о том, что действия нарушителей авторских прав пресекаются лишь на уровне распространителей, а заводы и дилерские сети продолжают работать.

По итогам слушаний подготовлен ряд рекомендаций, которые будут переданы парламентариям, Генпрокуратуре и профильным минис-

75% отечественного аудио- и видеорынка – пиратская продукция

17% от общей прибыли. В России же из киносетей поступает большая часть прибыли, поскольку DVD-рынок живет по своим правилам», – заявил член Общественной палаты **Федор Бондарчук**.

Замначальника Управления Следственного комитета при МВД **Рашид Аджигитов** отметил, что в 2007 году за преступления, связанные с производством и распространением нелегального видео, было

терствам. В частности, общественники рекомендуют создать в структуре Управления «К» МВД подразделение, в функции которого войдет предупреждение и пресечение правонарушений, связанных с распространением контрафактной продукции в сети Интернет. Кроме того, члены Общественной палаты предлагают Минобрнауки включить вопросы охраны интеллектуальной собственности в школьную программу. □

В Воронеже измерили свободу слова

П. Гусев: «Однобокое информационное поле для развития государства вредно и опасно: движения вперед не будет»

Состояние современных средств массовой информации стало предметом обсуждения участников слушаний «СМИ в многонациональном государстве: свобода слова и ответственность журналиста», которые прошли в Воронеже 21 мая и собрали на дискуссионной площадке руководителей газет и телекомпаний, общественников и чиновников Воронежской, Липецкой, Белгородской, Курской и Тамбовской областей.

Воронежская область – первый регион, в котором Комиссия провела исследование «Индекс свободы слова в России», уровень свободы здесь составил 55,1. Много это или мало, можно будет сказать после того, как будут получены данные из других регионов. Следующий «подопытный» – Новосибирская область. Комментируя

определение индекса свободы слова, **Павел Гусев** отметил: «Мы хотели бы, чтобы этот Индекс стал одним из критериев, по которым оценивается деятельность губернаторов. Тогда у них было бы больше мотивов думать о том, чтобы пресса в их регионе была качественной и объективной».

Проблемы, которые обсуждались в Воронеже, волнуют все медийное сообщество: это и рост подписных цен, и борьба за подписчика, и взаимоотношения с властью. «70% всех СМИ составляют региональные газеты, радио и телевидение. Я уверен, что региональные СМИ определяют информационное поле», – заявил председатель Комиссии по коммуникациям, информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации **Павел Гусев**.



В докладе Комиссии он отметил, что 80% региональных газет и телеканалов финансируется из бюджета и, если государство не будет их поддерживать, они просто закроются. «В такой ситуации мы имеем однобокое информационное поле. И я убежден, что для развития государства это вредно и опасно: движения вперед не будет», – сказал П. Гусев. □

Нерешенная национальная проблема

Нижний Новгород станет местом проведения исследования адаптации детей-сирот из государственных учреждений к семейной жизни с учетом положений принятого недавно закона «Об опеке и попечительстве». Об этом была достигнута договоренность 27 мая во время встречи председателя Комиссии по вопросам социального развития Общественной палаты РФ **Александры Очировой** с мэром Нижнего Новгорода **Вадимом Булавиновым**.

«Мы договорились, что изучением процессов адаптации детей займутся здесь, в Нижнем Новгороде», – заявила **Александра Очирова** после встречи с мэром города. – А затем при необходимости мы сможем предлагать поправки или дополнения к принятому недавно закону. Без глубокого изучения всех проблем, без мониторинга того, что на практике меняется в связи с новой законодательной базой, невозможно выстроить социальную политику. Дети-сироты – это наша нерешенная национальная проблема. Было бы очень разумно, если бы губернаторы отчитывались перед Президентом стра-



ны по тому, как ведется у них работа с этой самой незащищенной категорией граждан».

По мнению **Очировой**, в дальнейшем можно было бы «продолжить

исследование, чтобы сравнить уровень адаптации к жизни в обществе выпускников государственных сиротских заведений и тех сирот, которые находились на воспитании в патронатных семьях, под опекой или были усыновлены».

Сразу после окончания встречи **Вадим Булавинов** дал поручение Комитету по труду и работе с населением города об ускоренной подготовке предложений по ситуации в сфере социальной защиты детей-сирот.

«В случае успеха программа социальной адаптации детей-сирот в Нижнем Новгороде может быть растиражирована по всей стране», – отметил мэр. □

ЦИТАТА

Феофан, архиепископ Ставропольский и Владикавказский:

Одной из причин радикальных настроений в молодежной среде является недостаточная активность старшего поколения. Молодежь является проводником, но никак не генератором радикальных идей, которые возникают в среде взрослых. Молодежь, как наиболее активная часть населения, эти идеи только подхватывает и воплощает в жизнь. Поэтому, вместо того чтобы пенять на молодежь, нам, взрослым, надо разобратся: а что мы делаем для них, что мы даем им, чтобы избежать подобного.

Горизонтальные связи

Меморандум о взаимопонимании и взаимодействии между Общественной палатой Российской Федерации и Общественной палатой при Мажилисе парламента Республики Казахстан подписан 24 мая в Москве. От Общественной палаты РФ меморандум подписал Секретарь Палаты, академик **Евгений Велихов**. От Республики Казахстан – заместитель Председателя Общественной палаты при Мажилисе Парламента Республики Казахстан **Владимир Дворецкий**.

«Гражданское общество устанавливает горизонтальные связи во всем мире», – заявил Евгений Велихов, – это важный этап не только во взаимоотношениях двух государств, но и в объединении всего гражданского общества».

Результатом договора должно стать вовлечение гражданского общества в диалог между Россией и Казахстаном. «Россия – давний партнер, у нас есть



заинтересованность друг в друге, – говорит Владимир Дворецкий, – а гражданское общество необходимо при решении всех вопросов, которые стоят перед государством».

Делегация Казахстана работала с российскими общественниками в течение трех дней, принимала участие в пленарном заседании Палаты. «Мы видим, насколько эффективно построены обсуждения очень важных для страны вопросов. Непременно воспользуемся опытом, который приобрели за эти дни», – отметили они. □□

Международный опыт борьбы с ксенофобией

По инициативе Московского бюро по правам человека (МБПЧ) при Генеральной прокуратуре РФ создана группа по взаимодействию с представителями правозащитных организаций, специалистами в области лингвистики, психологии и права. Об этом 29 мая заявил член Общественной палаты, директор МБПЧ **Александр Брод**, выступая в Вене на совещании ОБСЕ по теме «Роль национальных институтов в борьбе с дискриминацией, расизмом и ксенофобией с особым акцентом на соблюдение прав мигрантов и лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам».

Участники заседания, представители всех государств-членов ОБСЕ по безопасности и сотрудничеству в Европе, международных организаций, лидеры НПО сформулировали рекомендации по борьбе с ксенофобией.

Представители Московского бюро по правам человека презентовали свои рекомендации, направленные на взаимодействие НПО и органов власти. В рекомендациях, в частности, говорится о необходимости повышения активности экспертных институтов, деятелей науки и культуры, правозащитных организаций и журналистов, развитии просвещения и образования граждан. Кроме того, представители МБПЧ предложили создать в РФ усилиями НПО и органов власти систему мониторинга межнациональных отношений и программы раннего предупреждения конфликтов. По мнению Брода, в России необходимо начать программу подготовки и повышения квалификации кадров государственных и муниципальных служащих, специализирующихся в области национальной политики.

ДИАЛОГ



Институт реальной демократии

В начале июня в Общественной палате приветствовали делегатов Американского совета молодых политических лидеров. О реальных, осязаемых достижениях Общественной палаты гостям рассказала **Елена Зелинская**: «Свою явную победу мы одержали как раз накануне. «Общественники» единым фронтом выступили против поправок в закон о СМИ, которые предполагали возможность закрывать издание, если там опубликована статья клеветнического толка. Мы обратились к руководству крупнейших медиа-организаций, и все выступили против поправок. Нам удалось собрать мнение всего профес-

сионального сообщества, и в итоге Президент предложил Государственной думе снять с дальнейшего рассмотрения поправки в закон о СМИ».

Не обошлось и без легкой провокационности. «Является ли Общественная палата институтом «реальной демократии»? – спросила одна из американских участниц.

«В истории нашей организации есть немало примеров, когда заявления членов Палаты не совпадали с позицией властей. При всей разности людей, которые входят в Общественную палату, есть одна вещь, объединяющая всех нас, – появился институт, который артикулирует общественные интересы и реально защищает позиции гражданского общества», – ответил на это **Александр Соколов**.

ГАЗЕТА
для ВСЕХ,
КТО ВЕРИТ
В РОССИЮ



ГАЗЕТА
Трибуна

Официальный информационный партнер Общественной палаты Российской Федерации