

Информационный бюллетень Общественной палаты Российской Федерации

От первого лица

## Собраться с силами

Владимир Гутенев: «Заниматься модернизацией производства на базе устаревших технологий – это тупиковый путь»



В. Гутенев

Владимир Владимирович, как должна выглядеть модернизация экономики, о которой так много говорят в последнее время?

Полного понимания того, как будет проходить модернизация экономики, как будут строиться инновационные процессы, нет в обществе. Это ярко продемонстрировала оживленная дискуссия в прессе, развернувшаяся недавно вокруг вопроса о том,

нужно ли стремиться к созданию инновационной экономики или только к реиндустриализации.

Однако какие бы аргументы не приводились в ходе дискуссии, очевидно одно – наша страна нуждается в системной модернизации, причем в самом широком смысле этого слова. Речь идет о модернизации промышленности, системы образования, прикладной и фундаментальной науки и т. д. Модернизация также должна затронуть и политическую, и финансово-кредитную, и фискальную системы, поскольку последние призваны стимулировать инвестиции в инновации, а не консервировать нынешнюю сырьевую направленность экономики.

И вот на что хотелось бы обратить особое внимание. Без серьезных интеллектуальных и финансовых вложений в развитие инновации мы неизбежно становимся заложниками догоняю-

### Главная тема

?????

?????

Читайте на стр. 2–3

там инновационный продукт, востребованный на внешнем и – что очень важно – на внутреннем рынке.

**В чем главное препятствие для модернизации? Это проблема финансовая, кадровая, профессиональная или интеллектуальная?** – Это проблема комплексная. Есть наиболее значимые факторы, и к ним я бы не стал относить только, например, финансовую обеспеченность. Важно решить организационную проблему – оптимально использовать имеющиеся ресурсы, получить большую отдачу от работы чиновников среднего и высшего звена. Особенно важно включить эффективные механизмы, к которым, например, относятся технологические платформы.

Коль скоро речь зашла о технологических платформах, следует отметить, что этот инструмент, работающий

### К наиболее важным препятствиям модернизации не следует относить только финансовую обеспеченность

щей траектории развития. Заниматься модернизацией производства на базе устаревших технологических укладов – это тупиковый путь. Единственная возможность перейти на опережающую траекторию развития – сконцентрировать ресурсы в тех областях, где мы конкурентоспособны, создавать

в ЕС уже более десяти лет, хорошо себя зарекомендовал. С его помощью ставятся глобальные перспективные задачи, которые требуют объединения разных отраслей экономики, сфер образования и науки. Такой подход позволяет концентрировать ресурсы и добиваться амбициозных целей.

### В номере:

- 2 Битва за Речник
- 6 Нужны ли портреты Сталина в День Победы?
- 8 ОП протестует против Генплана Москвы
- 9 Российским музеям грозит разграбление



Из сообщения члена ОП Павла Колобкова в блоге палаты

ЦИТАТА

*Спорт высших достижений всего лишь вершина айсберга. Без создания условий для массового, доступного всем детского спорта говорить о долговременном эффекте невозможно. Нам необходимо не просто напрягая все силы, вкладывая немалые средства в перспективных спорт-*



## Тревожные сигналы

21 января на западе Москвы начался снос строений в поселке «Речник».



«Начиная с 7 утра на мой телефон начались звонки от жителей поселка, которые были вынуждены защищать свои постройки, – рассказывал в то утро журналистам член Общественной палаты Александр Брод. – Люди жаловались на применение грубой физической силы работниками правоохранительных органов».

СМИ сообщили о том, что противостояние местных жителей судебным приставам началось с 2:30 (МСК).

Вместе с вице-президентом Гильдии российских адвокатов Василием Дикусаром Александр Брод выехал

на место событий.

«Людей, которые пытались хоть как-то защитить свое жилье, бесцеремонно отталкивали, били, оскорбляли», – вспоминает он.

В связи с экстренной ситуацией в поселке ОП РФ направила обращения в Генпрокуратуру, МВД России, Верховный суд с просьбой о поддержке жителей «Речника».

На следующий день в газете «Известия» состоялась пресс-конференция, во время которой впечатлениями поделились жители поселка, которых, по их словам, за прошедшие сутки

## Моратории на снос

Ситуация в поселке обострилась.

Для того чтобы минимизировать риски, учитывая тридцатиградусные морозы, председатель Комиссии ОП по общественному контролю за деятельностью и ходом реформирования судебно-правовой системы Анатолий Кучерена добился введения временного моратория на снос домов.

«Людям необходимо было дать время хотя бы для того, чтобы они успели вывезти свое имущество», – уверен он.

Жильцам поселка с помощью известного адвоката удалось также отстоять свое право на то, чтобы въезжать и выезжать на территорию

«Речника» на своих машинах, при необходимости впускать бригады «Скорой помощи».

Внутри Общественной палаты при поддержке Гильдии российских адвокатов была организована профильная рабочая группа, которая занялась сбором жалоб речниковцев. Судебное сопровождение ветеранов осуществлялось бесплатно.

Тем временем процедура исполнения судебных приговоров продолжалась. Судебные приставы не останавливались и не принимали никакой критики.

1 февраля присутствовавший на заседании директор Федеральной службы судебных приставов Артур Парфенчиков заявил, что он готов



проверять законность действий своих подчиненных в поселке «Речник», только если на них поступят жалобы непосредственно от его жителей. Однако, по его словам, к тому моменту ему «поступила только одна жалоба».

В начале февраля Президент России Дмитрий Медведев поручил

## Предвкушение развязки

19 февраля члены Общественной палаты обнародовали итоговое заключение по правовым документам, полученным от членов СНП «Речник» и различных судебных инстанций.

«Никакого самозахвата земли в поселке нет. Люди там появились исходя из тех нормативных актов, которые были выпущены в советский период», – сразу обозначил позицию общественников Анатолий Кучерена, во время заседания Комиссии. Кунцевский суд вынес в пользу московских властей необъективные и, по сути, противозаконные решения, – говорится в документе, принятом общественниками.

Среди допущенных судом

нарушений эксперты ОП выделили:

- 1) нарушение основных принципов гражданского судопроизводства – состязательности и равноправия сторон;
- 2) принятие и использование судом недопустимых доказательств;
- 3) непринятие судом необходимых мер об извещении ответчика о предстоящем судебном заседании;
- 4) необоснованный отказ суда в удовлетворении ходатайств и заявлений ответчиков;

5) применение правовых норм, не подлежащих применению в рассматриваемом деле;

6) принятие судом решения в отсутствие ответчика при наличии заявления о его желании лично участвовать в судебных заседаниях;

7) разрешение судом вопросов о правах и обязанностях лиц, не привлеченных к участию в деле.

Основной вопрос, который по-прежнему остается открытым, – денежные компенсации пострадавшим. Неясной остается также судьба уцелевших построек на территории СНП «Речник».

2 апреля прошло первое заседание Межведомственной рабочей

## Агрессивный Интернет начали «отбеливать»

В рамках Недели безопасного Рунета в Общественной палате прошло совещание по борьбе с интернет-угрозами для детей и подростков.

«У российских правоохранительных органов практически нет рычагов, чтобы привлекать к ответственности за преступления, совершенные в Интернете: будь то пропаганда экстремизма, распространение детской порнографии или посягательства на сексуальную неприкосновенность детей и подростков», – заявила на совещании руководитель Межкомиссионной рабочей группы ОП по проблемам детства Ольга Костина.

Костина настаивает на скорейшем принятии поправок в законодательство, которые позволили бы предупреждать интернет-преступления и привлекать к ответственности виновных.

Советник Председателя Конституционного суда РФ Владимир Овчинский

напомнил, что Россия не только не имеет собственного закона об Интернете, но даже не подписала Конвенцию Совета Европы о защите детей от эксплуатации и посягательств сексуального характера.

Не дожидаясь позитивных сдвигов на законодательном уровне, общественные организации совместно с интернет-провайдерами внедряют такую услугу, как фильтрация контента для детей. Но фильтруют Интернет только по запросу родителей и в соответствии с возрастом ребенка. Такой способ фильтрации называется «белыми списками», куда, в отличие от «черных списков», попадают не «провинившиеся» ресурсы, а, наоборот, сайты с безупречной репутацией. «Белая» фильтрация существенно сужает просторы Интернета, поэтому критиков у нее хоть отбавляй. Однако предложить альтернативный механизм защиты детей никто пока не может. □

## В России создается lost&found по детям

Каким будет российский Центр по пропавшим и эксплуатируемым детям, обсуждали 16 февраля на слушаниях Межкомиссионной рабочей группы по проблемам детей и молодежной политике.



В том что такой центр в России появится, не сомневается никто – идею уже поддержали Президент и Следственный комитет при Прокуратуре.

По мнению члена ОП Ольги Костиной, работа Центра должна строиться на основе совместных усилий гражданского общества и государства, по аналогии с подобным центром в США, который является неправительственной организацией, но использует ресурс ФБР, в том числе доступ к базе данных по преступникам.

Костина подчеркнула, что вопрос доступа специалистов будущего Центра к базе данных правоохранительных органов имеет принципиальное значение.

Эту идею поддержал и председатель Комитета Госдумы по безопасности Владимир Васильев. «Первое, что мы должны будем сделать, – это допустить вас до базы данных», – отметил Васильев.

Будущий Центр по пропавшим детям, по мнению экспертов, должен взять на себя функции обучения сотрудников следственных органов, работающих с преступлениями против детей. «К сожалению, наши правоохранительные органы сегодня не готовы качественно и быстро расследовать преступления против детей. У них попросту нет алгоритма действий», – считает Ольга Костина.

В России ежегодно пропадают без вести (только по официальной статистике) порядка 12–15 тыс. несовершеннолетних. Несовершеннолетние составляют почти половину от числа

## Ради детей НКО создали коалицию

Российские НКО, занимающиеся проблемой насилия над детьми, объединились в коалицию «Детство без насилия и жестокости».

Решение о создании коалиции было принято 3 марта в Смоленске на специальной конференции, организованной Межкомиссионной рабочей группой ОП по проблемам детства.

Как ожидается, коалиция окажет поддержку Общественной палате при формировании общественных наблюдательных комиссий в детских социальных учреждениях закрытого типа, а также будет содействовать предупреждению преступлений против детей.

«Государственная статистика говорит о снижении количества тяжких преступлений в отношении детей, а следственные органы на местах иногда заявляют об обратном. Например, в Смоленской области в 2009 году количество тяжких и особо тяжких преступлений увеличилось на 14,4% по сравнению с предыдущим годом», – отметил член ОП Борис Альтшулер.

По его словам, правозащитные НКО, используя ресурсы коалиции, Общественной палаты и уполномоченного по правам ребенка, смогут эффективнее влиять на работу государственных социальных служб. Пока их деятельность сводится к «командно-репрессивным мерам в отношении семьи».

«Ежедневно в России государство забирает у родителей около 200 детей. В наших детдомах, приютах и интернатах на постоянной основе содержатся 600 тыс. детей, 70% из которых имеют родителей, лишенных родительских прав, – говорит Б. Альтшулер. – Существующая система ориентирована на «защиту прав детей» путем разрушения семьи и изоляции детей от общества. Эту практику надо ломать!».

По мнению Альтшулера, главные пороки существующей системы защиты детства – отсутствие коорди-



## Перед будильником все равны

19 марта Совет Общественной палаты принял решение вести постоянный мониторинг посещаемости заседаний палат Федерального собрания депутатами Государственной думы и членами Совета Федерации. Общественная палата РФ будет систематически (не реже раза в квартал) информировать общественность о его результатах.

«Политика модернизации России требует повышения эффективности всей системы власти и управления нашей страны. И руководство страны, и активные, ответственные общественные силы ведут диалог, направленный на решение этой задачи. Ключевой элемент здесь – рост доверия населения к органам власти. Без этого все принимаемые меры мало что дадут. И личный пример видных представителей власти может либо значительно повысить планку доверия, либо, напротив, сильно ее опустить», – говорится в заявлении.

«Средства массовой информации не раз обращали внимание на отсутствие очень многих депутатов во время голосований в Государственной думе. Общественная палата РФ считает, что это плохой пример для наших граждан. Трудно рассчитывать на рост доверия к принимаемым законам, когда граждане видят депутатов, мечущихся по залу Думы, чтобы успеть проголосовать за всех отсутствующих», – отмечают общественники. Члены ОП рассчитывают, что руководство политических партий, представленных в Государственной думе, органы власти субъектов Федерации также присоединятся к их усилиям по повышению доверия к высшим органам законодательной власти России. □



## Проблемы в прессе

Проблемы, которые волнуют наших граждан, не находят отклика в региональной прессе – вывод, который сделала Комиссия по СМИ в исследовании «Отражение в информационном поле России проблем ее граждан». Авторы сопоставили тематику обращений граждан в Общественную палату за 2009 год и освещение этих тем в региональных СМИ, Москва и Санкт-Петербург не учитывались (см. рис.).



Расхождение в понимании проблем члены ОП объясняют тем, что пресса зависит от региональных властей. Эта ситуация, прогнозируют редакторы федеральных СМИ, ведет к росту социальной напряженности. Снижается доверие к прессе: она уже не является источником актуальной информации, возникает информационный вакуум, нет общественного диалога и развития ситуации. В результате граждане вынуждены искать альтернативные каналы выражения собственных интересов.

Внимание граждан к проблемам пенитенциарной системы и фактическое отсутствие интереса региональных СМИ к этой теме объясняется тем, что для заключенных и их семей

подобные проблемы остаются личной темой. Выносить ее на обсуждение СМИ они не считают нужным.

Ситуация в жилищной сфере мало кого оставляет равнодушным. Вместе с тем СМИ эту тему рассматривают не очень активно. Авторы считают, что причина – в нежелании поднимать острые вопросы, трудно разрешимые на уровне региональной власти. Обратную ситуацию демонстрирует пример содержательно близкий к жилищной проблеме – сфера ЖКХ. Судя по базе ОП за 2009 год, вопросы в рамках этой категории практически не волнуют граждан, однако СМИ активно освещают эту тему. Авторы предполагают, что обсуждение ЖКХ для региональных СМИ часто используется как схема-прием для того, чтобы избежать разговоров о жилье. Реформа ЖКХ проводится из федерального центра, а отдельные организации в этой сфере являются предметом интереса частных структур. Следовательно, деятельность в этой сфере может быть подвергнута определенной критике, тогда как жилье – сфера ответственности местной власти, поэтому критику в ее адрес региональные СМИ себе, как правило, позволить не могут. □

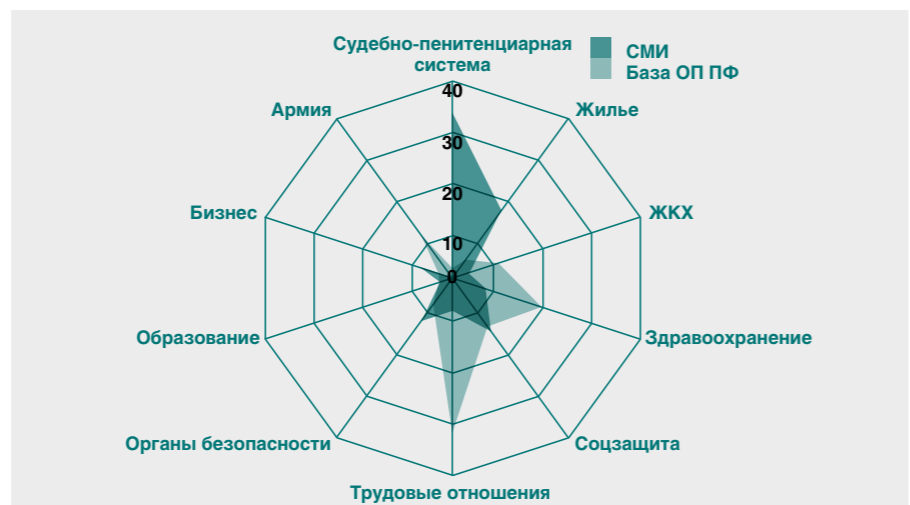


Рис. Представленность тематических категорий в обращениях в ОП РФ и в СМИ (% совокупности по выделенным категориям).

## Что делать с мигрантами?

21% граждан России призывают «изолировать приезжих», 22% – готовы на самые решительные меры («вплоть до крайних») в отношении мигрантов.



Лишь 15% россиян считают приток трудовой силы из СНГ, ближнего и дальнего зарубежья позитивным явлением – такие данные обнародовал 22 марта во время Второго Всероссийского Форума мигрантов член Общественной палаты Александр Брод.

Член ОП обратил внимание участников Форума на то, что во многих российских регионах из года в год проходят «русские марши». Кстати, на недавний запрос ОП, в котором А. Брод требовал от местных властей разъяснений, из всех регионов пришел ответ о том, что в русских маршах не усматривают ничего опасного.

Александр Брод: «Без принятия федеральной целевой программы по воспитанию толерантности об эффективном регулировании миграционных процессов говорить неуместно».

Московское бюро по правам человека сообщает о 31 факте нападения на почве ксенофобии в России за неполных три месяца 2010 года. В результате преступлений 10 человек убиты, 28 тяжело ранены.

Президент Федерации мигрантов России Мухаммад Амин Маджумдер напомнил участникам Форума о том, что в России проживает 16 млн мигрантов из ближнего и дальнего зарубежья.

«Несколько миллионов человек находятся на территории страны нелегально», – заявил он.

Г-н Маджумдер отметил, что решением этой проблемы могла бы стать разовая амнистия для всех нелегалов, которые не привлекались к уголовной ответственности на территории России. □

## Вся власть Совету

12 февраля в Новосибирске на семинаре председателей общественных наблюдательных комиссий стало известно, что Минюст официально зарегистрировал межрегиональную общественную организацию «Совет председателей ОНК».

По мнению члена ОП Марии Канных, новое НКО, с одной стороны, может объединить усилия наблюдательных комиссий на местах, с другой – даст возможность общественникам обмениваться опытом, совместно разрабатывать методические рекомендации.

На семинаре Мария Канных подвела итоги работы общественных наблюдательных комиссий за год. Так, например, члены ОНК Липецкой области, несмотря на свою малочисленность (в ее составе всего 3 человека) посетили все 67 мест принудительного содержания. Общественники добились результатов по улучшению материально-бытовых условий изоляторов временного содержания областного УВД. Правозащитники, представляющие общественную наблюдательную



комиссию Тульской области, смогли предотвратить назревавший конфликт на национальной почве в исправительной колонии №5 города Донского.

В целом, анализируя работу ОНК за минувший год, Мария Канных отметила, что общественники по-прежнему фиксируют большое

## Программа «Школьное молоко» должна стать федеральной



К сожалению, потребление молока в России катастрофически снижается. Лично для меня это дико – я на молоке выросла. И вообще слова «молоко» и «дети» прочно связаны в сознании. Новое поколение часто предпочитает иные напитки, гораздо менее полезные для здоровья. Поэтому именно школа, в рамках школьного питания – лучшее место для возвращения молока детям. А пока данные статистики ужасают: сегодня 98% жителей России, в том числе и школьники, испытывают недостаток витаминов и необходимых минеральных веществ. Минздравсоцразвития констатирует – менее 5% российских детей, оканчивающих школу, можно считать здоровыми. Одна из главных причин – несовершенство школьного питания и, в частности, нехватка молока в рационе ребят.

Сейчас программа «Школьное молоко» реализуется исключительно на общественных началах и благодаря доброй воле губернаторов этих регионов. «Школьным молоком» «охвачены» лишь 2,1 млн школьников из 31 региона, тогда как общее число учащихся школ в стране составляет 13,3 млн. Программа реализуется в основном за счет бюджетов регионов, в некоторых случаях привлекаются деньги родителей и спонсоров. Не надо быть выдающимся экономистом, чтобы понять: бюджеты субъектов и родители данный проект не вытянут, его необходимо выводить на федеральный уровень и на федеральное финансирование.

Цена вопроса – 20 млрд рублей. Но ведь это цена здоровья наших детей, а значит, и нации в целом.

Право выбора



14 марта в 76 регионах России прошли выборы в местные и муниципальные органы законодательной власти. При поддержке Общественной палаты в ЦИК России работал sms-портал для избирателей «Код правды». По данным члена ОП Александра Брода, к концу воскресенья было получено свыше 200 сообщений с жалобами на ход электоральной кампании.

«По сравнению с октябрьскими выборами ошутимого превышения количества обращений нет. Больше всего людей беспокоит агитация в день голосования. Либо не убраны щиты, либо раздаются листовки, либо непосредственно около избирательных участков присутствуют агитаторы», – комментирует А. Брод.

Среди наиболее проблемных участков эксперт выделил Калужскую, Свердловскую, Ростовскую, Московскую области.

Отдельной темой для пристального внимания в ходе избирательной кампании стала ситуация в Рязани, где шло напряженное противостояние между ЛДПР и «Единой Россией». Вместе с тем член ОП РФ Ярослав Терновский, находившийся в регионе во время голосования, не сообщает о большом количестве нарушений. Основные претензии наблюдателя – технические проблемы рязанских УИКов. Так на одном из городских избирательных участков, оснащенных комплексом для электронного голосования, по сведениям Терновского, инструкция была написана маленьким шрифтом, а избиратели были вынуждены выстроиться в очередь из-за низкой пропускной способности учреждения.

По итогам работы общественные наблюдатели подготовили аналитический отчет для Центризбиркома.

Принципиальные разногласия

Члены Общественной палаты сочли решение московского руководства провокационным и необдуманным.

9 марта Общественная палата приняла заявление в связи с намерением столичной власти установить в столице к празднованию 65-летия Победы в Великой Отечественной войне стелы с изображением Иосифа Сталина.

«Абстрагируясь от исторических и морально-этических оценок как деятельности И.В. Сталина, так и его роли в Великой Отечественной войне, мы должны признать бесспорной одну истину, а именно: это фигура, как никакая иная, вызывает в нашем обществе резкие, принципиальные разногласия. Споры по его поводу ведутся уже более полувека и всегда носят непримиримый, острый, эмоционально-личный характер», – подчеркивают авторы документа.

В связи с этим члены ОП РФ посчитали решение московского

руководства провокационным и необдуманным. По их мнению, недовольство горожан может «принять непредсказуемые формы, в том числе привести к инцидентам никак не объединяющего общества свойства».

«Сейчас, когда до праздника остается ровно 2 месяца, это решение еще не поздно отменить», – заявили авторы заявления.

23 марта столичный оргкомитет по празднованию 65-летия Победы заявил, что портреты Сталина на улицах Москвы размещаться не будут. Вместе с тем в начале апреля мэр Москвы Юрий Лужков опроверг данную информацию. Вождь народов на улицах столицы все-таки появится.

«Вычеркивание Сталина из истории чем-то похоже на снос памятника в Таллине», – заявил он.

Шерифы XXI века

20 марта на совместном заседании Комиссии ОП по общественному контролю за деятельностью и реформированием правоохранительных органов и судебной системы и Совета по правам человека при Президенте РФ обсудили проект концепции реформы МВД, разработанный при активном участии профильных НКО.

Среди предложений правозащитников: разделение милиционеров на федеральную и муниципальную структуры, публичное назначение руководителей (введение ряда выборных должностей), постоянный общественный контроль деятельности МВД, принцип аполитичности милицейских начальников и многие другие.

«Есть ряд революционных предложений со стороны экспертного сообщества, над которыми надо работать», – считает член ОП РФ Анатолий Кучерена.

Нынешнее положение дел в правоохранительных органах и динамика реформы, с точки зрения члена ОП, «не могут считаться приемлемыми».

Сходную позицию занимает глава Совета по правам человека при Президенте РФ Элла Памфилова. «Очевидно, что это реформирование не должно быть внутриведомственным, это дело



всего общества», – уверена она.

Вместе с тем председатель Комитета Госдумы по безопасности Владимир Васильев, участвовавший в заседании, уверен, что общество, сосредоточившись на критике, может выступить «разрушителем процесса реформы».

30 марта Элла Памфилова во время встречи с Дмитрием Медведевым поставила вопрос о создании при Правительстве или Президенте межведомственной рабочей группы с участием правозащитников, которая приняла бы непосредственное участие в реформе МВД.

Слабый пол смолит по-черному...а детей не рождает



Комиссия Общественной палаты по социальным вопросам и демографической политике обсудила методы борьбы с женским табакокурением.

«Распространенность курения среди женщин в России стремительно растет, это уже не вопрос нашего отношения к курящим женщинам, а непосредственная угроза национальной безопасности. По данным НИИ педиатрии, сегодня только 8% молодых россиянок репродуктивно здоровы», – заявила председатель Комиссии Елена Николаева.

Распространенность курения среди женщин в России стремительно растет. Под ударом оказываются молодые работающие женщины, особенно в мегаполисах, т.е. самая экономически успешная часть женского населения России. Ожидается стремительный рост женской смертности, связанной с курением и падением

продолжительности жизни женщин в ближайшие десятилетия. Среди женщин наблюдается резкий рост смертности от рака легкого, при этом причиной 85% всех случаев рака легкого и 95% смертей от рака легкого среди женщин является курение. У женщин-курильщиц риск развития рака легкого возрастает в 13 раз по сравнению с некурящими женщинами.

Курение беременных женщин – прямая угроза для младенца. Самым частым осложнением является преждевременное прерывание беременности – до 36 недель. Серьезные осложнения – включая мертворожденного ребенка, роды намного раньше срока, и низкий вес ребенка при рождении – происходят оттого, что никотин препятствует доставке кислорода в кровь. В среднем привычка выкуривать во время беременности пачку сигарет в сутки отнимает у ребенка 300 грамм веса. Курение двух пачек в день отнимает у ребенка полкилограмма веса. В целом у курильщиц на 25–50% повышается риск гибели плода и младенческой смертности по сравнению с некурящими женщинами.

По итогам слушаний была создана рабочая группа, которая выработает рекомендации по снижению распространенности курения среди женщин и их защиты от агрессивного маркетинга табачных компаний. Документ будет направлен на рассмотрение в Госдуму.

Терпение не порок?

«В сфере прав потерпевших у нас по-прежнему наблюдается полнейшая катастрофа. Люди не могут рассчитывать на элементарную защиту и адекватную компенсацию нанесенного ущерба. Уверен, что право потерпевшего нужно прописывать в специальном законе и совершенствовать соответствующие нормы УК и УПК», – заявил 8 апреля председатель Комиссии ОП по общественному контролю за деятельностью и реформированием судебной системы Анатолий Кучерена во время заседания, посвященного проблемам потерпевшего в судебной и правоприменительной практике.

В заседании Комиссии принял участие председатель Следственного комитета при прокуратуре Александр Бастрыкин. С его точки зрения, в правах потерпевших и обвиняемых наблюдается существенный «перекос». При том что количество жертв преступлений в России, по его сведениям, исчисляется огромными цифрами. 1 млн 300 тыс. нераскрытых преступлений – такой статистикой располагает СКП.

«Значит, как минимум, 1 млн 300 тыс. человек не получили сатисфакции», – подчеркнул Бастрыкин.

В качестве решения проблемы возмещения ущерба потерпевшим председатель СКП предложил создать за счет средств осужденных специальный финансовый фонд.

На заседании ОП РФ Бастрыкин также заявил о необходимости при-

От первого лица

Собратиться с силами

Окончание. Начало на стр. 1

Руководство нашей страны проанализировало данный опыт, выделило приоритетные направления и планирует внедрить технологические платформы, стимулируя с их помощью точки промышленного и научного роста.

Однако работа, которую проводит в этом направлении Минэкономразвития, используя весьма совершенную методическую базу Высшей школы экономики, пока не приводит к искомым результатам. Из семи переданных заявок, на мой взгляд, ни одна не отвечает тем масштабным задачам, которые

должна ставить перед собой Россия. Скорее это локальные масштабы отраслевой лаборатории. Нужно вовлечь в данный процесс и крупный бизнес, и госкорпорации в тех областях, в которых у них есть большой интеллектуальный и технологический потенциал.

Достаточно ли участие малого бизнеса в модернизации?

– На мой взгляд, возможности малого бизнеса учитываются недостаточно. Он может сыграть более существенную роль в модернизации – за счет оптимизации производства, поиска

инновационных решений, свойственного ему духа предпринимательства. Это должно происходить во взаимодействии с крупными холдингами, госкорпорациями в качестве исполнителя второго-третьего уровня. Так как малые предприятия не могут самостоятельно отстаивать свои интересы, очень важна деятельность представляющих их общественных организаций.

Как гражданское общество и Общественная палата могут помочь модернизации?

– Активное участие экспертных

# Наследие культуры или стройплощадка?

Защита культурного наследия и облика столицы уже успела стать одной из главных тем для Комиссии ОП по сохранению и развитию отечественной культуры. Данная проблематика не просто попала в приоритетные направления работы: с момента вступления в полномочия третьего состава Общественной палаты прошел ряд мероприятий, благодаря которым удалось привлечь внимание общественности к некоторым важным проблемам.

## Генснос

Генплан – это смертный приговор Москве.

Реакция на принятие во втором чтении проекта актуализированного Генплана города до 2025 года, которое произошло 10 марта, была незамедлительной. Комиссия подготовила и распространила заявление, в котором говорится, что «представленный проект Генерального плана – смертный приговор городу». Авторы обращения отмечают, что обсуждение документа было «уведено в детали», в то время как само его название предполагает стратегическое видение развития города.

«В проекте Генплана весь центр города – зона строительства так называемых культурно-офисных центров. Он не предлагает решения транспортной проблемы мегаполиса. Создается угроза целостности памятников истории и культуры. В зону реорганизации попали более 230 памятников. Существуют порядка 1,5 тыс. заявленных памятников, которые также находятся в зонах реорганизации, утверждаемых в Генеральном плане», – говорится в заявлении. Общественники предложили воспользоваться недавно возникшей возможностью отложить принятие документа для проведения консультаций с общественностью и профессиональным сообществом.

Нужно провести некий «конкурс идей», который присутствовал и при подготовке первого Генплана в 1930-е годы, и при разработке



## Забетонировать народную тропу



Проект реконструкции Пушкинской площади угрожает сохранению исторического облика места, не решает существующие транспортные проблемы и ставит новые.

Бессветофорное движение от кольцевой дороги до Кремля, предполагаемое в рамках проекта «Большая Ленинградка» принесет в центр города огромный поток, с которым придется справляться и так загруженным переулкам. Памятники старины могут не выдержать «атаки» вибрацией и выхлопными газами. Хотя на площади

## Слышу, что хочу

Столичные власти не намерены переносить введение Генерального плана.

Общественные слушания по проекту актуализированного Генплана прошли 9 апреля. В преддверии третьего чтения документа в Мосгордуме общественники и эксперты высказывали имеющиеся к нему претензии. Это и недостаток внимания к сохранению объектов культурного наследия и его окружения, и необдуманные попытки решения транспортных проблем столицы, которые не дадут существенного результата, и отсутствие глобального анализа планов по жилищному

запрещено традиционное строительство, создание подземных сооружений и туннелей уничтожит археологическое наследие, находящееся под землей. Наличие высокоскоростной трассы станет непреодолимым препятствием для пешеходов прогулок.

Готовя проект к реализации, власти не провели согласование с жителями прилегающих территорий, в то время как они уже собрали более 40 тыс. подписей за сохранение площади в нынешнем виде. Идеальным решением было бы признать Пушкинскую площадь – излюбленное место отдыха горожан и гостей столицы – достопримечательным местом федерального значения. Такое предложение было многократно озвучено на круглом столе по проекту, прошедшем в Палате 5 марта. Готова ли на это городская власть – неясно. «Нужно оживить диалог общественности с властью, необходимо провести публичные слушания по проекту реконструкции. Это главная задача на данный момент», – считает председатель Комиссии по сохранению

строительству на месте нынешних промзон. «Жадность толкает на преступления, трусость заставляет эти преступления узаконить с помощью Генплана, безразличие позволяет не думать о последствиях», – считает член ОП Марат Гельман.

Если часть претензий представители московской власти отметили сходу, назвав их «поливанием грязью», то в отдельных местах нашлись точки соприкосновения. Так, общественники высказались о невозможности разработки полноценных планов по развитию территории без учета взаимодействия с Московской областью. Председатель городской думы Владимир

# Пушкинский яхт-клуб



Галина Маланичева: «В некоторых музеях ситуация расценивается как критическая»

«Малая земля» отечественной культуры находится под угрозой. Статус 143 музеев-заповедников (12 из них включены в список всемирного наследия ЮНЕСКО) законодательно не прописан, что создает препятствие для их существования и развития. К этому выводу пришли участники специальных слушаний, прошедших 26 февраля в Общественной палате.

У подавляющего большинства музеев нет охраняемой территории.

Земля редких счастливиц, ее имеющих, обычно не относится к объектам культурного наследия. Сам по себе факт впечатляющий, даже не учитывая того, что полноценное существование заповедника возможно только в определенном окружении. Строительство объектов туристической инфраструктуры – а такое встречается нередко – нарушает окружающие пейзажи и целостность усадьбы. Музеям запрещена хозяйственная деятельность, даже если она является традиционной, например, разведение лошадей.

Для многих усадеб десятилетиями существуют проекты охранный зоны, но там ведется хозяйственная деятельность, набирающая обороты

в последние годы. А например, в подмосковной усадьбе «Серебряково» все нарушения окончательно зафиксированы в январе 2010 года постановлением правительства Московской области, которое отрезает от усадьбы 600 га земель. Рядом с «Михайловским» строят коттеджный поселок и прокладывают дорогу. «Дорогу проложили там, где ее никогда не было, что нарушает ландшафт, являющийся частью истории. Скоро получим шоссе, как на МКАД лодки, яхты», – сетует директор усадьбы Георгий Василевич.

В рекомендациях, подготовленных Общественной палатой, отмечена необходимость принять положения об историко-культурной экспертизе (она требуется для определения

## Передача ценностей или разграбление?

Представители музеев взволнованы разрабатываемым законом о реституции.

Рабочая группа по совершенствованию законодательства в области культуры провела несколько круглых столов с «профильной» общественностью. Итогом работы станут предложения в новый закон о культуре, который должен быть подготовлен до конца текущего года.

Директоры театров жаловались на то, что им приходится работать по закону о госзакупках. «Большая проблема с новыми постановками. 94-й федеральный закон тормозит все премьеры в театрах страны», – считает Марк Гурвич, директор театра им. М.Н. Ермоловой. По закону, декорации и костюмы нужно заказывать заранее, тщательно прописывать их параметры в техническом задании. Но сделать это невозможно – режиссер творит спектакль во время репетиций. Бывает, что новые декорации или костюмы требуются режиссеру за десять или даже пять дней до премьеры, а иногда уже после нее. «Театр не может работать по законам завода, который выпускает автомобили», – уверен директор Мастерской Петра Фоменко Андрей Воробьев.

На театры также распространяются требования о внедрении энергосберегающих технологий. Но на сцене используются мощные лампы, которым нет экономичных аналогов. Замена ламп накаливания в фойе, коридорах и других помещениях даст минимальную экономию электричества.

Когда для обсуждения своих насущных проблем собрались представители музейного сообщества, то о набившем оскомину законе о госзакупках все забыли. На горизонте появилось более важное законодательное новшество, касающееся передачи объектов культурного назначения, находящихся в собственности музеев, религиозным организациям. Оценка предстоящих процессов была очень жесткой. Реституцию называли и «переделом собственности», и «разграблением музеев», а готовящийся законопроект – «революционным декретом».

Музейщики подчеркивают, что необходимо выводить из-под действия законодательства книжные и архивные фонды, ограничивать передачу недвижимого имущества, тем более что на его реставрацию потрачены многомиллионные средства налогоплательщиков, а далеко не все они придерживаются тех или иных религиозных взглядов. Сомнение вызывает



способность Церкви сохранять переданные объекты и обеспечивать к ним доступ всех желающих. Кроме того, одним из идеологов данного закона выступила Русская православная церковь, но если она добьется желаемого, то ее примером, скорее всего, воспользуются и другие конфессии. Не дойдет ли дело до изъятия шаманских бубнов из запасников?

«Они хотят все. Это только начало. Борьба будет жесткой», – отозвался о притязаниях религиозных деятелей член ОП Сергей Абрамов, посоветовав на недостаточно активную позицию музейного сообщества. Общественная палата проведет экспертизу законопроекта о реституции, в которой будет дана юридическая и общественная оценка предстоящего процесса передачи религиозных объектов.

## Полтаблеточки димедрола вместо колыбельной

8 апреля на круглом столе в ОП РФ был представлен проект закона «Об общественном контроле за детскими учреждениями». Законопроект предполагает, что проверять условия проживания и содержания детей будут специальные наблюдательные комиссии. Они будут созданы как на региональном, так и на федеральном уровнях. Разработчики законопроекта утверждают, что «детский» проект закона существенно отличается от «тюремного».

Членам региональных наблюдательных комиссий будет дано право посещать детские учреждения не только в своем регионе, но и в пределах своего федерального округа. Но самое важное завоевание законопроекта, по мнению члена ОП Бориса Альтшулера: контролеры смогут беседовать с детьми без присутствия руководства учреждения, в котором идет проверка.

«Обеспечить безопасность и права детей, находящихся в детских учреждениях, невозможно, потому что никакого внятного контроля до сих пор не существует. Это черная дыра. Туда трудно попасть даже сотрудникам правоохранительных органов», – возмущается председатель Рабочей группы Ольга Костина. □□

## Лекарственный оборот

Законопроект об обращении лекарственных средств одобрен Советом Федерации и может вступить в силу 1 сентября 2010 года. Общественники, одоблив в целом идею, указали законописцам на недостатки.



Члены Комиссии по охране здоровья и экологии считают, что необходимо исключить возможность завышения цен производителем (при этом важна объективность методики цен), в том числе цен на лекарственные препараты, не вошедшие в перечень ЖНВЛС. Кроме того, необходим четкий порядок осуществления мониторинга качества препаратов с обязательным подключением профильных специалистов.

Члены ОП также предложили запретить рекламу лекарственных средств в специализированных СМИ. «Самолечение „по рекламе“ часто заканчивается плачевно: мажут гелем больную спину, а поврежден позвоночник и срочно надо к врачу», – сетуют

общественники. Это предложение, однако, вызвало спор в профессиональной среде, мол, в глубинке только по телевизору можно узнать, что помогает «от головы». В любом случае, идеям ОП места в законопроекте не нашлось.

Выпали из законопроекта и так называемые орфанные лекарства, которые жизненно необходимы больным редкими (генетическими, наследственными и онкологическими) заболеваниями. Тысячи людей призывают власть урегулировать вопрос их ввоза в Россию. При этом благотворительные организации готовы предложить организационно-правовой механизм ввоза препаратов, в том числе основанный на практике оборота таковых в странах ЕС.

Председатель профильной Комиссии Евгений Ачкасов принял решение собрать все обращения и предложения по регулированию этой сферы от организаций и пациентов, нуждающихся в редких импортных препаратах: «Мы намерены добиться, чтобы в ближайшее время был урегулирован этот жизненно важный вопрос», – заявил Ачкасов. □□

## «Подводные камни» закона

Предложенный депутатами Госдумы законопроект о реформе госучреждений может заметно осложнить положение всех государственных и муниципальных структур. Об этом 12 марта заявил руководитель Межкомиссионной рабочей группы по организации экспертной деятельности Палаты Владислав Гриб во время обсуждения общественной экспертизы законопроекта.

Жесткой критике подверг предстоящие реформы председатель Комиссии по вопросам развития гражданского общества Иосиф Дискин, отмечая, что форма реализации предстоящего закона является неприемлемой. «Сам закон является необходимым условием модернизации социальной сферы, однако большие сомнения вызывает способ решения назревшей проблемы», – сказал Дискин. По его мнению, фактически все государственные учреждения планируется перевести

на рыночные условия, но нельзя забывать, что существуют сферы, где законы рынка не должны действовать. Об этом, по его словам, в законе ничего не сказано. Дискин предложил принять закон сейчас, а его реализацию разделить на несколько этапов. В ряде регионов страны необходимо запустить пилотные проекты, посмотреть какие будут результаты и какие «подводные камни» необходимо будет учесть в будущем.

«Полномасштабную реформу необходимо будет начать с лета



2012 года», – подытожил председатель Комиссии. Владислав Гриб обратил внимание на тот факт, что авторы предстоящей реформы до конца не продумали вопрос переподготовки кадров. «Бухгалтерам государственных учреждений придется работать по-другому, они должны пройти определенное переобучение, чтобы адаптироваться к новым условиям, однако этой работой до сих пор никто не занимался. Решить

## Лечиться диалогом

4 марта на совместном заседании членов общественных палат РФ и Калининградской области обсуждалась сложная социальная ситуация в регионе и причины отсутствия диалога между обществом и властью.

В зале присутствовали представители всех партий, депутаты, а также известные в регионе организаторы массовых митингов. «В России есть немало регионов, где жизнь гораздо хуже, чем в Калининградской области. Но именно здесь уровень политического развития общества оказался выше, чем казалось власти», – отметил член ОП Николай Сванидзе.

Он, в частности, обратил внимание на роль СМИ в установлении диалога между обществом и властью. «Сегодня заметил, что простых граждан, выступающих на заседании, не снимает ни одна камера, тогда как губернатора – все. СМИ потеряли чутье на информацию, необходимую

для общества. И это тоже болезнь нынешнего периода, которая лечится в диалоге», – заявил известный тележурналист. По мнению председателя Комиссии ОП по вопросам развития гражданского общества Иосифа Дискина, если принимать решения, не учитывая мнения людей, они всегда будут сомневаться в их правильности. Отсюда, уверен он, и радикализация, к возникновению которой приводят локальные проблемы. Председатель Комиссии ОП по социальным вопросам Елена Николаева заявила, что социальные проблемы, существующие в регионе, уже требуют не диалога, а скорейшего решения, причем каждая в отдельности. «Если женщине надо рожать, ей нужен роддом, а не выяснение обстоятельств, почему его нет, и когда он будет построен», – отметила она. Николаева пояснила, что в настоящее время ОП РФ проводит мониторинг социальных учреждений и предложила коллегам из Калининградской палаты к нему присоединиться. Георгий Боос,



губернатор Калининградской области, который присутствовал на заседании, отметил, что такие разговоры чрезвычайно полезны и актуальны. «Они должны помочь найти правильные механизмы, с одной стороны, совершенствования политической системы, с другой – решения насущных проблем конкретных людей», – подчеркнул он. □□

## Образ будущего

В течение четырех дней в Республике Северная Осетия-Алания члены Рабочей группы ОП по развитию общественного диалога и институтов гражданского общества на Кавказе встречались с жителями Владикавказа и различных сел. «Мир Кавказу» – так назвали свою акцию члены Палаты.

Участникам встречи во всех населенных пунктах были адресованы два вопроса: «В чем вы видите проблему?» и «Какой образ будущего вы видите?». Первая дискуссия была, наверное, самой тяжелой. Эмоциональная подавленность людей, переживших Беслан, понятна. При этом вопросы, связанные с реабилитацией пострадавших, медицинской помощью, со статусом жертв террора, не решаются.

Затем были поездки в селение Лескен, приграничное с Кабардино-Балкарией, селение Тарское Пригородного района, а также в поселок Балта, который находится в непосредственной близости от границы с Грузией.

Главной проблемой, которая волновала практически всех, стала тотальная безработица, особенно среди молодежи. Жители также были возмущены

реформой в системе образования, введением подушевого финансирования, что привело к снижению зарплат учителей и закрытию малокомплектных школ, которые в селе испокон века являлись центром культурной и духовной жизни. В Балте основной проблемой местные жители считают невозможность беспрепятственного пересечения границы и посещения родных в соседнем Казбегском районе Грузии.

Кроме того, во всех селах наблюдалась одна и та же картина – местные чиновники в присутствии столичных гостей впервые узнавали о проблемах, волнующих жителей. Члены Рабочей группы решили, что это уже результат – начало диалога между населением и властью положено.

Накануне отъезда члены Рабочей группы посетили городок беженцев,

расположенный неподалеку от селения Камбилеевская. Здесь уже в течение 20 лет в чудовищных условиях живут беженцы из внутренних районов Грузии. Отсутствие газа, воды и, более того, документов, удостоверяющих личность беженцев – превращают их жизнь в выживание. Члены Палаты обещали проконтролировать решение проблем, связанных с выдачей документов, удостоверяющих их личность, а также выделение приемлемого для проживания жилья. □□

Региональные палаты

Самарская область

Пока земля не ушла из-под ног

«За последние три десятилетия в разы выросло количество зданий, расположенных в зоне возможного затопления. И речь идет не только о самовольных постройках, но и о многоэтажных домах, на строительство которых выдается разрешение. Необходимо рекомендовать органам местного самоуправления ввести запрет на выдачу разрешений на строительство капитальных зданий и сооружений на территориях, подверженных затоплению», – считает председатель Комиссии Сергей Симак.



Еще одна серьезная проблема – вибрационное воздействие сооружений ГЭС на прилегающие районы Тольятти и Жигулевска, которое превосходит действующие санитарные нормы.

По словам руководства ГЭС, в 2009 году модернизирована и введена в эксплуатацию локальная система оповещения (с радиусом оповещения 6 км). Проведена большая работа по определению границ зон возможного затопления при различных внештатных ситуациях: специально разработанная компьютерная программа позволяет просчитывать уровень и районы затопления вплоть до конкретных улиц и домов населенного пункта.

Члены Общественной палаты намерены рекомендовать администрациям Тольятти, Жигулевска и Самары внести в генпланы ограничения по застройке территорий, подверженных вибрационному воздействию и находящихся под риском затопления, а также поддержать исследования вибрационных воздействий от ГЭС на здания и жителей Тольятти. Руководству города стоит обратиться в областное министерство строительства и ЖКХ по вопросу включения зданий, подверженных негативному воздействию вибраций, в программу отселения граждан из ветхого и аварийного жилья (при условии, что в результате исследований будут выявлены такие жилые здания).

Челябинская область

Малокомплектные школы раскрываются

Члены Общественной палаты Республики Коми направили Обращение в Государственный Совет Республики, в котором говорится об участившихся фактах закрытия малокомплектных школ в сельской местности, что переводит поселение в разряд неперспективных со всеми вытекающими последствиями. В Обращении содержится просьба взять под контроль ситуацию с сохранением малокомплектных сельских школ. По сообщениям СМИ, с 2000 года в республике перестали работать 125 школ, 78 из них – сельские.

16 марта председатель Общественной палаты республики Галина Князева получила ответ из Государственного Совета республики, в котором говорится, что судьба малокомплектных школ находится в центре внимания регионального парламента. «Решение о закрытии школы должно приниматься только с учетом долгосрочной перспективы развития села, и должно быть крайней мерой», – ответил заместитель Председателя Госсовета республики Евгений Шумейко.

В ответе также отмечается, что правительству республики было рекомендовано разработать целевую республиканскую программу развития образования в регионе на 2010–2013 годы, включающую подпрограмму «Развитие и поддержка сельской малокомплектной школы», направленную на обеспечение права детей, проживающих в сельской местности, на получение доступного и качественного образования.

Кемеровская область

Обратно в детдом

«Члены Общественной палаты посетили детские дома „Колосок“ и „Ленинградский“ в Кемеровском районе и „Детский дом-школу № 1“ в городе Кемерово. Мы обратили внимание на то, что в Кемеровском районе остро стоит проблема возврата детей приемными и опекунами семьями, поэтому необходимо подумать, что мы можем сделать, чтобы предотвратить эти негативные тенденции», – отметил председатель Комиссии по образованию Владимир Юстратов.

«У нас сегодня приемный родитель получает 3200 рублей зарплату и 4000 рублей на содержание ребенка, – рассказал заместитель начальника департамента образования и науки Кемеровской области Виктор Лысенко. – Опекун получает только 4 тыс. рублей на содержание ребенка. В последнее время органы опеки стали требовать полный отчет по расходованию этих средств, и это выбило из колеи приемные и опекуны семьи. Не всегда они могут предоставить все чеки.

К тому же из-за кризиса многие потеряли работу и не имеют возможности теперь на эти средства содержать ребенка. Есть и психологическая причина – бывает, что отношения между родителями и ребенком просто не складываются».

«Не считаю, что финансовые трудности являются основной причиной возврата детей, – делится мнением Нина Бублик, председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области. – С одной стороны, действительно есть семьи, которые берут под опеку или усыновляют детей из корыстных побуждений, но не думаю, что об этом можно говорить как о системном процессе. Чаще всего не финансовый вопрос становится главной причиной непонимания между приемными родителями и детьми. Считаю, что семьям нужна психологическая помощь, возможно, имеет смысл создать службу сопровождения приемной семьи, что позволило бы значительно сократить случаи возврата детей приемными и опекунами семьями».

Рекомендации Общественной палаты будут направлены в органы законодательной и исполнительной власти регионального и федерального уровней, Общественную палату РФ.

Региональные палаты

Мурманская область

О донорах замолвили слово



Сергей Ефимов. По его словам, средств, которые выделяются Службе крови на социальную рекламу (в прошлом году выделено 60 тыс. рублей, в этом – 100 тыс.), недостаточно для привлечения людей к сдаче крови. Чтобы изменить ситуацию к лучшему, следует принять ряд поправок в федеральный закон о донорах.

Статья 9 Закона РФ «О донорстве крови и ее компонентов» от 09.06.1993 № 5142-1 определяет, что в день сдачи крови и ее компонентов работник, являющийся донором, освобождается от работы на предприятии, учреждении, организации независимо от форм собственности с сохранением среднего заработка в эти дни. Военнослужащий, являющийся донором, освобождается от несения нарядов, вахт и других форм службы.

«Но руководители частных предприятий мешают своим работникам сдавать кровь: не отпускают с работы, не предоставляют отгулы, а ответственность за эти нарушения не предусмотрена», – отметила председатель комиссии Палаты, председатель Мурманского областного отделения Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» Галина Агапитова. Необходимо закрепить в Трудовом кодексе РФ административную и правовую ответственность руководителей предприятий, независимо от форм собственности за нарушение Закона о донорстве крови. Требуется также восстановить права военнослужащих-доноров. Сегодня военнослужащие оказались ущемленными в правах как доноры: на них не распространяется гражданское законодательство, а в законе «О статусе военнослужащих» эта норма тоже не закреплена. Агапитова предложила изменить режим работы пунктов приема крови и вести прием в выходные дни, ведь потребность в донорской крови очень велика.

Предложения членов Комиссии по внесению изменений в Трудовой кодекс будут направлены в областную думу, Министерство здравоохранения и социального развития Мурманской области и Общественную палату РФ.

Амурский край

Закон репродукции

В Амурском крае 22 тыс. сирот.

Разрабатываемый в данный момент закон «О репродуктивном здоровье населения Российской Федерации» устанавливает правовые основы государственной политики в области охраны репродуктивного здоровья населения, регулирует общественные отношения в этой сфере, закрепляет основные гарантии. Несмотря на актуальность и значимость принятия подобного нормативного правового акта, некоторые его положения вызвали большой общественный резонанс: законодательное закрепление суррогатного материнства, донорства эмбрионов, введение основ полового воспитания в образовательных учреждениях и др.

По словам члена Общественной палаты Ирины Милицкой, среди факторов, влияющих на демографическую ситуацию – высокий процент разводов, а также отсутствие пропаганды семейных ценностей, в том числе в СМИ. «Сегодня модно иметь одного ребенка или не иметь детей вовсе. Закон о материнском капитале



Республика Коми

Сначала помоги, потом разбирайся



Общественная палата Челябинской области провела расследование по делу об избиении сотрудниками ДПС Алексея Прокопенко, который 11 марта вез свою жену в больницу.

По словам председателя Вячеслава Скворцова, информацию о том, что Виктория Прокопенко поступила в ГКБ 6 подтвердили главврач ГКБ Игорь Скорик и главный акушер-гинеколог Челябинской области Олег Денисов.

Удалось также установить, что в инциденте принимали участие два инспектора ГИБДД: капитан Андрей Новиков и лейтенант Александр Зайцев. «Новиков, если факт превышения должностных полномочий с его стороны будет доказан, должен понести уголовное наказание», – заявил Вячеслав Скворцов. Александр Зайцев, который проработал в органах менее года, по мнению председателя Палаты, стал заложником поведения своего старшего напарника.

«Самое главное в этом деле – тема защиты материнства. А святая обязанность сотрудников ГИБДД в подобных случаях – помочь доставить недавно родившую женщину до больницы, а уже потом разбираться. Тем более, как мы слышали на аудиозаписи, Прокопенко не уходил от ответственности за небольшое нарушение ПДД и просил войти в его положение, однако в ответ получил лишь хамство и угрозы».

Все материалы, которые были собраны Общественной палатой, переданы в Прокуратуру Челябинской области, ведется следствие. «Дело Прокопенко» остается под личным контролем председателя Общественной палаты Челябинской области Вячеслава Скворцова.

## Капля беды

«Капля беды» – так назвали педагоги занятия по профилактике употребления наркотических веществ в школах Ухты. Занятия входят в программу «Сохрани себя», которую проводят совместно общественные организации: Ухтинский орган общественной самодеятельности «Матери против наркотиков» и «Центр социальной помощи семье и детям».

По программе занятия со школьниками 7-х и 8-х классов включают беседу тренера – социального педагога или психолога, показ документального фильма «Чижик-пыжик», распространение листовок и буклетов, анкетирование на наличие вредных пристрастий.

«Обычно мы проводим эти занятия в здании Центра СПСид, но нередко выезжаем в поселковые школы. Мы занимаемся просветительской работой среди подростков 12–15 лет. Эта работа призвана снижать, а в идеале сводить на нет спрос на наркотические средства, алкоголь и иные стимуляторы», – отмечает директор «Центра социальной помощи» Наталья Демидова.

Первые результаты анализа анкетных данных показали, что большинство школьников положительно отвечают на вопрос: «Пробовали ли вы алкогольные напитки и если да, то какие?». Большая часть пробовали пиво и «энергетики», 75% пробовали вино и 25% – водку.



## В подарок юной художнице

За два дня волонтеры Псковского областного отделения Российского детского фонда собрали 103 585 рублей для воспитанников Бобровского детского дома-интерната. Также псковичи пожертвовали 13 контейнеров детских вещей, игрушек, школьных товаров и продуктов.



Благотворители, внесшие значительное пожертвование, получили от общественников пасхальные открытки, изготовленные специально для этого мероприятия воспитанниками 11 школ-интернатов области. Так, например, один из неравнодушных псковичей, опустив в ящик для сбора пожертвований 5000 рублей, получил в благодарность за щедрость открытку, нарисованную Большаковой Татьяной – воспитанницей Пушкиногорской

школы-интерната. Тут же, в гипермаркете, он приобрел и подарил юной художнице большого медведя и детскую книгу.

В проведении акции участвовали около 100 волонтеров, большинство из которых студенты Псковского педагогического университета им. С. М. Кирова. Молодые люди призывали посетителей гипермаркета принять участие в судьбах нуждающихся детей. Также организаторам помогли 5 маленьких волонтеров-учащихся 5-го класса Псковской билингвистической гимназии, 2 юных добровольца-ученицы Псковского педагогического комплекса, студенты-стипендиаты и волонтеры Детского фонда.

В ближайшее время на собранные средства для детей-инвалидов Бобровского детского дома-интерната из Печорского района будет закуплено

## Мгновенная реакция

2 апреля в школе №63 Хабаровска прошла линейка, на которой собрались не только учащиеся школы, но и гости из министерств федерального, краевого МЧС, а также члены военно-патриотического клуба «Пастовец», где занимается девушка Вика, ученица 9-го класса школы. Представители власти вручили Виктории Партоле медаль Всероссийского добровольного пожарного общества «За доблесть и отвагу на пожаре».

28 октября 2009 года 16-летняя девушка, возвращаясь домой, почувствовала запах дыма. Уже в подъезде она увидела под лестницей языки открытого пламени. Девятиклассница мгновенно среагировала: закричала «Пожар!» и бросилась к соседям – она знала, что в это время двое соседских ребят дома одни, без взрослых.

Входная дверь была закрыта на щеколду. От высокой температуры ее перекосило, и открыть ее дети никак не могли. Вика выбила дверь. Ее действия были четкими и оперативными. По словам спасенных ребят, Виктория взяла на руки маленькую

двухлетнюю Ксюшу, обернула ее полотенцем. После чего, схватив собаку, все вчетвером выскочили из квартиры. Пробираться ребятам пришлось сквозь дымовую пелену. Когда они оказались на улице, услышали, как за их спинами обрушилась лестница.

Спасенный Викторией Толя Филичук, ученик 1 класса 63 школы, гордится своей спасительницей. Как и Вика, Толя дает интервью журналистам: «После школы я стану спасателем или пожарным!». Виктория же будет учиться на психолога – это ведь более женская профессия в МЧС. **СП**



## Город на развилке будущего



«Угрозы, которым подвергаются дети в наших странах – насилие в семье и на улице; алкоголь, наркотики, сигареты, нездоровое питание; да и просто неадекватность условий, в которых они растут, – общие для наших стран», – отметила 28 января в Вашингтоне Алина Радченко, руководитель аппарата Общественной палаты, выступая на заседании Рабочей группы по вопросам гражданского общества, созданной в рамках президентской российско-американской комиссии.

Член Рабочей группы отметила, что в России и США накоплен большой опыт, позволяющий гражданскому обществу не только привлекать внимание к этим угрозам, но и предпринимать реальные и эффективные шаги для противодействия им. «У Соединенных Штатов очень большой опыт

анализа проблемы насилия против детей и среди детей по отношению друг к другу. По данным одной уважаемой общественной организации (Children's Defence Fund – Фонд защиты детей), каждый день в результате насилия в США погибают четыре ребенка, еще девять гибнут от огнестрельных ранений. Жертвам почти половины всех преступлений против детей меньше 12 лет. Считаю, что было бы целесообразно провести российско-американскую конференцию с участием широкой общественности для обсуждения опыта наших стран в защите прав детей», – заявила Радченко. Она также отметила, что для российской стороны было бы интересно изучить опыт взаимодействия общественных организаций США с ФБР, которое ведет обширную базу, осужденных за серьезные преступления против детей.

Кроме того, по мнению члена Рабочей группы, общественность России и США могла бы обсудить и создать совместный план действий, «дорожную карту» с предложениями для президентов. Радченко обратила особое внимание на «опыт американских общественных организаций, заставивших собственных гигантов пищевой, табачной и алкогольной промышленности и индустрии развлечений вести себя более ответственно в школах, на детских площадках и телеэкранах».

«К сожалению, нормы и стандарты их поведения, стремление к саморегулированию не всегда одинаковы дома и на рынках, которые они считают развивающимися», – подчеркнула член Рабочей группы.

По мнению Радченко, было бы целесообразно организовать постоянный российско-американский семинар

## Уроки Майдана

9 февраля в Общественной палате состоялся координационный Совет ассоциации НКО по защите прав избирателей «Гражданский контроль», во время которого члены ОП, правозащитники и политологи подвели итоги работы членов Палаты на президентских выборах в Украине.



Открывая заседание, Александр Брод ознакомил собравшихся со статистикой нарушений, отмеченных во время выборов. Он отметил, что на 32 избирательном участке 219 округа Киева возникла чрезвычайная ситуация: неизвестные бросили дымовую шашку

и разбросали повсюду листовки с призывом бойкотировать выборы; в Львовской области за неделю до выборов развесили плакаты с символикой УПА и изображениями Бандеры; в Луганской области из-за анонимных сообщений о взрывах в воскресенье закрыли несколько участков. На низкий уровень правовой культуры работников

территориальных и участковых избирательных комиссий обратил внимание участник заседания Владислав Гриб. В свою очередь, член Палаты Ярослав Терновский выразил недовольство в связи с процедурой формирования избирательных списков. По его данным, 7 февраля был зафиксирован ряд случаев, в которых люди так и не смогли проголосовать. В отдельных ситуациях в списки не попали целые жилые дома. «Могут ли выборы в Украине послужить примером для других стран СНГ? К сожалению, следует сказать прямо – не могут», – отметил член ОП. **СП**

## Идентификация или размежевание?



«Вопрос о национальной идее очень важен для построения конструктивных взаимоотношений, тем более, что актуален он не только для России, но и для европейцев. Евросоюз все еще стоит на пороге создания единой политической идентичности», – заявил сопредседатель парламентской комиссии России – ЕС, член Европарламента Кнут Флекенштайн 31 марта на встрече с членами ОП. «Ответ на вопрос об идентичности всегда

следует искать в социологических данных», – отреагировал на рассуждение европейского чиновника председатель Комиссии по вопросам развития гражданского общества Иосиф Дискин.

По его мнению, восточно-европейская и российская молодежь «не отличаются по социальным параметрам». «В российском обществе, правда, несколько завышен уровень индивидуализма по сравнению с консервативными европейскими странами», – отметил член Палаты.



Вместе с тем депутат Европарламента Татьяна Жданок подчеркнула, что Россия и Европа не так близки друг другу, как могло бы показаться.

Миг Кавказа

*Гоча Дзасохов: «К народу надо просто ходить»*

«Дорога перемен Северного Кавказа и России очень сложная. Хочется говорить только о хорошем, но в северо-кавказских республиках по-прежнему закрываются школы, больницы, медпункты, актуальной остается проблема террора», – рассуждал 6 апреля на открытии фото-выставки «Российский Северный Кавказ на дороге перемен» член Общественной палаты, известный телеведущий Максим Шевченко.

Организаторы мероприятия, фонд «Фокус-медиа» и Комиссия ОП по межнациональным отношениям и свободе совести, характеризовали выставку как «серию фотографий о Северном Кавказе, авторам которых удалось выразить любовь к родному краю, уважение к людям, индивидуальные особенности и колорит республик».

Руководитель рабочей группы ОП по делам Кавказа Максим Шевченко обратил внимание собравшихся на то, что национальное богатство региона является неотъемлемой частью российской культуры: так на территории Дагестана, например, находится самый древний город нашей страны Дербент.

Член Общественной палаты Гоча Дзасохов уверен, что ключ к переменам на Северном Кавказе лежит в плоскости человеческих отношений. «Народ не икона, чтобы на него смотреть. Народ надо знать, уважать. К народу надо просто



# Живые голоса истории

С 8 апреля Общественная палата и Институт проблем гражданского общества начнут подводить итоги уникального проекта «Живые голоса истории».

Проект стартовал пять лет назад. С 2005 года несколько сотен волонтеров записывали на аудиокассеты воспоминания фронтовиков, тех, кто оказался в оккупации или был эвакуирован. Каждая история – один день из страшного пятилетия, чья-то судьба, наблюдение над жизнью. По мнению руководителя проекта, члена Общественной палаты Марии Слободской, эти истории станут своеобразным мостом между поколениями, и будут способствовать сохранению связи времен, без чего невозможно нормальное развитие страны. «Мы надеемся, что сегодняшние школьники, для которых война – уже далекая история,

смогут из первоисточника услышать о том, что пережили их прадеды, узнать правду об одном из самых сложных и трагических эпизодов истории России», – подчеркнула М. Слободская.

В настоящее время собрание воспоминаний насчитывает свыше 10 тыс. кассет. Идет работа по их расшифровке. К 9 мая организаторы проекта планируют отобрать и опубликовать на отдельных листах 300 историй, которые волонтеры распространят по школам.

В состав оргкомитета проекта вошли известные общественные деятели: телеведущий Николай Сванидзе, маршал авиации, дважды Герой Советского Союза Александр Ефимов, член

## О проблемах не молчите

**12 апреля начала работу «горячая линия» Общественной палаты по защите прав ветеранов. Эксперты консультируют пенсионеров и их родственников по проблемам предоставления социальных и медицинских льгот, бесплатного жилья.**

По телефону 8-800-555-25-00 можно бесплатно позвонить из любого региона России.

«Горячая линия» очень нужна тем ветеранам, которые не могут получить необходимой помощи в официальных государственных учреждениях или не в состоянии самостоятельно разобраться в юридических тонкостях и решить свои проблемы», – заявил один из главных организаторов, член Общественной палаты Анатолий Кучерена.

Известный адвокат уверен в том, что целый ряд ситуаций потребует

индивидуального подхода. «По наиболее острым обращениям мы будем оперативно реагировать и направлять своих экспертов-консультантов на место событий», – пообещал он.

В первый день работы «горячей линии» поступило свыше 100 звонков. По сведениям операторов, больше всего ветеранов беспокоят проблемы, связанные с жилищными вопросами, медицинской помощью.

Каждые две недели организаторы «горячей линии» планируют подводить промежуточный итог и публиковать информацию по статистике обращений на сайте ОП РФ.

«Важнейшая функция Общественной палаты – общественный контроль. Итоги работы «горячей линии» могут стать индикатором того, насколько эффективно на местах выполняются решения Президента РФ и распоряжения Правительства», – подчеркнул Анатолий Кучерена.

## Хвосты

### с 7-й Тема

сообществ, безусловно, может обеспечить эффективность модернизационных процессов. По Общественной палате нас всего 126 человек, и мы не можем быть экспертами во всех областях. Но палата может и должна способствовать формированию институциональной среды для отраслевых и региональных экспертных сообществ, которые будут не просто вести мониторинг ситуации, но и принимать активное участие в выработке стратегии, определении векторов модернизации.

Необходимые инструменты уже существуют – это общественные советы при министерствах и ведомствах, действующие по отраслевому принципу, и региональные общественные палаты, работающие на территориальном уровне. Это два основных, но далеко не единственных, инструмента участия гражданского общества в модернизации.

**Как оценивается работа общественных советов?**

– В ряде важнейших министерств, например, Минфине, советы так и не созданы. В других случаях они были сформированы с нарушениями законодательства, например, когда руководитель ведомства возглавляет общественный совет, в то время как его члены должны отвечать критериям для избрания в Общественную палату, в частности, не занимать государственных должностей. Большинство существующих советов резко снизили активность в работе: в том числе количество заседаний сократилось с 5–6 в 2007 году, до 2 в 2008 году, а где-то и вовсе не проводились.

Еще более грустная картина наблюдается, если посмотреть на тематику заседаний некоторых общественных

советов. Так, например, общественный совет при Минобрнауки за последние три года, а это, как известно, время радикальных реформ в системе образования (введение ЕГЭ, переход на двухступенчатое высшее образование) не уделил должного внимания этим актуальным вопросам. Более того, ни на одном заседании не обсуждали проблемы науки. О какой инновации и модернизации можно говорить, если такой важный инструмент гражданского общества при министерстве, во многом определяющем развитие науки, фактически не работал? И это в министерстве, максимально открытом к сотрудничеству и возглавляемом креативным руководством. Считаю, что в этой ситуации значительная доля вины в неэффективной работе совета лежит на членах совета и общественности в целом, в том числе и Общественной палаты, делегировавшей своих представителей и не осуществлявшей полноценного контроля их работы.

Немало вопросов вызывает общественный совет при Министерстве обороны. В его составе, а это порядка 60 человек, нет ни генеральных конструкторов, ни ректоров ведущих технических вузов, зато много артистов, ведущих ток-шоу. Надеемся, что нынешнее руководство Минобороны обратит внимание на эту проблему при ротации совета.

**А есть примеры успешной работы?**

– Конечно же, есть. В качестве примера могу привести деятельность общественного совета при Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору. Он сформирован из представителей широкого спектра общественных организаций – там присутствуют и ОПОРА России, и Деловая Россия, и Союз

### 2 пол

Генеральной прокуратуре дать свою оценку ситуации в поселке. Все исполнительные действия по приговорам Кунцевского суда с 6 февраля приостановлены.

«У нас есть факты, свидетельствующие о том, что некоторые дома в „Речнике“ были снесены без соответствующих судебных решений», – заявил тогда Анатолий Кучерена.

Все материалы, собранные общественниками, были переданы в Генеральную прокуратуру. Параллельно профильная рабочая группа ОП продолжала изучение документов.

машиностроителей России, и РСПП, есть выдающиеся ученые. Совет ведет активную работу, особенно в вопросах самоконтроля. Соответствующая рабочая группа проводит анализ нормативных актов, выпускаемых ведомством, в том числе и на коррупционную составляющую. По деятельности совета видно, как модернизируется нормативная база, упрощается работа для бизнеса, устраняются препоны для инвесторов. Наверное, эта модель близка к идеальной.

**Как ее внедрить повсеместно?**

– На мой взгляд, министерства и ведомства должны быть сами заинтересованы в конструктивной критике и предложениях, которые могут обеспечить только квалифицированные эксперты. Общественные советы должны стать важным элементом в выработке и оптимизации стратегии развития, инструментом гражданского контроля над целевым использованием ресурсов. Для этого нужно выработать некие единые принципы формирования советов. Возьмем, например, их численность. Сегодня в одних советах – 10 человек, в других – 60... Мне кажется, что оптимальным было бы иметь от 20 до 35 членов, с возможностью формировать временные рабочие группы с привлечением экспертов. Нужно определить новые правила ротации и работы общественников. Над этим уже работают профильные комиссии Общественной палаты. Этот вопрос в том числе станет одним из основных для рассмотрения на апрельском пленарном заседании и на секциях, его предваряющих. Подготовленные предложения будут представлены нашему Президенту, и я уверен, что они найдут поддержку.

### 2 пол

группы по урегулированию ситуации в поселке. По словам А. Кучерены, первая встреча была чисто технической: участвующие стороны обозначили свои позиции. До лета заседания Рабочей группы будут проходить каждую пятницу. **□**

### 2 пол

неоднократно били, травили «черемухой», доводили до нервных и сердечных приступов. «Дело даже не в домах, а в том, что человек в нашей стране ничего не стоит», – скажет член правления поселка «Речник» Юрий Кладов.

Префект западного округа города Москвы Юрий Алпатов от контактов с прессой уклонился, а поселок тем временем окружили плотным кордоном милиционеров и снос домов продолжился.

ГАЗЕТА  
ДЛЯ ВСЕХ,  
КТО ВЕРИТ  
В РОССИЮ



ГАЗЕТА  
**Трибуна**

Официальный информационный партнер Общественной палаты Российской Федерации

Еще хвосты

3 пол

жертв насильственных преступлений сексуального характера. [□□](#)

3 пол колонка

нации (конструкция «семи ведомственных няnek»), командно-административный подход к работе с семьей, работа социальных служб по заявительному и распределительному принципам, при полном ее отсутствии по месту жительства неблагополучных семей, на улицах, во дворах, в местах скопления детей и молодежи. [□□](#)

5 пол

количество нарушений прав людей, находящихся в местах принудительного содержания. Имеются проблемы и в их взаимоотношениях с руководством колоний. Тем не менее, сам факт создания и работы ОНК уже во многом оказал влияние на соблюдение прав заключенных. [□□](#)

5 пол колонка

К тому же уникальность «Школьного молока» еще и в том, что программа позволит поддержать отечественного молочного производителя, а это даст толчок и развитию животноводства, и заготовке кормов, наш АПК получит существенный импульс для развития.

7 пол колонка

нять федеральный закон о потерпевших и готовности СКП участвовать в его разработке. «Со своей стороны Палата готова инициировать широкое общественное обсуждение документа», – заявил А. Кучерена. [□□](#)

8 пол

и развитию отечественной культуры Василий Бычков. Заместитель главного архитектора города Алексей Куренной заявил, что власть «не может не прислушиваться к оппонентам по поводу их желания сохранить это место незастроенным», но проводить публичные слушания или нет, чиновники будут решать самостоятельно. [□□](#)

8 пол

Платонов предложил Общественной палате поднять вопрос взаимодействия двух субъектов Федерации для выработки планов согласованного развития, особенно относительно транспортной инфраструктуры.

Но основные требования Палаты: отсрочить принятие Генплана для проведения повторных публичных слушаний и экспертиз так и не получили отклика. Заключительное чтение Генплана в городской думе намечено на конец апреля. [□□](#)

8 пол

«социалистического» Генплана 1970-х, но которому не нашлось место сегодня. В результате проект не представляет концептуально нового видения развития городского пространства, а констатирует и узаконивает имеющиеся изменения, предполагая, что они будут проходить в том же русле и впредь. [□□](#)

9 пол

охранной зоны), выработать другие предусмотренные подзаконные акты. Члены Общественной палаты также поддержали обращения музеев-заповедников в Генеральную прокуратуру по фактам корректировки границ территории и зон охраны и призвали Росохранкультуру приостановить согласование проектов зон охраны до принятия поправок в законодательство. [□□](#)

9 пол

В середине мая планируется провести специальные общественные слушания по данной проблеме. [□□](#)

10 пол

кадровые проблемы за такой короткий промежуток времени просто невозможно», – отметил Владислав Гриб. [□□](#)

13 пол

никаких результатов не дал, кроме увеличения численности детских домов, так как маргинальные семьи и юридически неподкованные родители, не разобравшись в том, что такое материнский капитал, заводили детей, а потом отказывались от них. В итоге мы имеем сегодня 22 тыс. сирот в Амурском крае», – подчеркнула она.

«Речь идет не об одной проблеме, а целом комплексе. Возникает „порочный круг“: больной родитель – больной плод – больной ребенок – больной под-росток – больной родитель...», – считает заместитель главного врача Амурской областной детской клинической больницы Наталья Климова.

По мнению 11 экспертов, в законе прослеживается игнорирование нравственного института материнства, эксплуатация молодежи в программе суррогатного материнства, что может быть пагубным для традиций семьи в России, а также будет провоцировать половую распущенность подростков. Результатом таких мер станет утрата социальных ценностей материнства и подрыв моральных устоев родительской культуры россиян.

Выводы экспертов легли в основу Обращения, в котором общественники выражают тревогу за будущее страны и призывают к усилению общественного контроля над данным законотворческим процессом. Текст обращения будет направлен в профильный комитет Госдумы.

Еще хвосты

14 пол

реабилитационное оборудование: детские трех- и четырехколесные велосипеды, передвижная бактерицидная установка, столы и стулья. [□□](#)

15 пол

«Детство 2030. Развилки будущего», который собирался бы дважды в год в России и США. В рамках семинара Радченко предложила подготовить совместную «дорожную карту» для президентов России и США по этой теме, а также выбрать по одному городу в России и США, чтобы создать модель «города 2030, дружелюбного к детям». [□□](#)

15 пол

«Вы бываете слишком оптимистичными, когда описываете отношения России и ЕС», – прямо сказала она.

Для наглядного примера Татьяна Жданок проанализировала содержание резолюций Европарламента в отношении США, Китая и России. Если по отношению к первым двум державам в документах, по словам Жданок, постоянно присутствует уважение и партнерский интерес, то в адрес России в основном звучат упреки, превалирует менторский, поучающий тон. [□□](#)

16 пол Колонка

ходить», – уверен он.

На фотографиях, развешенных в фойе ОП РФ, зрители увидели мирный, возрожденный Кавказ. «На этих фотографиях мы видим улыбающиеся лица. Это очень правильный шаг», – считает член Совета Федерации Валерий Парфенов. «На Кавказе есть много бед, но я нигде не встречала более красивых людей», – призналась вице-президент Фонда Культуры Лариса Назарова. Во время торжественной церемонии прошло награждение лучших фотографов. [□□](#)

16 пол

Общественной палаты РФ Надежда Школкина. [□□](#)

16 пол

«Горячая линия» продолжит свою работу до конца года. [□□](#)