



Информационный бюллетень Общественной палаты Российской Федерации

От первого лица

## Обугленные груши

Ольга Костина: «Война продемонстрировала, что у нас демократии больше, чем где-либо»



О.Н. Костина

Ольга Николаевна, вы приехали в Цхинвал через два дня после прекращения активных боевых действий и сразу заявили о фактах геноцида. Не слишком ли быстро сделаны выводы?

Мы заявили о фактах геноцида, которые увидели своими глазами и о кото-

рых нам рассказали очевидцы. Наша задача – собрать как можно больше документов и передать их официальному следствию. Почему мы, не дожидаясь окончания следствия, говорим «геноцид»? Да потому, что то, что мы увидели в Цхинвале 14 августа, очень похоже на попытку уничтожения народа. Война оставила чудовищный след: там даже груши висят обугленные. Я согласна, что нужен взвешенный подход, нужно все документировать, но это сложно назвать просто преступлением: с такой жестокостью и варварством уже не первый раз грузинское руководство отдает приказы о нападении на Южную Осетию.

**То, что мы увидели в Цхинвале 14 августа, очень похоже на попытку уничтожения народа**

Недавно на сайте Общественной комиссии по расследованию военных преступлений вы опубликовали списки погибших, предоставленные Южной Осетией. Насколько объективна, по-вашему, данная информация?

Следственные органы Южной Осетии проверяют информацию о лицах, чья судьба на данный момент установлена недостоверно или есть надежда на то, что люди живы. Список из 364 фамилий не является окончательным, но мы решили уже сейчас обнародовать предоставленные прокуратурой Южной Осетии

сведения о погибших, чтобы ограничить спекуляции по этой очень чувствительной проблеме. Публикация данных о погибших, предоставленных официальными органами власти, это первый шаг на пути к установлению истины о последствиях грузинской агрессии против Южной Осетии. Кроме того, по данным югоосетинской прокуратуры, около 1700 человек числятся в списках пропавших без вести. Никто не знает, сколько людей из этого списка живы...

То, что информация о конфликте и его последствиях стала политическим инструментом, сегодня очевидно всем не только в России, но и за рубежом. Достаточно ли, по-вашему, сделала Россия, чтобы мир получал сведения не только из Грузии?

Если бы не вмешалась Россия, то, скорее всего, прав политолог Вячеслав Никонов: мир просто не узнал бы, что произошло. Жителей Южной Осетии просто стерли бы с лица Земли и заровняли место, и никто ничего бы не услышал и не узнал.

Окончание на стр. 16

### В номере:

- 4-5 **Общественное расследование событий в Южной Осетии**
- 6 **Страна теряет Соловки**
- 7 **Общественность пойдет по тюрьмам**
- 9 **Кто остановит скинхедов?**
- 12 **Здоровье нации**
- 15 **Правду о войне искали в Берлине**



В. Тишков

Всё началось, на мой взгляд, с Белграда, с территории бывшей Югославии, с освещения этих войн и этого конфликта. Но то, что Цхинвал, разрушенный город, не появился на телевизионной картинке мировых информационных агентств, – это просто моральное падение массмедийного сообщества Запада. Слова сегодня убивают больше, чем пули.

ЦИТАТА



## Александр Каньшин: «Люди должны знать, как обеспечивается их безопасность на всех уровнях, знать и контролировать этот процесс»



**■** Тема звучит достаточно непривычно для российского человека. Раньше такие проблемы решались в закрытом режиме. Какие вы ставили перед собой цели?

Понятие «национальная безопасность» охватывает практически все стороны жизни людей. Поэтому мы уверены, что решать эти проблемы надо совместно власти и обществу. Люди должны знать, как обеспечивается их безопасность на всех уровнях, знать и контролировать этот процесс.

Утвержденная Президентом РФ в 2000 году Концепция национальной безопасности, а также Военная доктрина уже не в полной мере отвечают ре-

26 сентября состоится пленарное заседание Общественной палаты РФ «О повышении роли общества в решении проблем национальной безопасности страны». Комиссия Общественной палаты РФ по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей представит доклад, созданный на основе аналитических материалов и мнения экспертов, а также ряд предложений и рекомендаций, адресованных руководству страны, федеральным и региональным органам законодательной и исполнительной власти и муниципальным властям.

лиям сегодняшнего дня, что подтвердили события последнего времени.

**■** У вашей комиссии уже есть опыт решения подобных проблем?

В ходе подготовки к заседанию мы работали в войсках Ленинградского, Московского, Северо-Кавказского, Приволжско-Уральского, Дальневосточного военных округов, Северного и Тихоокеанского флотов, в ряде военно-учебных заведений, на предприятиях оборонно-промышленного комплекса. В результате выявлены существенные проблемы.

Так, в одной из элитных подмосковных бригад 20% солдат срочной службы отстают в интеллектуальном развитии; 62 человека в прошлом году были досрочно уволены из части из-за психических заболеваний. В этой связи не только Минобороны, но и всему обществу необходимо хорошо задуматься о неотложных мерах по усилению подготовки молодежи к военной службе.

Другая острая для общества проблема – небоевые потери. В 2007 году в силовых структурах они составили более 650 человек, почти половина из них погибли из-за дедовщины и в результате самоубийств. В этом году картина столь же безрадостная.

Поэтому одним из важнейших направлений деятельности комиссии является развитие системы общественного контроля над силовыми структурами.

Вместе с тем общество должно осознать, что для того, чтобы на контракт приходили адекватные люди, а призывники не воспринимали повестку в военкомат как черную метку, недостаточно повысить военнослужащим зарплаты, своевременно давать им квартиры, отремонтировать казармы и поставить в них телевизоры. Необходимо еще и реанимировать в сознании россиян представление о военной службе как о высоком служении, как о деле для настоящих мужчин. **■**

### МНЕНИЕ



Начальник Генерального штаба Вооруженных сил РФ, первый заместитель министра обороны РФ, генерал армии Николай Макаров

В рамках стратегического развития России до 2020 года одним из приоритетных направлений является укрепление национальной безопасности. При этом долгосрочное строительство Вооруженных сил должно быть адекватным экономическим возможностям государства, основанным на оснащении армии и флота вооружением и военной техникой, разработанной с использованием новейших техноло-

гий и при повышении роли человеческого фактора. Создание к 2020 году армии современного уровня предъявляет принципиально иные требования к профессионализму, техническому кругозору и компетентности российских военнослужащих.

Владимир Мошков

Государство в последние годы тратит огромные средства на укрепление нашей армии и флота. Однако я не увидел, что качество боевой выучки защитников выросло пропорционально этим суммам. Проблем очень



много, в том числе и оторванность Дальневосточного региона. Боевая готовность округа и флота поддерживается благодаря твердости командиров и всего офицерского состава.

Архиепископ Феофан

Наша задача не огорять армейские проблемы и говорить, как все плохо. Нужно чтобы все сообщество – и люди в погонах, и гражданское общество, и законодательная власть, – все вместе подумали над тем, как сделать, чтобы в армии был порядок, чтобы армия стала престижной.



## Александра Очирова: «Национальная безопасность немыслима без безопасности социальной»

Комиссия Общественной палаты по социальной и демографической политике подготовила доклад «Социальная безопасность – основа социальной политики», в котором проанализированы основные проблемы социальной политики и предложены технологии их решения.

**■** Александра Васильевна, в чем, на ваш взгляд, заключаются основные причины неудач государства в социальных преобразованиях?

Социальная политика не может быть чем-то вроде гуманитарной помощи. Государство должно анализировать не только последствия, но и причины. Один из главных недостатков сегодняшней социальной политики государства в том, что она направлена лишь на социально незащищенные слои населения, при этом почти полностью игнорируется трудоспособная часть. Такая ситуация недопустима в России, где остро ощущается социальная дифференциация и экономический разрыв между регионами.

Важно, чтобы общество и власть вместе принимали решения, когда речь идет о социальной политике. Только в этом случае возможно говорить о совместной ответственности за успехи и провалы. К счастью, в последние годы взгляды общества и власти по поводу желаемых целей совпадают.

**■** А совпадают ли желаемые цели государства с социальными стандартами качества жизни, о необходимости внедрения которых вы постоянно говорите? Как социальные стандарты могут способствовать социальной безопасности?

Когда мы говорим о стандартах качества жизни, мы подразумеваем показатели, которые соответствуют поставленным задачам развития страны. Проблемы демографии и увеличения среднего класса удастся решить лишь с помощью внедрения стандартов, отраженных в законе. Следует подчеркнуть, что стандарты качества жизни напрямую связаны как с социальной безопасностью, так и с безопасностью национальной. Особенно когда речь идет о качестве жизни на приграничных и сельских территориях, где наблюдается отток населения (в основном молодежь – самая активная группа). Это влияет не только на экономическое, но и на

демографическое развитие указанных территорий. Таким образом, социальные стандарты качества жизни – это еще и геостратегический вопрос, связанный с безопасностью границ и территориальной целостностью России.

**■** Какое внимание уделяется социальным стандартам в докладе, который вы представляете на пленарном заседании? Каковы основные выводы, содержащиеся в документе?

Главный тезис представляемого нами доклада в том, что у нас есть стратегия социального развития, но отсутствуют технологии достижения поставленных целей. Именно социальные стандарты способны быть той самой технологией для повышения качества жизни, для формирования эффективной семейной политики, для реализации прав на социальную безопасность нетрудоспособных слоев населения, для совершенствования кадровой политики в стране и для многого другого. Очень важно, чтобы социальные стандарты были реальными, т.е. согласованными с обществом, которому по ним жить.



Теорию мы уже подкрепляем практикой. При нашем активном продвижении в федеральное законодательство была включена такая форма семейного устройства, как патронат. Принятый закон устранил не все проблемы, но продукт законодателей – это всегда компромисс, поэтому в нем имеются и недостатки. В частности, не решен вопрос с финансированием структур, сопровождающих патронатные семьи. В 42 регионах, где патронат уже работал, со вступлением в силу федерального закона такие структуры потеряли возможность осуществлять свою деятельность. Но всегда важно с чего-то начинать. Уже в этом году наша комиссия предложит ряд поправок в законодательство, которые смогут исправить ситуацию. **■**

### МНЕНИЕ

## Евгений Юрьев – о Концепции духовно-нравственного воспитания детей в РФ

Многие считают, что отдельные положения Концепции направлены против детей и молодежи. Это не так. Мы осознаем, что запреты – это не тот путь, который поможет решить проблему. Предлагаемые нами меры направлены прежде всего против бизнеса, который зарабатывает на пороках детей. Пока в России дети могут купить алкоголь практически везде, а потребление спиртного является неким атрибутом модной жизни, нельзя сидеть сложа руки. Действующее сегодня законодательство в области защиты детей носит фрагментарный характер, правовые нормы зачастую декларативны. Вот почему разработкой концепции занялись люди, разбирающиеся в тонкостях закона: ведущие юристы и эксперты России, депутаты Госдумы. Что важно: для решения этих проблем впервые объединились как представители власти, так и общественность в лице влиятельных структур, таких как Общественная палата Российской Федерации и Общественный совет Центрального федерального округа.

# Война в Южной Осетии: общественное расследование

13 августа в связи с военным конфликтом на Кавказе были образованы две общественные комиссии, в состав которых вошли члены Общественной палаты и представители общественных организаций: Общественная комиссия по расследованию военных преступлений и помощи пострадавшему гражданскому населению (члены – Ольга Костина, Сергей Абакумов, Александр Брод, Елена Зелинская, Алла Гербер, Залина Медоева, Валерий Тишков, Анатолий Пчелинцев), а также Общественная комиссия по помощи российским военнослужащим, пострадавшим при осуществлении миротворческой миссии в Южной Осетии (члены – Сергей Абакумов, Александр Жарков, Александр Каньшин, Леонид Рошаль, Сергей Ряховский, архиепископ Ставропольский и Владикавказский Феофан, Алексей Моляков, Леонид Якубович).



## 8 августа 2008 года

Совет Общественной палаты принимает специальное заявление по поводу грузино-осетинского конфликта.

«Мы уверены, что государственный статус, территория, политический контроль, бесспорно, второстепенны по отношению к человеческой жизни, к праву людей на личную безопасность, на сохранение имущества и культурно-исторического наследия».

## 8 августа 2008 года

Член Общественной палаты Российской Федерации архиепископ Ставропольский и Владикавказский Феофан распространяет заявление.

Феофан: «Человеческая жизнь – дар Божий, она является важнейшей ценностью и относится к неотъемлемым правам человека, поэтому никакие политические соображения не могут служить оправданием ведения боевых действий, направленных против женщин, стариков и детей».

## 9–10 августа 2008 года

Член Общественной палаты Леонид Рошаль во Владикавказе проверяет готовность местных лечебных учреждений к приему раненых, оценивает потребности в дополнительных медикаментах и медперсонале.

Леонид Рошаль: «Недостатки выявлены во всех взрослых стационарах и Детской республиканской больнице. Но медикаментов и кадров достаточно, необходимости в направлении дополнительных специалистов в стационары Владикавказа сейчас нет. Помощь оказывается и в разрушенной Цхинвальской больнице, медицинский персонал которой я считаю героями».

## 13 августа 2008 года

Объявлено о создании двух общественных комиссий. В состав комиссий вошли члены Общественной палаты и общественные деятели.

Евгений Велихов: «Создание комиссии продиктовано необходимостью

дать объективную беспристрастную оценку произошедшему, а также желанием оказать эффективную адресную помощь пострадавшим».

## 13 августа 2008 года

Члены вновь созданных комиссий Ольга Костина, Сергей Абакумов, Александр Брод и Алексей Моляков посещают госпиталь во Владикавказе и палаточный лагерь беженцев в Алагире.

Сергей Абакумов: «В госпитале лежат совсем молодые ребята, поступление раненых продолжается».

Ольга Костина: «Тех, кто устроил эти чудовищные игрища, надо селить в лагере беженцев, чтобы они почувствовали на своей шкуре, что переживают эти бедные люди».

## 14 августа 2008 года

Члены общественных комиссий в Цхинвале собирают свидетельства очевидцев.

Александр Брод: «Все отмечают, насколько жестокими, бесчеловечными

были представители грузинской стороны, которые вошли в Цхинвал, издевались над мирным населением, обстреливали квартиры, давили танками людей».

Ольга Костина: «Мы приехали в город, который разрушен в духовном и моральном смысле. Там нет ни света, ни воды, ни газа, ни питья, ни информации, ни телефонной связи. Люди находятся в очень тяжелом состоянии, многие заговариваются и не помнят названия улиц, на которых они живут».

## 15 августа 2008 года

Во Владикавказе работает член Общественной комиссии Олег Нетеребский, он решает проблемы расселения беженцев в санатории и пансионаты.

Олег Нетеребский: «Профсоюзные гостиницы и здравницы в Южном федеральном округе готовы дополнительно разместить у себя еще несколько тысяч беженцев. Гуманитарные последствия конфликта, к сожалению, коснутся и сферы труда. Перед нами стоит задача разобраться с проблемами обеспечения людей рабочими местами».

## 15 августа 2008 года

Во Владикавказе по инициативе членов общественных комиссий создан Координационный центр гражданской солидарности, куда вошли представители общественных организаций Северной Осетии.

Александр Брод: «Координационный центр гражданской солидарности будет вести регулярный мониторинг эффективности действий местных и федеральных властей. Нам нужна постоянная помощь общественников, которые с места могут давать правдивую информацию».

## 20 августа 2008 года

В Москве проходит рабочая встреча представителей общественных комиссий с членами Общественной палаты.

Александр Брод: «Общественная комиссия по расследованию военных преступлений в Южной Осетии и помощи пострадавшему гражданскому населению располагает свидетельствами массовых расстрелов мирных жителей грузинскими военнослужащими. Мы уже собрали порядка 100 монологов очевидцев цхинвальских событий».

Вячеслав Никонов: «Сейчас главная форма дезинформации в западных СМИ: ничего в Цхинвале не было, а если и было, то город разрушили российские войска».



## 26–28 августа 2008 года

Член Общественной комиссии Елена Зелинская с группой российских и иностранных журналистов во Владикавказе и Цхинвале изучает, каким образом организована работа журналистов в зоне конфликта, как осуществляется их доступ к источникам информации.

«Мы были в телерадиоцентре, грузинский танк расстреливал его прямо в упор. Это обгоревшая коробка, двор покрыт осколками, но тем не менее телевизионщики настроены очень решительно. Уже заработала одна монтажная. Журналиста, видимо, и танками сложно остановить».

## 28 августа 2008 года

Член Общественной комиссии Залина Медоева приступает к сбору данных о разрушениях памятников истории и культуры в Южной Осетии.

«Уничтожить культуру народа – значит пойти дальше, чем просто уничтожить народ физически. Уничтожив культуру осетин, грузинское руководство стремилось стереть с лица Земли доказательства исторического права осетин на занимаемую ими территорию».

## 29 августа 2008 года

По приглашению Общественной палаты и Центра национальной славы в Цхинвале работает группа журналистов из Эстонии.

Адрес Реймер, газета «Eesti Päevaleht»: «Около развалин одного рухнувшего дома стоит с окаменевшим лицом молодая осетинка. По ходу разговора маска исчезает, уступая место отчаянию и слезам. Женщина рассказывает, как ночью, когда все спали, налетел на них вихрь. Ее маленький сын оказался похоронен под развалинами, из-под которых доносился его голос».

## Андрей Бабин, газета «Postimees»:

«...Разрушения в городе чудовищны – в этом убеждаешься сразу, стоит только по нему немного пройтись. В южной части вообще нет ни одного хотя бы частично сохранившегося здания – целые улицы в руинах».

## 3 сентября 2008 года

Начал работу сайт Общественной комиссии по расследованию военных преступлений в Южной Осетии и помощи пострадавшему гражданскому населению, созданный при поддержке правозащитного движения «Сопrotивление». На сайте публикуются данные о ходе расследования, а также истории людей, переживших войну.

Ольга Костина: «Это истории людей, которых война разметала, разорвала, уничтожила и продолжает добивать. Потому что на самом деле, когда человек видит и слышит то, что мы сейчас видим и слышим из-за рубежа, это добивает потерпевшего».

## 10 сентября 2008 года

Члены ОП РФ Александра Очирова и Мария Большакова передали в Цхинвал пять мобильных компьютерных классов для югоосетинских школьников и студентов.

Александра Очирова: «Гуманитарной помощью ограничиваться не надо, потому что задача ее отдельным социальным группам – это не есть социальная политика. Мы намерены запускать различные социальные программы, чтобы помочь людям вернуться в свои дома и жить по стандартам мирного времени».

На момент сдачи «Вестника» в печать общественные комиссии продолжают работу. Подробный отчет и новую информацию можно найти на сайтах [www.oprf.ru](http://www.oprf.ru) и [www.osetinfo.ru](http://www.osetinfo.ru).



О бродячих собаках  
ЗАМОЛВИТЕ СЛОВО...

**18 июня в университете РАО общественные деятели обсуждали судьбу закона о защите животных от жестокого обращения.**

«Отношение человека к животным – лакмусовая бумажка, по которой определяется его позиция ко всему окружающему миру. Если общество начнет уничтожать бездомных животных, то надо готовиться к следующему шагу – уничтожению бездомных людей», – заявил зампред Комиссии Общественной палаты по экологической политике и охране окружающей среды, академик РАО Михаил Берулава. Он подчеркнул, что законопроект о животных блуждает по высоким кабинетам с 1999 года.

Сегодня российских четвероногих защищает ст. 245 УК РФ «Жестокое обращение с животными», которая, по словам юриста Екатерины Поляковой, «работает лишь тогда, когда в прессе проходит мощная информационная волна». Судьба животных также зависит от региональных актов: если они приняты – повезло. В Москве, например, принята программа стерилизации бродячих собак. В ряде других регионов власти либо не делают ничего, либо умерщвляют бездомных зверей.

Впрочем, для городских псов даже стерилизация чревата гибелью: животных выпускают на улицу сразу после полостной операции, хотя на реабилитацию полагается около десяти дней. Незажившие швы расползаются, и собаки медленно умирают в мучениях. «Мы настолько оскотинились, что большая часть населения не понимает, зачем нужен закон о защите животных», – констатировал народный артист России Андрей Макаревич.

Защитники животных заявили, что намерены добиваться принятия соответствующего закона. Недавно они направили письмо на имя Президента, в котором просят содействовать в скорейшем рассмотрении документа в Госдуме. В поддержку законопроекта уже собраны подписи 70 тысяч россиян, а также получено благословение Патриарха Московского и всея Руси Алексия II.

Каждый метр – памятник трагедии



Члены Общественной палаты попросили премьера Путина присвоить Соловкам статус духовно-исторического места. 21 июля письмо за подписью секретаря Палаты **Евгения Велихова** отправилось в Белый дом.

«Мы просим Вас рассмотреть вопрос о правовом обеспечении особого охранного статуса всей территории Соловецкого архипелага, что позволит сохранить памятник, связанный с историей нашей страны», – говорится в письме. Поводом для обращения к Владимиру Путину послужило письмо, поступившее в Общественную палату от инициативной группы ученых, искусствоведов и общественных деятелей, обеспокоенных действиями местных

властей и руководства Соловецкого государственного музея-заповедника.

«В непосредственной близости от Соловецкого монастыря и братского кладбища жертв ГУЛАГа проводятся фестивали джаза и самодельной песни с мощным звукоусилением, устраиваются провокационные выставки и акции современного искусства, в лесных зонах разбиваются палаточные лагеря, – говорится в обращении инициативной группы. – Кроме того, имеются случаи распродажи местной администрацией земель под строительство коттеджей и гостиничных комплексов».

Комиссия по сохранению культурного и духовного наследия проверила данную информацию и попросила секретаря ОП **Евгения Велихова** обратиться за помощью к главе кабинета министров.

«Соловки стали русской Голгофой XX века. Там вся земля орошена слезами страданий, там каждый метр – памятник трагедии прошлого века», – отметил митрополит **Калужский и Боровский Климент**.

«Соловецкая земля является не только православной святыней, но и местом памяти, нравственного очищения для миллионов людей, вне зависимости от их вероисповедания», – разделила мнение владыки зампред комиссии **Елена Зелинская**. □□

Под давлением

В 2007–2008 годах увеличились случаи давления на глав муниципальных образований, в связи с чем Комиссия по местному самоуправлению и жилищной политике подготовила мониторинг таких случаев. По мнению авторов исследования, увеличение давления связано с получением муниципалитетами значительных прав после вступления закона в полную силу в начале 2009 года, отсутствием прецедентов эффективной защиты своих прав главами муниципальных образований.

Всего в мониторинге было зафиксировано более 80 остроконфликтных ситуаций, более 50 из них закончились отставками глав местного самоуправления. Руководитель комиссии **Леонид Давыдов** подчеркивает, что далеко не всегда речь идет о травле невинных, в ряде случаев мэры действительно нарушали закон. Но, чтобы выяснить



это, необходимо провести экспертизу каждого конкретного случая, при том что положение вряд ли исправится само по себе. «Есть основания полагать, что ближайшие месяцы станут пиком давления на мэров городов и попыток их смещения», – заявил **Леонид Давыдов** в ходе презентации мониторинга. Ожидая усложнения ситуации, комиссия приняла решение продолжить мониторинг случаев отставок мэров. □□

Нужна ли молодежи политика?

18 июля члены Общественной палаты **Владимир Васин**, **Ирина Плещева** и **Александр Соколов** приняли участие в рабочей встрече лидеров молодежных организаций с министром спорта, туризма и молодежной политики России **Виталием Мутко**. «Обсудили острые вопросы развития молодежных движений в России, в чем причина нравственной деградации и откуда дует свежий ветер», – рассказал председатель Национального совета молодежных и детских объединений России

**Александр Соколов**. Участники встречи обратили особое внимание на работу молодежных НКО, а также перспективы принятия федерального закона о молодежной политике. **Виталий Мутко** отметил, что в его ведомстве намерены разобрататься в большом количестве молодежных структур и организаций, с тем чтобы выделить 5–7 приоритетных направлений развития и добиться, чтобы молодежная политика заняла одно из ключевых мест в государственном управлении. Основным итогом встречи стало реше-



ние о создании Общественного совета при министерстве, в состав которого войдут лидеры крупнейших молодежных организаций страны. □□

Закон – он и в тюрьме закон

**Мария Каннабих: «Сегодня мы как никогда заинтересованы в обмене опытом и сотрудничестве между НКО, работающими в сфере защиты прав заключенных»**



Сегодня повышенное внимание «третьего сектора» к уголовно-исполнительной системе страны и к вопросам соблюдения прав заключенных и подследственных позволило отчасти снизить количество жалоб граждан России в Европейский суд по правам человека на нарушения Конвенции о защите прав человека и основных свобод в следственных изоляторах, колониях и тюрьмах.

Принятие Федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания» создало правовое поле для правозащитной деятельности. Теперь в каждом субъекте будут созданы общественные наблюдательные комиссии. Их цель – контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

В качестве первого шага, обусловленного законом, «Российская

газета» и ряд региональных изданий опубликовали уведомление о начале процедуры отбора кандидатов в комиссии. Специальная рабочая группа Общественной палаты разработала пакет документов, регламентирующих процедуру отбора, а также порядок оформления рекомендаций для НКО, желающих выдвинуть своих представителей.

«К отбору кандидатов будут привлекаться ведущие эксперты из различных сфер, которые смогут компетентно консультировать нас по специфическим и узкоспециализированным вопросам. В список экспертов, мы надеемся, попадут представители Министерства внутренних дел, Министерства обороны, прокуратуры, ФСБ, различных правозащитных организаций, а также представители РПЦ», – отметил руководитель группы **Сергей Катирин**.

«Эксперты должны распределяться по основной тематике, на которой специализируются. От каждого ведомства будет вполне достаточно одного представителя, выражающего позицию всей организации в том или ином вопросе», – считает **Мария Каннабих**, член Комиссии по общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов. При этом **Каннабих** подчеркнула, что список утвержденных экспертов отнюдь не является закрытым и при необходимости общественники всегда могут привлечь ведущих специалистов отрасли. □□

НКО

Дети Фемиды



Первый в России правовой театр для детей и подростков открыт в Туле силами представителей общественной организации «Юный друг

закон». Маленькие «юристы» не только знакомятся с основами права, но и полусерьезно проводят судебные заседания и создают документы: наказания, составленные во время ролевой игры «Сказочная страна: выборы в Думу», уже переданы депутатам.

Создание театра – только один из многих способов, которыми общественность Тульской области решила воспитать юридически грамотную молодежь.

Сегодня более 1700 детей и подростков с удовольствием принимают участие в различных мероприятиях: зимних и летних слетах, ролевых играх и викторинах, посвященных вопросам юриспруденции.

Так, целью правовой викторины «Разговор о главном» было познакомить учащихся 7, 8, 9 классов с символикой Российской Федерации, основными положениями Конституции, Конвенции о правах ребенка, пробудить в них интерес к законам, правам и обязанностям граждан, познакомить учащихся разных школ друг с другом.

Все мероприятия позволяют ребятам прикоснуться к истории и проявить свою гражданскую позицию.

# Наши двери открыты



**Янеж Ленарчич: «Надеюсь, что на следующих выборах в вашей стране делегация ОБСЕ обязательно будет»**

Пржездомский во время официальной встречи г-на Ленарчича с общественниками.

«Два года назад нами был создан Координационный совет, основной задачей которого стало выявление нарушений процедур проведения выборов. Была организована горячая линия, с помощью которой любой гражданин мог обратиться с жалобами или предложениями. Вряд ли многие страны могут похвастаться аналогичной системой», – так в стиле «лучший способ обороны – нападение» открыл встречу Андрей Пржездомский.

Г-н Ленарчич выразил сожаление о том, что его предшественник принял решение не отправлять наблюдателей на выборы в Российской Федерации.

«Надеюсь, что на следующих выборах в вашей стране делегация ОБСЕ обязательно будет», – заявил он.

Очевидно, что встреча общественников с новым директором ОБСЕ не

могла пройти без обсуждения грузино-югоосетинского конфликта.

«Прежде чем рассуждать на макрополитическом уровне о последствиях вооруженной агрессии в Цхинвале, стоит определить масштаб катастрофы на уровне общества. События такой степени важности не терпят приближительности в оценках», – заявила Ольга Костина, председатель Общественной комиссии по расследованию военных преступлений в Южной Осетии. По итогам работы Комиссии планируется издать доклад, в котором будет содержаться вся информация, собранная общественниками на месте событий. Г-н Ленарчич проявил интерес к документу и попросил непременно ознакомить ОБСЕ с его материалами.

По итогам встречи Янеж Ленарчич выразил свою готовность к будущему сотрудничеству и предложил общественникам провести ряд совместных мероприятий. □

«Почему ваша организация не обратила внимания на деятельность Общественной палаты в рамках последних выборов?» – спросил у нового директора Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ Янежа Ленарчича член Общественной палаты Андрей

## Похвастаться нечем

**Елена Дьякова: «В региональную часть «золотой тысячи» попадут люди либо со связями, либо коррумпированные, либо богатые»**

4 сентября члены Общественной палаты, входящие в качестве экспертов во все пять рабочих групп, созданных при президентской Комиссии по формированию и подготовке резерва кадров, обсудили свое участие в проекте. «Создание кадрового резерва требует участия общественности на всех уровнях, чтобы не получилась элитарная «золотая тысяча», – высказал свою точку зрения секретарь ОП Евгений Велихов. Но пока «общественникам» похвастаться нечем: рабочие группы, в которые они входят, не определились с кругом своих занятий. «Собирались только наша группа разработки методик по подготовке и переподготовке участников программы», – сообщила Любовь Духанина, которая активно продвигает идею принятия образовательных программ на конкурсной основе. Досада от невнимания со стороны государственных учреждений к проблеме побудила «общественников» к критике.

«В регионах уже обсуждают, сколько стоит попасть в кадровый резерв». Согласен с этим митрополит Калужский

Елена Дьякова считает, что 1000 человек – это слишком мало в стране, где существует кадровый голод на всех уровнях власти. Кроме того, она предположила, что в региональную часть «золотой тысячи» попадут люди либо со связями, либо коррумпированные, либо богатые: «В регионах уже обсуждают, сколько стоит попасть в кадровый резерв». Согласен с этим митрополит Калужский

и Боровский Климент: «Резервистов потом будут дорого продавать, как игроков в спорте. Попал в резерв – на всю жизнь обеспечен, в него будут включать по рекомендациям, по телефонным звонкам». По его мнению, «лучше создать программу по работе с должностями снизу доверху и продвигать достойных». Владислав Гриб предложил заняться разработкой критериев отбора кандидатов, о чем, по его словам, просят и регионы.

Резкой критике подвергла нововведение Мария Слободская: «Мы уже имели опыт «500 дней», теперь 1 тысяча. Должна быть естественная процедура снизу доверху, это не должно быть кампанией. Очень важно использовать ресурс НКО. В условиях, когда они должны с нуля начинать, сами себя позиционировать во внешней среде, увлекать людей, они умеют управлять, и это важный потенциал», – уверена Слободская.



# Антитабачная стратегия



«Ситуация с табакокурением в России была и остается очень напряженной. Курение сегодня стало неотъемлемой частью жизни многих людей, тем более что численность курящего населения ежегодно растет», – заявил председатель Комиссии Общественной палаты по формированию здорового образа

жизни, спорту и туризму Лео Бокерия на расширенном заседании комиссии, прошедшем 25 июля.

Участников заседания объединил телемост с Самарой, Челябинском и Ярославлем, во время которого общественники и руководители региональных профильных ведомств обсуждали методы борьбы с табакокурением.

Министр здравоохранения и социального развития Самарской области Вадим Куличенко представил участникам региональную стратегию по снижению уровня табакокурения на 2008–2013 годы.

Во многом она основана на положениях рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака, к которой Россия присоединилась в этом году. В целях более эффективной борьбы с вредной привычкой Лео Бокерия и руководитель правозащитной организации «Человек и закон», член Общественной палаты Владислав Гриб подписали соглашение о сотрудничестве. Основным направлением совместной работы станет обеспечение правовой защиты граждан России в их исках к табачным компаниям. □

## «Южная Осетия» в стенах «МК»

4 сентября председатель Комиссии по информационной политике и свободе слова в СМИ Павел Гусев встретился с главным редактором газеты «Южная Осетия» Залиной Цховребовой и редактором информационного отдела при государственном Комитете по информации и печати Южной Осетии Ланой Парастаевой. Анализировали, как шла работа журналистов во время боевых действий, говорили о том, как

наладить работу СМИ, обеспечить информирование населения.

«Когда начался обстрел, не было возможности даже зарядить мобильный, я знаю журналистов, которые погибли по дороге в госпиталь, где от генератора можно было зарядить телефон, чтобы передать информацию», – говорит Залина Цховребова.

«Грузины просто подставляли журналистов! – рассказала Лана Парастаева. – Турецким репортерам говорили в Минобороны Грузии, что в Цхинвал можно спокойно ехать работать, что их жизнь там вне опасности. А в городе шли бои, в итоге один из этих журналистов был тяжело ранен в голову, другой – в руку. Был ранен американский журналист».



«Против зверей ничего не сделаешь, если они и детей, и женщин

расстреливали. Никакой коридор для журналистов, ни права, ни соглашения для маньяка не имеют значения. Он будет стрелять, несмотря ни на какое право, – заявил в беседе с коллегами Павел Гусев. – Это вечная тема: в Афганистане, Ираке, Ливане, Палестине, Израиле гибли журналисты». Более действенными, по мнению П. Гусева, могут быть не написанные на бумаге договоры, а подготовка журналиста к работе в горячей точке.

Звучали и хорошие вести. Несмотря на то, что типография практически уничтожена, вышел первый номер газеты «Южная Осетия», по два часа в день работает местное телевидение. Коллеги наметили перспективы сотрудничества и помощи журналистам Цхинвала со стороны комиссии Палаты. □

## Кто остановит российских скинхедов

**МБПЧ представило данные о преступлениях на национальной почве**

«Для решения проблемы роста агрессивной ксенофобии нужна долгосрочная кампания. Необходимо объединить усилия государства, общества и средств массовой информации», – об этом 24 июля заявил председатель Комиссии по межнациональным отношениям и свободе совести Николай Сванидзе, открывая пресс-конференцию со злободневным названием «Кто остановит подвиги российских скинхедов?».

Члены Палаты, представители правозащитных НКО и независимые эксперты рассказали журналистам о причинах роста агрессивных настроений в молодежной среде. Журналистам были представлены данные регионального мониторинга Московского бюро по правам человека: за 6 месяцев 2008 года 198 человек в России пострадали от рук преступников, а 100 человек были осуждены по «национальным преступлениям». В 1,5 раза по сравнению с прошлым годом выросло количество нападений со смертельным исходом. Среди наиболее опасных регионов – Москва, Московская, Свердловская и Ульяновская области.

По словам А. Брода, члена Палаты и директора Московского бюро по правам человека, в национальной политике современной России необходимы коренные изменения. «Федеральная программа по воспитанию толерантности и противодействию экстремизму прекратила свое существование в 2005 году. Это имеет свои негативные последствия. Нужна комплексная государственная стратегия в национальном вопросе», – заявил он. □



Региональные Палаты

**Ивановская область**

**Противодействовать коррупции**

Общественная палата Ивановской области провела экспертизу проекта закона Ивановской области «О некоторых вопросах противодействия коррупции».

Члены совета Палаты обратили внимание, что в проекте закона необходимо раскрыть правовые понятия «коррупционное правонарушение», «противодействие коррупции», «коррупционность». Формулировка указанных правовых понятий, по мнению участников заседания, позволит исключить их двоякое толкование и обеспечить единообразное применение закона.

В экспертном заключении «общественники» сочли важным раскрыть и значение термина «общественная антикоррупционная экспертиза», пояснить его содержание, обо-

значить проведение такой экспертизы как самостоятельное право общественных объединений и порядок ее проведения по инициативе общественных объединений.



**Кемеровская область**

**Мы хотим здесь жить**

Ситуацию, возникшую вокруг Кузнецкого цементного завода в Новокузнецке, который ежегодно наращивал выпуск цемента при отсутствии модернизации производства, обсудили члены комиссий Общественной палаты Кемеровской области.

Председатель Комиссии по экономическому развитию Сергей Апарин отметил, что причины, по которым приостановлена работа предприятия, можно отнести и ко многим другим кузбасским предприятиям, особенно в ситуации, когда экономический интерес и прибыль ставятся на первое

место. «Сегодня первичным должен быть вопрос здоровья человека», – подчеркнул он.

Член Комиссии по охране окружающей среды Андрей Куприянов отметил, что экологические проблемы затрагивают всех, поэтому «в этом вопросе важна позиция гражданского общества. Мы хотим здесь жить, – заявил он, – и наша задача – организовать жизнь так, чтобы снизить влияние негативных факторов на здоровье граждан».

Было принято решение организовать рабочую группу для подготовки системы контроля за выбросами промышленных предприятий, привлечения предприятий к ответственности за сверхлимитные выбросы, создания санитарно-защитных зон, а также использования научных достижений при разработке экологических программ.

**Красноярский край**

**Гражданской ассамблее год**

Гражданская ассамблея Красноярского края отметила свой день рождения. Теперь это авторитетная организация, в которую входят общественные объединения ветеранов, инвалидов, молодежи, профессиональные союзы, религиозные и национально-культурные организации.

За год работы Гражданская ассамблея рассматривала общественно-значимые вопросы, связанные с реализацией инвестиционных проектов на территории края, направлениями семейной политики, была проведена общественная

экспертиза проектов законов края и иных нормативных актов Законодательного собрания.

Накануне и во время выборов Президента России, депутатов Государственной думы, главы города Красноярска был открыта горячая линия связи с населением и обеспечен общественный контроль при подготовке и проведении кампаний.

Помимо этого, общественники ведут большую работу по оказанию конкретной помощи населению. Этим летом Гражданская ассамблея вручила ключи от квартиры ветерану боевых действий Афганистана Валерию Осепчуку.

Валерий Осепчук служил в Кабуле в 1985–1987 годах в десантно-штурмовой бригаде, был ранен. Но, несмотря на инвалидность, много лет вместе с женой и сыном, которому полтора года, жил в общежитии.

«Никогда раньше наша общественная организация не вручала ключи от квартиры ветерану, это не ее функция, она не может обеспечивать всех нуждающихся жильем. Но мы очень рады, что смогли помочь семье Осепчук улучшить жилищные условия, и желаем новоселам счастья и благополучия. И конечно, мы признательны командующему 40-й армией Борису Громову за то, что он не забыл человека, который вместе с ним выполнял интернациональный долг 20 лет назад, и сейчас помог приобрести квартиру для Валерия», – сказал председатель регионального отделения общественной организации ветеранов «Боевое братство» Иван Воробьев.



Региональные Палаты

**Великий Новгород**

**Open Air Opera**

В 2009 году Великий Новгород отмечает юбилей – 1150 лет основания города, в связи с чем в Общественной палате Новгородской области создана рабочая группа по подготовке и проведению празднования.

Первые предложения «общественников» уже направлены в оргкомитет будущего праздника: открыть на Городище памятник Рюрику, провести гребную регату студенческих команд Оксфорда, Кембриджа, МГУ и НовГУ, организовать выступления морских кадетов и юных спортсменов, а также провести реконструкцию битвы новгородцев с суздальцами и крестный ход.

Впервые на родине былинного Садко члены Палаты предлагают поставить одноименную оперу в исторических декорациях на Волхове между Кремлем и Ярославовым дворцом в формате Open Air Opera, что явится уникальным событием мирового оперного искусства. Спектакль станет посвящением Новгороду и гению великих новгородцев – Николая Римского-Корсакова и Сергея Рахманинова.

Федор Черепанов, руководитель рабочей группы, предложил провести общественную экспертизу проектов, включенных в правительственный план мероприятий по подготовке и проведению празднования, символики праздника, гимна и талисмана города, общественный мониторинг и контроль за выполнением мероприятий, включенных в распоряжение правительства, а также общественный контроль за расходованием средств из Фонда 1150-летия Великого Новгорода.



**Тамбовская область**

**Олимпийские граффити**

В последний день Олимпиады в Пекине Общественная палата Тамбовской области совместно с Тамбовской областной общественной организацией «Молодежные инициативы» провела конкурс социальных граффити. В нем приняли участие талантливые молодые художники города и области, а также гости из Москвы. Конкурс проходил в рамках реализации социально значимого проекта «Академия добрых дел».

На территории областной детской юношеской спортивной школы встретились 12 команд граффити-художников, «холстом» для которых выступила старая хоккейная коробка. Предварительно координатор мероприятия Корней Нишуков провел отбор эскизов, наиболее четко отражающих заданную тему «Сила есть – ум тоже пригодится».

Определяли победителей зрители. Первое место единогласно занял Артем Благовестов. Второе поделили Дмитрий Полин и команда AFL, а третье завоевала команда FED6.

Прошедшее состязание художников – это уже не первый конкурс райтеров (авторов граффити), который проводится Палатой. В городском парке культуры и отдыха на специально сооруженных щитах творческая молодежь не раз выражала свое видение таких важных сегодня понятий, как равенство, общество и единство.



**Татарстан**

**Нет примера для детей**



20 августа в Казани прошло расширенное заседание Общественной палаты, в котором приняли участие руководители Министерства по делам молодежи, спорту и туризму Татарстана.

Автономная некоммерческая организация «Информационно-ресурсный центр» представила исследование «Развитие физической культуры и массового спорта для детей школьного возраста в Казани».

Опрос общественного мнения показал, что только 23,6% опрошенных занимаются спортом, 15,6% из них делают физическую зарядку и лишь 9,4% из опрошенных детей делают зарядку регулярно.

«В современном российском обществе существуют серьезные проблемы развития массового спорта. В век научно-технического прогресса все за человека делают машины и электроника, что лишает его двигательной активности, а это приводит к ослаблению здоровья, вялости, ожирению и другим недугам», – заявил заместитель руководителя рабочей группы по вопросам физкультуры и спорта Ярослав Муравьев. Коллегу поддержал заместитель министра Халил Шайхутдинов. «В настоящее время невозможно оторвать детей от компьютера. В свое время мы все делали сами: чистили поле, заливали лед, проводили соревнования. В школах вместе с нами физзарядкой занимались наши учителя. Сейчас такого не увидишь. Нет примера для наших детей», – сказал он с сожалением. Тем не менее в последние годы ситуация чуть-чуть улучшилась: строятся дворовые площадки, создаются детские спортивные группы. Однако механизмы реализации государственной политики в области физической культуры не дают пока положительных результатов, отметил чиновник.

# Медики страны, объединяйтесь!



Создание эффективной системы взаимодействия общественных палат и советов всех уровней обсуждалось на слушаниях, организованных Комиссией Общественной палаты по здравоохранению 24 июня в Москве.

«Отсутствие тесного контакта в таких жизненно важных сферах, как здравоохранение, приводит к существенному снижению эффективности работы», – заявил председатель комиссии **Леонид Рощаль**.

«У нас в стране нет нормальной медицинской ассоциации, вот почему мы так серьезно поднимаем вопрос о создании Медицинской общественной палаты России», – отметил детский хирург. Выступавшие общественники возмущались тем, что важнейшие решения в сфере здравоохранения в последние годы принима-

лись кулуарно. Многие из них теперь приходится обходить на практике, вместо того чтобы развивать медицину и двигаться дальше. Удивление и недоумение вызвала у выступающих новость о пересмотре сеток оплаты труда медиков, к которому учреждения пока не готовы. Участники слушаний сошлись во мнении, что, кроме склок в коллективах, такая система ни к чему не приведет.

**Информация о том, что в России уже работает 6 тысяч врачей общей практики, не соответствует действительности**

Медиков пугает, что 30% бюджетных средств в поликлинике или больнице будет распоряжаться главврач ЛПУ, а сотрудники по оплате труда будут рассортированы только на «хирургические» и «нехирургические» группы. Оплата труда медработников уже подвергалась странным реформам: подняв зарплату участковым врачам, государство забыло об «узких» специалистах и заведующих отделени-

ями, из-за чего те в массовом порядке стали увольняться.

«Хорошо, что мы не дали развалить педиатрическую службу в России и женские консультации, когда Всемирный банк вместе с ВОЗ пытались заменить эти службы врачами общей практики», – отметил **Леонид Рощаль**. По его словам, за рубежом врач общей практики лечит и взрослых, и детей. В России такая тенденция есть при организации обслу-

живания населения на селе. В городах сегодня работают участковые врачи высшей категории, прошедшие специальную подготовку, которые лечат только взрослых. «Но это не врачи общей практики в мировом понимании. Информация о том, что в России уже работают 6 тысяч врачей общей практики, к сожалению, не соответствует действительности», – констатировал **Рощаль**. □

## Здоровье привезли на теплоходе

«Мы хотим возродить ту старую разночинную российскую традицию, которая как раз приводила высококлассного специалиста прямо к пациенту», – прокомментировал ведущий кардиохирург страны, член Общественной палаты **Лео Бокерия** всероссийскую акцию «Волна здоровья», прошедшую с 13 по 23 августа.



На 10 дней круизный волжский лайнер превратился в плавучую детскую клинику, которая прошла путь от Москвы до Самары с остановками в Ярославле, Костроме, Нижнем Новгороде, Чебоксарах, Нижнекамске и Перми. Прием проводили ведущие столичные детские отоларингологи, офтальмологи, кардиологи.

На причалах и пристанях прихода «теплохода милосердия» ждали не только официальные лица. Ждали обычные люди, взрослые и дети, некоторые в сопровождении своих лечащих врачей, с медицинскими картами, выписками из историй болезни. Несли свою беду, свою боль.

В каждом волжском городе теплоход принимал много тяжелых пациентов. Для них своевременная консультация или возможность продолжения лечения – настоящее спасение. «Наши самарские врачи от нас, можно так сказать, отказались. Не могут они сделать операцию дочери», – сетовала на свое отчаянное положение **Людмила Генералова**. Для ее 4-летней дочери, сердце которой выдержало уже две операции, нужна была еще одна, самая сложная.

После осмотра медики вручили маме сертификат на важнейшую для жизни дочери операцию в Москве; в глазах родителей эти доктора почти боги, ведь от них на самом деле зависит жизнь детей.

Всего за 10 дней рейса было обследовано 479 детей. 57 из них получили сертификаты на проведение бесплатного курса лечения в лучших клиниках Москвы для углубленного обследования и операций. □

# Миграция во благо

**В Хабаровске обсудили, что делать с иностранной рабочей силой**



Миграционная ситуация на Дальнем Востоке остается напряженной: из региона уезжают местные жители, в основном квалифицированные специалисты, постоянное население замещается трудовыми мигрантами из ближнего

и дальнего зарубежья, среди которых преобладают рабочие низкой квалификации. Таким образом, вместо модернизации производства и увеличения производительности труда предприятия «развиваются», увеличивая количество занятых работников. Это становится тормозом для экономического и социального развития, тем более что значительная часть мигрантов работает нелегально. Складывающееся положение представляет потенциальную угрозу геополитической стабильности, стремление к привлечению дешевой рабочей силы без учета возможностей местного рынка труда становится потенциальным источником социально-трудовых и межрегиональных конфликтов.

Посетившие Хабаровск представители Комиссии по трудовым отношениям и социальному обеспечению пришли к выводу, что необходимо повышать роль федеральных структур в решении

проблем миграции. «Сейчас наступил такой момент, когда надо поправлять ситуацию в миграционных процессах, которые происходили на Дальнем Востоке в последнее время. Это касается в первую очередь чрезмерной либерализации привлечения иностранной рабочей силы. Да, регион утверждает квоту для привлечения мигрантов, но рабочая сила не того качества, которая требуется конкретным предприятиям», – считает председатель комиссии **Олег Нетеребский**. Правоохранительные и контролирующие органы должны активнее бороться с нелегальной миграцией; необходима целевая программа регулирования демографических и миграционных процессов. Вопросы трудовой миграции станут одним из пунктов повестки дня на заседании пленарного заседания Общественной палаты 30 октября, посвященного социально-трудовым отношениям. □

## Вооруженные силы берут под контроль

Вопросы обеспечения безопасности военной службы, сохранения жизни и здоровья военнослужащих обсуждались на совместном заседании Комиссии по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей и Военного совета Дальневосточного военного округа в Хабаровске. Членом ОП РФ была предоставлена возможность посетить воинские части и корабли, встретиться с военнослужащими, членами их семей, познакомиться с условиями их службы и быта.

Открывая заседание, председатель комиссии **Александр Каньшин** заявил, что в стране необходимо принять закон о гражданском контроле в Вооруженных силах, чтобы общество знало, что творится в армии, и могло на это влиять. Сейчас в армии разрушена система демократических институтов и поэтому нужен орган, контролирующей силовые структуры, который должен быть независим от Министерства обороны, отметил он.

По мнению общественников, значительная часть негативных случаев в армии, в том числе самоубийств, связана с материальной неустроенностью и неблагоприятной морально-психологической обстановкой. Причем эта проблема актуальна для

всех военных округов. Характеризуя состояние дел в Дальневосточном военном округе, председатель комиссии привел, в частности, такой факт: в получении квартир или улучшении жилищных условий нуждаются более 12 тысяч офицеров. Он обратил внимание также и на то, что одной из особенностей округа стало наличие случаев бандитского рэкета в частях, где служат контрактники. В России в прошлом году по данным фактам

возбуждено 13 уголовных дел, часть из них – на Дальнем Востоке.

Подводя итоги заседания, секретарь Палаты **Евгений Велихов** отметил, что существует острая потребность более профессиональной подготовки кадров для армии. «Также давно назрела необходимость технического перевооружения округа и Тихоокеанского флота новыми видами вооружения и военной техники, подчеркивали гости из Москвы», – заявил академик. □



## В местном приближении

Продолжается работа по подготовке пленарного заседания по местному самоуправлению, которое должно провести профильная Комиссия в конце ноября. Актуальная для страны проблема работы сельских поселений обсуждалась на общественных слушаниях в Ярославле, которые привлекли внимание региональной общественности и власти, вплоть до губернатора области.

По мнению председателя комиссии **Леонида Давыдова**, проблемы, стоящие перед местным самоуправлением в Ярославской области, в частности перед сельскими муниципалитетами, типичны для нашей страны. При этом в начале муниципальной реформы в области наблюдались некоторые конфликтные ситуации, и опыт их успешного разрешения может быть полезен для всех, кто работает в данной сфере.

Речь идет о вопросах распределения полномочий между уровнями муниципальной власти – значительное количество сельских поселений отказывается от всех своих полномочий в пользу муниципальных районов, подрывая доверие населения к сельским поселениям и проводимой реформе. Во многом такой «моральный дефолт» обусловлен проблемами финансирования деятельности поселений на низовом уровне – они остаются дотируемыми из регионального бюджета, многие из них тратят колоссальную долю (порой до 90%) своих доходов на содержание аппарата. Не менее остро стоят вопросы передачи муниципалитетам прав на землю и объектов жилищного коммунального хозяйства. Губернатор области Сергей Вахруков заверил присутствовавших на слушаниях глав сельских поселений, что ЖКХ будет передано муниципалитетам, но только после реформы и ремонта, так как большинство поселений просто не справится с необходимыми затратами. В противном случае чрезвычайных ситуаций не избежать.

Дискуссия на слушаниях получилась оживленной, ведь для многих муниципалов это была редкая возможность получить информацию из первых уст.

## Благотворительность по закону



22 июля Общественная палата направила в Правительство России свое заключение на разработанный Минэкономразвития законопроект «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования налогообложения некоммерческих организаций и регулирования благотворительной деятельности)».

Суть предлагаемых в законопроекте мер состоит в совершенствовании инструментов правового регулирования добровольческой деятельности.

В заключении, которое подготовила Комиссия по развитию благотворительности и совершенствованию законодательства о НКО под председательством **Владимира Потанина**, рекомендовано:

- В законодательном регулировании добровольчества идти по пути расширения и подробного описания возможных затрат добровольцев, которые могут быть возмещены организацией.

- В Федеральном законе о благотворительности и в Налоговом кодексе предусмотреть, что в рамках этой деятельности возможна передача денежных средств одной некоммерческой организацией на реализацию программ другой НКО, если такая программа отвечает уставным целям деятельности некоммерческой организации-жертвователя.

- Законодательно закрепить возможность осуществлять благотворительную деятельность посредством передачи имущества не только непосредственно благополучателю, но и третьим лицам (страховым, медицинским и образовательным организациям).

Планируется, что взятый на экспертизу законопроект будет принят депутатами Госдумы в ходе осенней сессии.

## Народный терминал



Платежные терминалы, работающие по принципу самообслуживания, являются социально важными и уже получили широкое распространение в нашей стране. В связи с этим стремление законодателей ввести отдельное регулирование данной отрасли является правильным и своевременным. Разработанный законопроект «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами» и сопутствующие нормативные акты прошли экспертизу в Общественной палате. Эксперты рекомендовали Государственной думе принять указанные законопроекты, внося несколько существенных замечаний.

По мнению экспертов, применение к платежным терминалам норм законодательства по борьбе с отмыванием

денег, в частности, положения об обязательной идентификации плательщика, существенно ограничивает возможности терминала – например, через них становится невозможно продавать электронные билеты на авиа- и железнодорожный транспорт. То же касается и увеселительных мероприятий – концертов, кино- и театральные показов. Грамотное регулирование избавит граждан от многих хлопот – билеты можно будет бронировать в интернете, выкупая в удобное время в любом терминале.

Эксперты посчитали необходимым также исключить из законопроекта требование об оснащении терминалов самообслуживания контрольно-кассовой техникой, так как подобная норма потребует значительных затрат от владельцев терминалов, что приведет к росту расходов граждан.

«Услуги платежных терминалов являются социально востребованными, они дают доступ жителям отдаленных регионов к современным технологиям. Закон в должной мере защищает права потребителей», – считает руководитель рабочей группы по экспертизе законопроекта **Петр Шелищ**.

## Правду о войне искали в Берлине

Российские и западные журналисты проанализировали свою работу



«То, что Цхинвал, разрушенный город, не появился на телевизионной картинке мировых информационных агентств, – это просто моральное падение массмедийного сообщества Запада», – заявил **Валерий Тишков** на международном семинаре «После войны на Кавказе: сценарии и перспективы», который прошел 22 августа в Берлине и собрал более 300 немецких политологов, журналистов, гражданских активистов. Организаторами дискуссии стали Общественная палата РФ и Германский совет по внешней политике.

«Если бы Россия не вмешалась, то проблема была бы решена по усмотрению Грузии, если же Россия вмешалась, значит, Грузия выглядит как жертва агрессии со стороны России. На фоне того, как мир получал информацию только со стороны Грузии, картина действительно выглядела так», – заявил политолог **Вячеслав Никонов**. По его словам, германские СМИ практически не давали слова российской, абхазской и южно-осетинской сторонам. В ответ на выступление члена Общественной палаты прямо с места прозвучала реплика представителя Грузии. Она громко объявила, что все выступление Никонова неправда:

«У вас есть атомная бомба, а у нас вся правда». На эмоциональные слова отозвалась корреспондент «Московского комсомольца» **Ирина Куксенкова**, которая с 7 августа была в Цхинвали:

«Это какая правда, простите? Когда выключили все российские телеканалы? И вещала одна «Алания», где Саакашвили говорит, что российская авиация бомбит Цхинвали? Это так обидно, когда я сижу, слушаю радию военных, и там говорят, что по нам долбит артиллерийская группировка из Гори». «Я увидел, как нам навстречу от Тбилиси в сторону Южной Осетии движется не огромное – гигантское количество грузинских войск. И я их снимал, пока у меня не закончилась флеш-карта в фотоаппарате», – рассказывает корреспондент газеты «Комсомольская правда» **Дмитрий Штешин**.

Участовавший в форуме патриарх внешней политики ФРГ Эгон Бар признал, что подавляющая часть высказываний германских политиков и комментаторов об этом конфликте оказались односторонними. «Причина в том, что нас в избытке снабжали информацией из Тбилиси, но совсем не давали информации из Южной Осетии. Ошибка России состоит в том, что русские не привезли туда западную прессу сразу же», – пояснил он.

### ЦИТАТА

**Мадина Шавлохова, обозреватель газеты «Газета»:**

*Я родом из Южной Осетии, в Цхинвале выросла и получила образование. Так что знаю историю этого конфликта не понаслышке, видела все ужасы своими глазами. 7, 8, 9 августа в обстреливаемом грузинами городе в холодных подвалах, где температура даже летом не поднимается выше 10 градусов, ютились женщины, старики и дети. После артиллерийского обстрела маленький зеленый городок был превращен в кучу строительных материалов и упавших веток деревьев... Что скажет президент Грузии Михаил Саакашвили родителям тех 18–19-летних мальчиков, которых он послал в жернова смерти? Что лучше – худой мир или хорошая война? Что мешало сесть за стол переговоров? Для чего нужна была война? Он ведь прекрасно понимал, что город без боя никто не сдаст.*

**Архиепископ Феофан** оценил берлинскую дискуссию как прорыв информационной блокады. «Нам нужно проводить подобные встречи и в других столицах, обращаться напрямую к тем, кто формирует общественное мнение, – подчеркнул владыка. – Ресурс народной дипломатии велик, и его надо использовать для достижения мира и согласия».

## МЕДИА



Общественная палата собирает заявки молодых журналистов, желающих сотрудничать с Палатой. «Мы предлагаем редакциям всей России открыть дорогу молодежи к освещению в СМИ проблем гражданского общества», – говорит организатор проекта **Ирина Плещева**. – Откроешь газеты – скучно. Меняется жизнь, нужны новые форматы».

Основное условие – возраст от 18 до 25 лет, главный критерий отбора – профессиональное мастерство и желание освещать деятельность общественных институтов, которые сегодня являются основой развития демократического государства.

Оттачивать мастерство будут помогать профессионалы из федеральных газет, известные эксперты в сфере медиа. Для журналистов Молодежного пула планируется проводить семинары, мастер-классы, конкурсы. Участники

пула из разных городов и редакций будут собираться на площадке федеральной Палаты, посещать заседания, наблюдать за работой «общественников».

Прием заявок ведется уже полтора месяца и продлится до 1 октября. Главные редакторы проявляют заинтересованность в стажировке сотрудников изданий, тем более что немалые для региональных редакций расходы берут на себя организаторы проекта. Подробности – на сайте Общественной палаты [www.oprf.ru](http://www.oprf.ru)

# Обугленные груши



Окончание. Начало на стр. 1

Западные СМИ имели определенный заказ. Мы работали в Цхинвале и сталкивались с зарубежными коллегами, и наш оператор с удивлением спросил: «Почему вы не берете ни у кого комментарии, интервью?» Они просто сидели, картинки снимали, а нам совершенно цинично и спокойно ответили: у нас комментарий уже записан, нам нужно снять видеоряд. А мы потом удивляемся, почему у них в рассказе о Гори идут кадры

из Цхинвала. Если раньше они как-то подверстывали что-то к чему-то, то в этот раз мы наблюдаем две очевидные для нас истины: абсолютную политизацию западной правозащиты и цензуру в их прессе. Возможно, война диктует свои правила поведения, ведь мы знаем достаточно примеров неангажированных западных правозащитников. Впрочем, я возмущена и многими оценками отечественных комментаторов разного рода, которые, сидя на пятой точке в Москве, обсуждают разрушения. Но отмечу, что мы живем в стране, в которой этим людям максимум дадут пощечину их соратники или коллеги, кто там был. Им не затыкают рот, и даже если они несут ахинею, они имеют возможность это высказать. Я считаю, что война достаточно наглядно продемонстрировала, что у нас демократии больше, чем где-либо.

## ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ

### Теперь и на почте

В здании 45-го отделения связи города Москвы работает первая экспериментальная интернет-приемная. С ее помощью любой гражданин сможет написать свое обращение к членам Палаты и отправить его по интернету. Для этого нужно обратиться к работникам почты и воспользоваться специальным компьютером, который оснащен системой, позволяющей соединиться с сервером Общественной палаты.

«Пока сетевая горячая линия носит экспериментальный характер, и на сегодняшний день для отладки системы и ее запуска «в промышленных масштабах» необходимо некоторое время, тем более что не закончены административные согласования, – комментирует Сергей Катырин, заместитель секретаря Общественной палаты. – Если эксперимент пройдет успешно, то такие терминалы появятся в сотнях почтовых отделений страны».



Идея использования 20 000 почтовых терминалов для электронных обращений граждан была впервые озвучена секретарем Общественной палаты **Евгением Велиховым** во время встречи с избранным Президентом России **Дмитрием Медведевым** 19 марта 2008 года. Предложение было поддержано, и началась реализация проекта. По мнению его разработчиков, конечной целью всех доработок является повсеместное внедрение бесплатной системы для приема интернет-обращений граждан.

## Многопрофильная площадка

Сайт Общественной палаты постепенно перерастает те функции, которые отведены ему Законом «Об Общественной палате», и превращается в площадку, на которой могут обмениваться мнениями профессионалы любых сфер. Для граждан сайт – это не только информационный ресурс, но и возможность отправить свой отзыв о работе Палаты, органов государственной власти. Обращения, полученные от граждан через сайт Палаты, отныне обладают тем же статусом, что и письма, – они регистрируются, рассматриваются по существу и направляются в профильные комиссии. Отправитель получает на адрес своей электронной почты уведомление о статусе своего письма, о том, какое решение принято.

Комиссия по здравоохранению, например, проводит на сайте мониторинг состояния здравоохранения в России. По мнению **Л. Рошаля**, официальная статистика не позволит составить целостную картину. В комиссии надеются получать информацию о конкретных проблемах, с которыми люди сталкиваются, когда приходят в аптеку, к врачу или оказываются в больнице.

Очередным проектом сайта Общественной палаты стала «Выставка НКО» ([expo.oprf.ru](http://expo.oprf.ru)) – площадка для обмена мнениями между представителями различных некоммерческих организаций, региональных общественных палат, ресурсными центрами, представителями СМИ и другими заинтересованными лицами. Здесь представлена информация о более чем 100 некоммерческих организациях, работающих в России. Каждая организация может создать свою собственную страничку, на которой будет рассказано об основных проектах организации и принципах ее работы.

ГАЗЕТА  
для ВСЕХ,  
КТО ВЕРИТ  
В РОССИЮ



ГАЗЕТА  
**Трибуна**

Официальный информационный партнер Общественной палаты Российской Федерации